奈曼旗2025年目标价格补贴实施方案

根据通辽市农牧局 财政局 发展和改革委员会《关于印发通辽市2025年目标价格补贴实施方案的通知》（通农牧发发〔2025〕162号）、《通辽市财政局关于提前下达2025年生产者补贴预算的通知》（通财贸〔2024〕626号）和《通辽市财政局关于下达2025年第二批目标价格补贴预算的通知》（通财贸〔2025〕96号）文件要求，结合我旗实际情况，制定我旗目标价格补贴实施方案。

一、补贴政策

在保持现行补贴政策和管理制度基本稳定的基础上，兼顾公平与效率、指向性与操作性，以保障农民种植收益为原则，保障玉米、大豆和马铃薯种植面积基本稳定，充分考虑当地种植结构调整和实际播种面积变化等，防止补贴分配与实际种植面积脱节的问题。进一步明确重点支持和不予支持的情况，做到不该发的坚决不发，该发的及时足额发，提高补贴政策实施效能，精准发放补贴。

**（一）补贴对象。**目标价格补贴范围严格限定为合法耕地，受补贴户必须有合法的土地承包合同，且为玉米(不包含青贮玉米)、大豆和马铃薯的实际生产者，公职人员不予补贴。

**（二）补贴范围。**全旗15个苏木乡镇场的嘎查村、分场、水库、国有农牧林场。兴隆沼建设区内的土地补贴范围由土地发包者（兴隆沼建设管理办公室、投资促进局、涉及的苏木乡镇政府）负责核实土地承包者身份。

**（三）补贴标准。**根据《通辽市2025年目标价格补贴实施方案》要求，结合我旗种植结构和实际播种面积，2025年我旗大豆生产者补贴继续执行400元/亩的标准。玉米和马铃薯补贴标准根据上级下达我旗的补贴资金总量和确定的补贴面积测算确定。

**（四）不予发放补贴的情形。**有下列9种情形之一者不予补贴，**一是**在国家已经退耕或自治区以上部门规划要求退耕的土地上种植以上作物的；**二是**在未经批准开垦的土地或者在禁止开垦的土地上种植以上作物的；**三是**在河滩险地、行洪道、滞洪区、国有水库库底等土地上种植以上作物的，在自治区河湖管理范围内划定的禁种高杆作物区域内的玉米等非法耕地和违规种植的；**四是**毁林开垦、破坏草原种植以上作物的；**五是**荒地造林项目用地，林间地种植以上作物的；**六是**私自扩地，在承包土地面积之外种植以上作物的；**七是**违反生物圈治理和荒地造林合同，在合同允许种植粮食面积之外种植以上作物的；**八是**其他不允许的地块种植玉米大豆、马铃薯作物的；**九是**在没有较大灾害的情况下，对玉米大豆和马铃薯单产明显低于当地常年平均水平的、种植后放任不管不进行田间管理的不予补贴。

二、资金要求

**（一）规范调剂资金使用。**要规范调剂资金使用，除自治区调剂资金用于支持马铃薯外，不允许再调剂资金用于其他作物。

**（二）规范专户资金管理。**要严肃财经纪律，目标价格补贴资金应纳入粮食风险基金专户管理，并与专户内其他补贴资金分账核算；各项补贴之间要单独反映，不得混用，不得违规转出专户核算。

**（三）加强绩效管理。**要严格按照实施方案执行，并把绩效管理融入目标价格补贴资金管理全过程。事中强化绩效运行监控，对执行中出现偏离绩效目标的问题，及时予以纠正；事后及时组织开展绩效自评，对发现的问题加大整改力度，强化绩效评价结果的刚性约束。

三、工作步骤

目标价格补贴落实工作分为四个阶段，各苏木乡镇场、相关部门要按照时间节点推进工作，10月20日前补贴资金要全部发放到位。

 **一是前期准备阶段（7月25日—8月10日）。**细化实施方案，认真对乡镇、嘎查村有关人员进行培训，通过各种方式向农牧民群众宣传目标价格补贴政策。

**二是调查核实阶段（8月11日—9月30日）。**各苏木乡镇场要集中力量，逐村逐户调查，严格审核，认定上报，严格程序，快速推进。按照时间节点实行“首报负责制”“双公示制度”和“三核实制度”。“首报负责制”即补贴申报主体对相关申报信息真实性、完整性负责。具体时间节点为：8月11日-8月30日，各嘎查村组织种植户申报，各苏木乡镇场组织嘎查村进行登记造册，种植户进行面积等签字确认，严禁代签。嘎查村对农户申报的面积进行核实和初次公示，公示期7天，公示采取方便查询和监督的方式在村务公开场所或微信群进行公示。公示期满后各苏木乡镇场对辖区内补贴情况进行核实汇总，然后完成面积审核上报旗农科局；同时报送清晰的村级公示电子照片。8月31日-9月15日，旗农科局根据乡镇补贴数据开展面积抽查核实工作。9月16日-9月19日，旗财政局根据核实确认的补贴面积和补贴总资金测算各类作物的补贴标准。9月20日-9月30日，旗财政局牵头组织各苏木乡镇场录入补贴清册，各苏木乡镇场组织嘎查村在村务公开场所或微信群再次进行补贴清册公示，公示期7天，嘎查村、乡镇原则上同步公示，并报送清晰的公示电子照片。各苏木乡镇场将申报补贴文件、清册等相关文件报送旗农科局、财政局、发展改革委员会备案。两次公示的信息必须真实、准确、完整，包括监督举报电话、补贴对象姓名、补贴作物、分作物补贴面积和补贴标准等内容，让数据“多跑路”、农牧民“少跑路”。

**三是资金发放阶段（10月1日-10月10日）。**旗财政局根据补贴清册信息组织发放，同时，指导督促代理银行落实短信通知等要求，内容包括但不限于补贴名称、年度信息、补贴金额、补贴标准等，让农牧民看得清楚、领得明白。

**四是检查验收阶段（10月11日-10月20日）。**旗工作领导小组对各苏木乡镇场补贴资金发放情况进行认真检查验收，对发放迟缓、发放不到位的，要认真研究解决，确保如期发放到位。

四、保障措施

**（一）加强组织领导。**目标价格补贴坚持“谁主管、谁负责、谁公开”原则，落实属地管理主体责任。按照旗政府统一部署，成立以旗政府分管领导为组长，旗农科局、财政局、发展和改革委员会、统计局、粮食和物资储备局、国家统计局奈曼旗调查队为成员的工作领导小组，各相关部门要牢固树立“一盘棋”思想，加强沟通协调，共同研究解决目标价格补贴工作中的重大问题，精准、高效地完成目标价格补贴发放工作。

**（二）明确职责分工。**旗农科局根据粮食和油料生产目标任务，会同旗财政局、发展和改革委员会研究提出年度目标价格补贴政策；做好年度目标价格补贴政策宣传工作；做好补贴面积、作物类型等申报材料审查工作，旗统计局配合。旗财政局根据年度目标价格补贴政策，做好补贴资金的测算、拨付等工作。旗发展改革委员会负责玉米、大豆、马铃薯生产成本收益和市场价格监测等工作。粮食和物资储备部门引导多元化市场主体积极入市收购玉米、大豆和马铃薯等工作，防止出现“坏粮”和“卖粮难”。国家统计局奈曼旗调查队提供测算所需玉米、大豆和马铃薯播种面积和产量。

**（三）加强监督检查。一是**加强数据比对。要加强补贴数据核实对比，组织开展抽查，进行身份核实和生存认证，对信息进行及时变更和完善，确保信息完整准确。旗财政局会同有关部门，充分利用“一卡通”系统，强化补贴对象与公安户籍信息、人社社保信息、民政殡葬等业务系统的数据印证，加强对上下年度间、当年对象间的比对，存在差额较大、数额较大的要重点分析，核实研判，防止骗取和套取补贴，并对信息进行及时变更和完善，确保信息完整准确。**二是**开展广泛监督。外部监督上，各苏木乡镇场、相关部门要公布监督电话和政策咨询电话（旗农科局：04754213879；旗财政局：04754219196）解答农牧民疑问，广泛接受群众监督。要以问题为导向，紧盯目标价格补贴资金管理各环节，开展常态化监督检查，及时发现并严肃处理发现的各种问题。要审慎做好补贴政策的具体实施工作，对风险点进行科学预测、综合研判，制定相应应对处置预案，避免引发矛盾，确保政策实施平稳。各苏木乡镇场要加大核验检查力度，每年度要组织嘎查村进行事前、事中、事后监督检查，发现问题及时纠正，并做好检查记录备案。

**（四）严格追责问责。**要严格遵守财经纪律，在补贴资金申报、审核、分配、使用等环节工作中，不得弄虚作假、套取骗取补贴资金；不得擅自改变用途，截留挪用补贴资金；不得违规向不符合条件的单位（或项目）分配资金，不得擅自超出规定的范围和标准分配或使用资金。不得发生侵占贪污、优亲厚友等违法违规行为。对未按补贴政策要求精准发放的，依法依规追究属地苏木乡镇政府责任，对错发或违规发放的，要按规定程序予以收回，形成的资金缺口由当地承担，依法追究相关责任人责任。对涉及弄虚作假、挤占、挪用、套取补贴资金等违法违纪行为的单位和个人，按照职责权限，及时移交有关部门，依纪依法依规追责问责。

**（五）强化信息应用。**健全补贴资金发放信息化，加强现代化技术手段在核实种植面积、种植状况的基础数据过程中的应用，鼓励具备条件的地区通过卫星遥感、无人机航拍、北斗智能监测终端或辅助驾驶系统上传的农机作业数据等进行核实，提高核实效率和准确性，杜绝虚领、冒领补贴资金的现象发生。

**（六）加大宣传力度。**要通过公示栏、喇叭广播、短信、明白纸等直达农牧民的渠道，确保让每户农牧民知道“发的什么钱”、“发了多少钱”、“谁给发的钱”“哪样就不给发钱”, 引导农牧民提前、准确掌握政策，强化对基层干部的培训，特别要抓好乡镇和村级干部培训，确保基层准确把握落实补贴的政策目标和管理要求，推动补贴政策有力有序有效落实。

附件：1.奈曼旗2025年目标价格补贴工作领导小组

 2.奈曼旗2025年合法种植情况申报公示表

 3.奈曼旗2025年合法种植情况汇总表

附件1

奈曼旗2025年目标价格补贴工作领导小组

 组 长：张永全 旗委常委、旗政府副旗长

 成 员：唐国成 旗农科局局长

朱国章 旗财政局局长

崔玉波 旗发改委主任

杨秀明 旗统计局局长

李明会 旗财政局副局长

王景和 旗农科局副局长

陈 旭 国家统计局奈曼旗调查队队长

领导小组办公室设在旗农牧和科技局

办公室主任：王景和 旗财政局副局长

成 员：周志明 旗农科局种植业股股长

李玉娟 旗财政局经济贸易股股长

 吕佳泽 旗农科局种植业股工作人员 王 婷 旗财政局经济贸易股工作人员

附件2-1：

**奈曼旗2025年合法玉米种植情况申报公示表**

苏木乡镇： 嘎查村（分场）： 单位：元/亩、亩

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  序号 |  姓名 |  身份证号 |  一卡通号 |  总合法耕地面积 | 其中 |  玉米生产者补贴面积 |  合同编号 |  补贴标准 |  补贴金额 |  申报人签字 |
| 二轮延包耕种面积 | 其他耕地耕种面积 | 流转面积 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

主要领导： 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

附件2-2：

**奈曼旗2025年合法大豆种植情况申报公示表**

苏木乡镇： 嘎查村（分场）： 单位：元/亩、亩

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  序号 |  姓名 |  身份证号 |  一卡通号 |  总合法耕地面积 | 其中 |  大豆生产者补贴面积 |  合同编号 |  补贴标准 |  补贴金额 |  申报人签字 |
| 二轮延包耕种面积 | 其他耕地耕种面积 | 流转面积 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

主要领导： 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

附件2-3：

**奈曼旗2025年合法马铃薯种植情况申报公示表**

苏木乡镇： 嘎查村（分场）： 单位：元/亩、亩

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  序号 |  姓名 |  身份证号 |  一卡通号 |  总合法耕地面积 | 其中 |  马铃薯生产者补贴面积 |  合同编号 |  补贴标准 |  补贴金额 |  申报人签字 |
| 二轮延包耕种面积 | 其他耕地耕种面积 | 流转面积 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

主要领导： 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

附件3-1：

**奈曼旗2025年合法玉米种植情况汇总表**

苏木乡镇（场）： 填报时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 嘎查村 （分场） | 户数 | 人数 | 种植面积（亩） | 补贴标准（元/亩） | 补贴金额 （元） |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |

主要领导： 填表人： 联系电话：

附件3-2：

**奈曼旗2025年合法大豆种植情况汇总表**

苏木乡镇（场）： 填报时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 嘎查村 （分场） | 户数 | 人数 | 种植面积 （亩） | 补贴标准 （元/亩） | 补贴金额（元） |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |

主要领导： 填表人： 联系电话：

附件3-3：

**奈曼旗2025年合法马铃薯种植情况汇总表**

苏木乡镇（场）： 填报时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 嘎查村 （分场） | 户数 | 人数 | 种植面积 （亩） | 补贴标准（元/亩） | 补贴金额（元） |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |

主要领导： 填表人： 联系电话：