

# 黄花塔拉苏木查干套布格嘎查2025年 度村内道路建设项目

## 实 施 方 案

编制单位：中享设计集团有限公司

# 黄花塔拉苏木查干套布格嘎查2025年 度村内道路建设项目

## 实施方案

编制单位：中享设计集团有限公司

资质类型：乙级

证书编号：A221012803

编制人员：

许志斌 咨询工程师

张文豪 咨询工程师

杨孝欣 工程师

谭小瑜 工程师

侯亚云 工程师

# 目 录

<b>第一章 总论</b> .....	5
1.1项目概况.....	5
1.2建设目标任务.....	5
1.3编制依据.....	5
1.4项目建设规模及内容.....	6
1.5项目投入总资金及资金来源.....	6
<b>第二章 项目建设的背景及必要性</b> .....	7
<b>第三章 项目区概况</b> .....	9
3.1查干套布格嘎查基本概况.....	9
3.2施工条件.....	9
<b>第四章 项目建设方案</b> .....	11
4.1建设规模及内容.....	11
4.2编制依据.....	11
4.3建筑方案设计.....	11
<b>第五章 项目组织管理</b> .....	15
5.1项目管理措施.....	15
5.2资金保障措施.....	15
5.3制度保障措施.....	15
5.4现场管理.....	15
5.5档案管理.....	15
5.6技术保障.....	16

<b>第六章 项目实施进度</b> .....	<b>17</b>
6.1建设期 .....	17
6.2项目进度计划安排 .....	17
<b>第七章 招标方案</b> .....	<b>18</b>
7.1招标范围 .....	18
7.2招标组织形式 .....	18
7.3招标方式 .....	18
<b>第八章 投资概算及资金来源</b> .....	<b>19</b>
8.1投资概算编制说明 .....	19
8.2投资概算与资金来源 .....	19
<b>第九章 联农带农及效益分析</b> .....	<b>20</b>
9.1联农带农 .....	20
9.2经济效益 .....	20
9.3社会效益 .....	20
9.4风险防控及产权归属 .....	21
<b>第十三章 结论与建议</b> .....	<b>22</b>
13.1结论 .....	22
13.2建议 .....	22

# 第一章 总论

## 1.1 项目概况

### 1.1.1 项目名称

黄花塔拉苏木查干套布格嘎查2025年度村内道路建设项目

### 1.1.2 项目建设单位

奈曼旗民族事务委员会

### 1.1.3 项目建设地点

黄花塔拉苏木查干套布格嘎查

### 1.1.4 项目建设性质

新建

### 1.1.5 项目建设期

2025年01月-2025年12月

## 1.2 建设目标任务

到2025年12月，建成宽4米下铺20厘米山皮石18厘米混凝土水泥路1465米。进一步助力巩固拓展脱贫攻坚成果，推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。

## 1.3 编制依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2007年）
- (2) 《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》
- (3) 《内蒙古自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（内财农规〔2022〕4号）
- (4) 《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通

知》（财农〔2021〕22号）

（5）《内蒙古自治区脱贫旗县统筹整合使用财政涉农涉牧资金实施细则》（内财农〔2021〕812号）

（6）《内蒙古自治区财政厅乡村振兴局关于脱贫旗县统筹整合使用财政涉农涉牧资金工作的补充通知》（内财农〔2022〕549号）

（7）《内蒙古自治区人民政府办公厅关于促进少数民族聚居地区繁荣发展的意见》

（8）《奈曼旗城市总体规划》（2014-2030年）

（9）建设单位提供的相关基础资料及委托书

#### 1.4项目建设规模及内容

该项目主要建设内容为宽4米下铺20厘米山皮石18厘米混凝土水泥路1465米。

#### 1.5项目投入总资金及资金来源

（1）投资规模

项目总投资为67.32万元，全部为工程费用。

（2）资金来源

项目总投资为67.32万元，资金来源为少数民族发展任务资金。

#### 主要经济技术指标表

序号	工程名称	单位	长度	单价	金额(万元)	备注
1	宽4米下铺20厘米山皮石18厘米混凝土水泥路	米	1465			
2	合计				67.32	

## 第二章 项目建设的背景及必要性

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层党组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

黄花塔拉苏木查干套布格嘎查农业资源丰富，但由于地方财力有限，项目区内道路还不配套，致使丰富的农业资源和产业价值不能得到充分开发利用，农产品商品转化率低。近两年，道路损毁严重，路面崎岖不平，到处坑洼，特别是雨雪季节伴有翻浆现象，给当地农民的生产生活带来很大的不便，影响了当地的经济发展及人民的正常生活。故此提出该项目的建设。

通过项目的实施，推动项目区农业农村生产生活条件，改善村内居

民出行环境，提高项目区环境卫生和基础设施水平，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，对促进当地经济发展，对进一步增强构建社会主义和谐社会起到了重要作用。

项目的建设对促进项目区乡村产业振兴发展、提升农村基础设施建设、改变村内出行质量、提升农村牧区群众生活幸福感、促进少数民族边疆地区稳定、构建和谐社会具有重要意义。项目建设符合国家政策要求和项目区整体发展规划，进一步增加当地就业容量，能够取得良好的社会效益，项目的建设是十分必要和迫切的。

## 第三章 项目区概况

黄花塔拉苏木位于奈曼旗中南部，全苏木辖22个嘎查村，39个自然村，总户数4191户、1.6万余人。总土地面积55万亩，其中耕地面积18.6万亩，林地面积22万亩，草原面积10万亩。近年来，黄花塔拉苏木深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦习近平总书记交给内蒙古的五大任务、全方位建设“模范自治区”两件大事，坚持高标准、多层次、全领域扎实推进民族团结进步创建工作，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同绘就守望相助、团结奋斗的壮美画卷。黄花塔拉苏木创建自治区民族团结进步示范嘎查1个，市级民族团结进步示范嘎查2个，2023年该苏木被评为市级民族团结进步示范单位。

### 3.1 查干套布格嘎查基本概况

查干套布格嘎查位于奈曼旗黄花塔拉苏木，距离黄花塔拉苏木政府所在地东约5公里处，辖两个自然村，土地总面积14500亩，总户数200户，总人口694人；嘎查现有党员27名，流动党员5名，预备党员1名；嘎查现有低保户16户39人，脱贫户24户76人，通过排查收入测算，无监测户；嘎查村党支部书记和村民委员会主任已实现“一肩挑”，两委班子共有5人，村委、支委成员各3人，交叉任职1人，两委班子成员平均年龄39岁，有一名35岁以下年轻干部，组织机构健全；近三年并未成为过软弱涣散党组织，2021年被评为奈曼旗先进基层党组织，2021年度、2022年度被评为奈曼旗最强党支部，2022年度被评为奈曼旗民族团结进步示范单位，2024年5月被评为通辽市坚强堡垒支部。

### 3.2 施工条件

该地区地质状况良好，能够满足该项目施工要求，交通运输方便，水、电供应充足，没有洪涝灾害，施工条件良好。

## 第四章 项目建设方案

### 4.1 建设规模及内容

该项目主要建设内容为宽4米下铺20厘米山皮石18厘米混凝土水泥路1465米。

### 4.2 编制依据

- (1) 《工程建设标准强制性条文》（公路工程部分）
- (2) 《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）
- (3) 《公路路线设计规范》（JTG D20-2017）
- (4) 《公路路基设计规范》（JTG D30-2015）
- (5) 《公路工程混凝土结构耐久性设计规范》 JTG/T 3310-2019
- (6) 《城市道路工程设计规范》（CJJ 37-2012[2016 年版]）
- (7) 《城镇道路路面设计规范》（CJJ 169-2012）
- (8) 《城镇道路工程施工与质量验收规范》（CJJ 1-2008）
- (9) 《城镇道路路面设计规范》（CJJ169-2012）

### 4.3 建筑方案设计

#### 4.3.1 建设原则

1、道路工程应确保使用寿命，提高抗灾能力，合理选用建设标准，提升路网服务水平。

2、道路工程应坚持“统筹规划、分级负责、因地制宜、经济实用、保证质量、注重安全”的原则。

3、道路工程建设，应充分利用旧路资源，并提高路面等级，完善排水及交通安全设施，增强通行能力，逐步改善农村交通条件。

4、道路工程建设应当与当地扶贫开发，山、水、林、田综合治理，

小城镇建设及资源利用相结合。

5、道路硬化后，行车条件改善，运行速度提高，应充分重视运营安全。

依据上述建设目标和总体原则，结合项目区的地形、地质、水文等实际情况，提出本次公路建设的原则为：

- (1) 确定技术上可行、经济上合理的方案；
- (2) 合理确定标准等级，合理确定建设规模；
- (3) 加强对全线道路排水设施的建设，确保路基的长期稳定；
- (4) 建设方案应充分考虑对周围良好生态环境的保护；
- (5) 道路建设要以提高道路的通行能力和服务水平为宗旨。

#### **4.3.2主要技术指标**

- (1) 汽车荷载等级：公路-IV级；
- (2) 路基设计洪水频率 1/25。

#### **4.3.3结构设计概况**

结构设计使用年限：≥20年；

#### **4.3.4设计方案**

路面工程：根据当地沿线的筑路材料和种类及储量情况，通过计算确定如下路面结构：

面层：≥18cm 水泥砾石混凝土；

基层：≥18cm 天然碎石

一般路段沥青混凝土路面板块划分：3.0m×3.0m。

接缝设计：

(1) 每天摊铺结束或摊铺中断时间超过30min时，应设置横向施工缝，其位置宜选在缩缝或胀缝处。

(2) 村屯内段落横向缩缝每 5.0m 设置一道，临近胀缝或自由端部的 3 条横向缩缝，应采用设传力杆假缝形式，其他情况可采用不设传力杆假缝形式。

路基工程：选择适当的路基横断面形式、边坡坡率和路基高度，合理确定土石方调配方案。

(1) 路基压实度采用重型击实标准：零填及挖方路段不小于 95%。

(2) 路基填料应均匀、密实，填料最小强度(CBR)值和最大粒径要求：填方路基路面底面以下、零填及挖方路基 0~30cm 不小于 6%，路床顶面横坡应与路拱横坡一致。

(3) 路基防护

路基主要采用碎石土填筑，且挖方段路堑外边坡土体较稳定，所以本项目路基边坡不进行防护。

(4) 护坡：对路面两边护坡进行砌石加固。

#### 4.3.5 急流槽施工方案

(1) 整修路基边坡

在整修路基边坡时，必须按照设计的路面宽度向下刷坡，刷出边坡多余土方，整理后夯实坡面，在缺土的地方必须补料夯实，保证坡面密实、平整。

(2) 施工测量

急流槽放线：

确定急流槽的位置，通过该点向路基坡脚引线确定坡脚桩，该线即为急流槽中心线，以此为准根据施工图设计大样图放出急流槽断面大样，放样中注意：急流槽中心线必须垂直于路基边线。

(3) 基槽开挖

根据急流槽的断面尺寸，采用人工配合机械开挖，机械开挖至基础底部预留 20cm，采用人工清除，避免扰动底部原状土。基坑开挖好后，对基坑进行检验，包括基坑尺寸、基底承载力，自检合格后，根据合格后，报请监理工程师确认，才可进行下道工序。

#### （4）砂浆拌合

浆砌片石急流槽采用 M7.5 型砂浆砌筑，砂浆由现场拌合而成。机械设备为强制砂浆搅拌机，拌合时间宜为 3-5min。严禁采用人工拌合，现场挂设配合比标示牌，每个砂浆搅拌机都配备台秤、簸箕和水桶，便于计量。砂浆的配合比应通过试验确定，当变更砂浆的组成材料时，其配合比应重新试验确定。砂浆应具有良好的和易性，用于砌石时，其稠度宜为 50-70mm，气温较高时可适量增大。砂浆的配置采用质量比，并随拌随用，保持适宜的稠度，且宜在 3-4h 内使用完毕；气温超过 30°C 时，宜在 2-3h 内使用完毕。在运输过程中或在储存器中发生离析或沁水的砂浆，在砌筑前应重新拌合；已凝结的砂浆，不得使用。

#### （5）急流槽的砌筑

进水部分与挖方预制盖板边沟相接，基础面按设计要求设置成圆曲线。急流槽底设置为粗糙面，片石凸出基础面，每间隔 20cm 设置一道，并错开布置。出水部分设置消力坎以便减缓水流速。急流槽与填方边沟相接处设置防滑坎。急流槽片石砌筑采用挤浆法分层砌筑分层水平砌缝大致水平。各砌块的砌缝相互错开，砌缝饱满。

## 第五章 项目组织管理

### 5.1 项目管理措施

项目建设在“先勘察、后设计、再实施”原则的基础上，突出“优化决策、竞争择优、委托监理”的原则，严格执行建设程序。根据《中华人民共和国合同法》的有关规定，在项目建设中，实行项目法人责任制和合同管理制。

### 5.2 资金保障措施

该项目在建设过程中要加强工程款的预结算管理，严格控制工程量变更，对项目资金实行分阶段验收报账管理，对不达进度、不合质量标准的工程坚决不予验收和拨付资金。

### 5.3 制度保障措施

切实加强领导，建立健全目标责任制，实行项目法人制。项目主管单位具体抓项目的落实，并制定具体目标，指派专人负责，定期进行考核与检查。实施单位要与主管单位签订责任状，明确责任和目标，确保项目顺利实施。

### 5.4 现场管理

工程施工期间，要确保施工现场有条不紊、文明施工。要以系统、合理、可行为原则，加强现场管理，组织科学文明施工。结合施工现场周边的具体情况，应严格控制施工噪声、施工灰尘对周边环境的影响，对出入施工现场的人员要制定相应的管理制度作为基本行为准则，以保证施工现场人员的管理得到有效的控制。

### 5.5 档案管理

项目指挥部办公室指派专人负责从项目立项到验收全过程档案材料

的收集整理及存档，确保档案保存完整、清晰。

## **5.6 技术保障**

项目建设单位具有丰富的管理经验和技术指导经验，可为该项目的实施提供技术保障。

## 第六章 项目实施进度

### 6.1 建设期

根据该项目的总工程量，当地气候条件、施工条件，材料资源配置以及建设规模和资金情况，通过对各阶段的工作程序工作内容所需时间，衔接关系的全面分析，本着“工期短、进度快、早建成、早见效”的原则，拟定该项目建设期为2025年01月—2025年12月。

### 6.2 项目进度计划安排

由于该地区施工季节受限，施工采用机械化施工方式。材料、机具运输以公路为主，通过合理的组织、调度，解决工程的运输问题，保证工程材料的供应。本着确保资金利用最优化、经济效益最大化的原则安排项目进度，以满足工程建设的需要。具体安排如下：

2024年09月—2024年12月：项目实施方案编制及审批；

2025年01月—2025年03月：施工图设计；

2025年04月—2025年11月：施工招标、工程施工；

2025年12月：竣工验收。

## 第七章 招标方案

### 7.1 招标范围

根据《必须招标的工程项目规定》，施工单项合同价在400万元以上，重要设备等货物的采购单项合同价在200万元以上，勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在100万元人民币以上。同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

### 7.2 招标组织形式

该项目根据《中华人民共和国招标投标法》的规定，可以委托具有相应资质的招标代理机构，办理招标事宜。

### 7.3 招标方式

根据《中华人民共和国招标投标法》的规定，招标活动遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则，不受地区和部门的限制。开标、评标和中标活动及其当事人接受依法建设的监督。项目采用公开招标的方式。

项目招标一览表

项目名称	采用招标采购						不采用招标采购
	招标部分		招标形式		招标方式		
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标	
建安工程	✓			✓	✓		
勘察设计							✓
监理							✓

## 第八章 投资概算及资金来源

### 8.1 投资概算编制说明

#### 8.1.1 采用定额

(1) 《建设项目经济评价方法与参数》第三版国家发改委和建设部[2006];

(2) 《内蒙古自治区房屋建筑与装饰工程预算定额》内建工字[2017];

(3) 《内蒙古自治区建筑工程预算定额》内建工字[2017];

(4) 《内蒙古自治区市政工程预算定额》内建工字[2017];

(5) 施工取费按建筑物相应类别计取;

(6) 项目的估算大部分为采用技术经济指标估算,估算的依据为通辽市类似工程的承包单价和实际市场价进行。

#### 8.1.2 施工组织安排

施工期为非冬季施工,只计取雨季和夜间施工增加费。

#### 8.1.3 主要材料单价

材料均为当地采购,按当地价格计算。各种机械均采用交通运输部定额标准,其中人工、燃料、水、电按实际发生费用换算为当地机械台班单价列入预算。

### 8.2 投资概算与资金来源

#### 8.2.1 投资概算

项目总投资为67.32万元,全部为工程费用。

#### 8.2.2 资金来源

项目总投资为67.32万元,资金来源为少数民族发展任务资金。

## 第九章 联农带农及效益分析

### 9.1 联农带农

该明确各方利益：通过建设水泥路项目，解决群众交通出行问题，促进农村经济发展，为农产品运输、物资流通提供便利，提高农产品运输效率；减少扬尘污染，改善村庄空气质量，降低路面扬尘产生量。完善了政府的基础设施建设和农村发展目标，农民群众的生活水平得到了提高。

形成共识：政府部门、农民群体和施工企业之间需要通过充分沟通和协商，形成共识，确保各方利益的尊重和平衡。

合作形式：制定合理的利益分配机制，确保新修项目和乡村振兴目标的统一。政府提供项目资金和政策支持，农民和施工企业可以参与决策和合作共建。

### 9.2 经济效益

该项目的实施完善了农村基础配套设施，是提高农村现代化和文明程度的公益事业，并不直接产生经济效益。但由此产生的间接经济效益是非常大的，主要体现在时间节省的经济效益、基础设施维护成本下降所带来的经济效益。

### 9.3 社会效益

该项目的建设，有效避免农户财产损失，使农户出行、农作物运输提供便利条件。解决各村村庄及周边道路存在的安全隐患，解决街道内涝问题。项目的建设大大改善农村配套基础设施的条件，便利的交通将加速周边闲置土地的开发利用，增强对外联系，带动相关产业快速发展，将会大幅提高项目区居民的收入和生活水平。

## 9.4 风险防控及产权归属

经营模式：村两委经营看护。

风险防控：一是村两委成员承担项目资产主体责任，落实项目资产流失等方面防控措施，并制定灾害应急预案等。

产权归属和使用年限：产权归村集体所有，计划使用20年。

后续管护：按照所有权与监管权相统一、受益权与管护权相结合的原则，加强项目资产后续管护运营，明确管护责任，制定管护运营方案，确保资产持续发挥效益。

## 第十三章 结论与建议

### 13.1 结论

从项目建设的必要性来看，该项目坚持以人为本的原则，根据巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的需求出发，着力解决好与人民切身利益密切相关的农村道路建设等问题。

从项目建设的可能性来看，该项目的实施有着一系列良好的条件，并且组织上领导高度重视，项目建设有一定的先期基础。这些条件的具备，为项目开发的顺利进行提供了有力的支撑保证。

从项目建设后的预期效果来看，项目的建设提高了居民的生活质量，促进农村建设的发展，保障了项目区经济社会可持续发展，维护社会的稳定。

从项目本身来看，为项目区建立完善的社会保障体系奠定了基础。该项目指导思想明确，设计科学，经济合理，技术可行，符合项目设计的规范和要求。

项目建设规模，规划布局，建设方案，环保措施，实施进度安排，项目组织与管理，资金筹措方案等是可行的。

### 13.2 建议

(1) 根据该工程的特点，成立项目建设领导与协调机构，建立高效有序地组织保障体系，加大各项建设的协调与管理力度，确保资金投入，确保项目建设的顺利进行。

(2) 在配套基础设施建设方面，争取主管部门与国家的支持，加大投入力度，纳入建设规划，尽早按规划建成并发挥效益。

(3) 培育和完善的机制，改善服务质量。

(4) 在今后的基础设施建设中，逐步加大对基础设施建设方面投入力度，保证基础设施质量。

(5) 该工程地处严寒地区，施工季节短，为确保工期及工程质量，提前做好勘察设计工作。