奈政字〔2025〕46号

奈曼旗人民政府

关于印发2025年奈曼旗国民经济

和社会发展计划的通知

各苏木乡镇人民政府，六号农场管委会，大沁他拉街道办事处，通辽奈曼工业园区管委会，旗政府各委办局：

《2025年奈曼旗国民经济和社会发展计划》已经奈曼旗第十八届人民代表大会第四次会议审议通过，现予下达，请结合实际，认真贯彻实施。

2025年5月6日

（此件公开发布）

2025年奈曼旗国民经济和社会发展计划

今年是“十四五”规划冲刺收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。今年经济社会发展的总体要求是：要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，深入贯彻落实党中央和自治区党委、市委各项部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，全面贯穿一条主线，认真办好两件大事，继续抓好“六个工程”、深入落实“六个行动”，统筹做好改革发展稳定各项工作，全力以赴攻坚突破、跨越追赶，确保“十四五”规划圆满收官，为“十五五”期末实现“千亿奈曼”发展目标打牢基础，奋力书写中国式现代化的奈曼新篇章。

全旗经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%，固定资产投资增长20%左右，规上工业增加值增速7%以上，一般公共预算收入增长6%左右，社会消费品零售总额增长4%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长6%和7%左右，城镇登记失业率控制在5%以内，确保完成“十四五”能耗强度下降目标。实现上述目标，重点做好以下工作。

一、坚持优化产业结构，着力培育经济发展动能

提升农牧业发展质量。全面提升粮食综合生产能力，推广玉米高产密植技术150万亩，谋划建设高标准农田36万亩，落实玉米单产提升行动30万亩，力争粮食产量达到27亿斤以上。实施农业生产社会化服务130万亩，培育农牧业生产性服务企业2家。药材种植面积力争达到22万亩。加快推进肉牛产业高质量发展，打造市级核心育种场1个，培育优质母牛繁育场4个，完成黄牛冷配22万头以上。培育肉牛标准化示范场10个、万头牛育肥基地2个、千头牛育肥养殖场2个，打造千头牛养殖专业村3个，力争牛存栏55万头。新建储草棚10万平方米、养殖棚舍10万平方米、窖池8万立方米。认证“两品一标”和国家名特优新农产品4个。

培育壮大工业经济。围绕主导产业优势，谋划布局新质生产力，年内计划投资41亿元，实施工业重点项目15个。推动和谊镍铁稳定生产、经安不锈钢释放产能，开工建设不锈钢冷轧制品项目7个，引进不锈钢下游延链项目10个以上。确保兴固一期1号线满产达效、2号线建成投产，推动二期工程开工建设，引进实施后端产业配套项目2个；引进玻纤企业5家以上，确保投产企业达到24家以上。谋划实施菱镁新材料、钒钛新材料、新能源制醇等绿电偏好型项目。实施甘薯精深加工项目2个，建设甘薯储备交易中心，打造甘薯产业融合发展基地。加快大肥牛全产业链融合发展项目建设，提升财鑫、富农等肉牛屠宰项目生产能力。推动仁中多杀菌素项目开工建设，华皓伊维菌素项目建成投产。确保蒙济堂、国安农业药材仓储和趁鲜加工项目投入运营。重点推进天然碱园区建设和天然碱开发利用。启动实施装机总量120万千瓦独立新型储能电站项目、17.66兆瓦光伏帮扶项目，推动经安40万千瓦源网荷储项目并网发电。

促进服务业提质增效。深入实施服务业高质量发展三年攻坚行动，围绕消费品以旧换新，持续开展汽车、家电产品、家装消费品等系列促消费活动，新增升规上限服务业市场主体10家。加快建设宝古图沙漠农文旅续建、青龙山康养小镇等项目，持续推进全国乡村旅游重点村、国家3C级营地创建工作，继续办好宝古图沙漠露营大会等品牌活动，力争实现接待游客160万人次。推动辽河大街商业街区项目、废旧家电回收处理中心项目、马信报废汽车回收拆解建设项目投产运营。实施A级物流企业培育行动，谋划物流基础提质项目5个，申报公路集装箱模块化运输，推动农村客货邮融合发展。深入开展外贸发展提升三年行动，组织企业参加进博会、广交会等国际经贸交流活动，鼓励外贸企业拓展业务，加快由代理进出口转向自营进出口，促进外贸业绩回流，力争外贸进出口总额增长10%以上。

二、坚持扩大有效投资，着力强化项目支撑保障

全力争资立项。深入落实重大项目谋划行动，围绕重大基础设施、重大产业项目、重点民生工程，精心策划包装一批强基础、补短板、增后劲的大项目好项目。探索建立重大项目常态化、动态化储备机制，不断完善重大项目储备库。结合“政策落地工程”，加强政策学习研究，强化落实导向，加强“跑部进厅”力度，力争到位资金20亿元以上。

推动项目建设。计划实施重点项目56个，年内计划投资65亿元以上，同比增长20%左右。加大推进重点项目力度，强化项目前期手续办理，确保新建项目前期手续应办尽办，持续实行领导包联、项目管家、帮办代办等制度机制，推动项目早开工、早投产、早达效。发挥投资带动经济发展的重要作用，激发社会投资活力，巩固增强经济回升向好态势。

强化招商引资。落实招商引资实效提升年行动，聚焦主导产业和薄弱环节，主动承接京津冀等重点地区产业转移，加快融入蒙东区域协同发展，全面启动天然碱前期招商准备工作，力争全年引进千万元以上项目80个、开工率达到70%以上、到位资金增长20%以上。

三、坚持推进城乡融合，着力促进区域协调发展

聚力提升城市品质。实施房地产项目12个，新增房地产开发面积43万平方米以上。加快推进保障性租赁住房项目建设，确保年内交付使用。系统化推进城市更新行动，实施一批路网完善、管网更新、城市排涝、公共服务等市政基础设施建设项目，拓展园林城市、卫生城市、文明城市创建成果，完善城市功能，提升城市品质。巩固提升“温暖工程”等安居工程成果，提升居民幸福指数。深化智慧城市建设，确保云计算中心投入使用，推进“根数据库”建设应用，拓展“城市分脑”平台功能，提升现代化城市治理效能。

完善基础设施建设。实施穿沙公路工程87公里，完成大和线公路改造提升工程。实施农村公路养护工程，推进危桥改造工程竣工通车。谋划实施4条山洪沟综合治理工程，加快推进教来河治理工程，配合完成内蒙古供水通辽支线（奈曼段）工程。新建改造66千伏变电站6座、10千伏线路189公里，新增供电能力4.3万千伏安。推动查日苏—义隆永输气管道联网通气。新增5G基站50座以上，提升5G网络通达率。

建设宜居宜业乡村。计划投入衔接资金2.06亿元，实施产业发展项目22个。投入京蒙资金6000万元，实施京蒙协作项目9个。推动落实9个国家自然科学基金委项目。加大就业帮扶力度，开发公益性岗位1936个，脱贫人口务工就业达到3000人。年内打造宜居宜业和美乡镇1个、嘎查村4个。改造农村户用卫生厕所2011户。实施供水保障工程5处，争取大镇昂乃水厂二期管网延伸工程落地开工，推进农村安全饮水维修养护工程，全面保障农村饮水安全。

四、坚持全面深化改革，着力积聚发展内生动力

抓好重点领域改革。实施国有企业改革深化提升行动，优化国有资本布局，健全完善现代化企业管理制度，确保国有企业高效运转。持续深化农村承包地“三权分置”改革，推广党支部领办合作社模式，发展农业适度规模经营，壮大集体经济，带动群众增产增收。全面推进农业水价综合改革，加强取水监督管理，严格落实取水许可制度，加大水政执法力度，推进农灌井“以电折水”，打造农业水价综合示范区2处。提高公共财政收入比例，加强财政预算刚性约束，做好全旗预算编制及公开工作。进一步落实市场准入负面清单，抓好全国统一大市场建设。

持续优化营商环境。开展优化营商环境巩固提升年行动，不断提升服务质量和管理水平。持续开展利企便民行动，依托“惠企政策”窗口，推进“免申即享”“即申即享”扩围增效。动态调整行政事项许可清单，提高“全区通办”服务群众知晓率，提升政务服务高频事项全程网办比例，在多领域、大范围实现“高效办成一件事”。持续深化工程建设项目审批制度改革，推行标准化、规范化、便利化高效审批，实现工程建设项目全程网办。持续提升12345政务服务便民热线工作质效，切实提高工单办理响应率、解决率、办结率、满意率。

巩固完善园区基础。推进工业园区总体规划、产业规划修编及控制性详细规划编制工作。加快园区土地征收及报批工作进度，推动园区基础设施建设项目前期手续办理，新建园区道路37.7公里，敷设各类污水管网68公里，确保园区天然气支线工程联网通气。全力推进天然碱开发利用，编制天然碱加工区总体规划、绿色碱化工产业链发展规划，完成天然碱采矿权出让，启动天然碱园区基础设施建设。增强工业园区党群服务中心功能，持续开展帮办代办服务，实现园内事务上门服务，园外事务全程代办。

五、坚持落实生态优先，着力推进绿色协调发展

加大生态保护力度。全力打好打赢科尔沁沙地歼灭战，推进“三北”六期工程和林草湿荒一体化保护修复等生态建设工程，完成林草综合治理63万亩。打造林下经济示范点15处，发展林下复合经济面积5万亩。加快推进林长制改革，积极构建林长制智慧平台，提升现代化管理水平。持续巩固提升重大生态项目建设成果，强化林草资源管理，严格执行禁垦禁牧政策，依法规范林下经济管理，严厉打击各类破坏林草资源违法犯罪行为。

强化环境污染防治。加强重点污染源环境监测和危险废物管理，积极开展空气环境质量监测、水环境监测。实施燃气进村示范项目，支持鼓励清洁取暖改造，综合治理低空面源污染，确保空气环境质量稳中有升。深入落实河长制，常态化开展河湖“清四乱”工作。强化工业、农业、城镇节水，优化水资源配置，降低水资源开发强度。加强园区、城镇污水收集处理，落实地表水、地下水协同防治，确保国考断面水质稳定达标。加强土壤污染调查详查和风险评估管控，推动农药、化肥、农膜减量使用，强化大宗工业固体废物综合利用，推动建筑垃圾消纳场投入使用，实施生活垃圾分类管理，持续保护土壤环境。

践行绿色低碳发展。严格执行节能审查制度，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。落实化石能源和可再生能源、燃料动力用能和原材料用能差别化节能审查政策。支持节能降碳改造、用能设备更新，引进醇氢替代、绿电消纳项目，完善绿色交通基础设施，推广低碳交通运输工具，发展循环农业、清洁能源等生态产业，创建自治区绿色工厂3家、节水型企业1家。巩固提升森林、草原等生态系统碳汇能力。强化公共机构节能管理，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，增强全民节约意识、环保意识。

六、坚持筑牢民生底线，着力绘就民生幸福底色

大力发展教育事业。开工建设第一中学教学楼、第五小学综合楼，加速推进第三幼儿园综合楼、特教学校宿舍楼投入使用。力争创建自治区示范园2个、市级示范园2个。实施基础教育各学段贯通培养，加强新时代学校思政课建设，持续推进“双减”政策，全面提升基础教育质量。加强产教融合、校企合作、工学结合，不断推动职业教育提质升级。组建信息技术和实验教学队伍，利用教育城域网、国家中小学智慧教育平台、“数字资源应用”项目，全面提升教学信息化建设。加强校园周边环境治理，坚决筑牢校园安全防线。

深入实施健康奈曼。不断改善医疗服务条件，确保旗蒙医医院迁入新址、治安卫生院门诊楼投入使用。健全完善现代医院管理制度，促进医保、医疗、医药协同发展，加快紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源扩容下沉。推进21家基层医疗卫生机构“一院一品”特色发展，加快八仙筒、青龙山中心卫生院县域医疗次中心建设。加强重点专科建设，提升常见病、多发病诊疗能力。充实医疗专业技术力量，公开招聘卫生技术人才50人，回引技术人才15人。深入开展爱国卫生运动，创建国家卫生乡镇6个。开展全国基层中医药工作示范县创建工作。落实疾控体系改革，持续推进“无核社区”创建，强化慢病防控能力。持续推动“两癌”筛查，计划年度新增婴幼儿托位数140个。

繁荣发展文化事业。围绕“歌游内蒙古”品牌，组织开展乌兰牧骑惠民演出、戏曲进乡村、诺恩吉雅农牧民文艺嘉年华等活动，开展文艺惠民演出活动300场次以上。持续开展“奈曼晚八点”全民阅读、红色研学等文化活动，不断丰富群众精神文化生活。鼓励创作一批具有“北疆文化”特色的艺术精品。继续推进陈国公主墓壁画保护工程，通过举办非遗展示展演活动，推动非遗与旅游融合发展。加强文创产品开发利用，大力支持奈曼版画、中华麦饭石、蒙古族服饰等非遗项目。

提高社会保障能力。全面落实就业创业政策，精准对接企业用工需求，实现劳动技能培训1600人次，新增城镇就业900人，转移农牧民就业6万人以上，零就业家庭保持动态清零。加大重点群体就业支持力度，新增高校毕业生就业200人、残疾人就业20人。深入推进全民参保计划，确保参保率稳定在95%以上。推进医养结合深度融合，新建养老服务中心3个，改造敬老院3所、村级养老服务站61个。增强基层医疗保障能力，加强集成服务站点建设，打造基层服务示范站。深入落实优待抚恤政策，持续巩固自治区级双拥模范城创建成果。

提升社会治理水平。全力打好“八五”普法收官战，推进依法治旗建设，严厉打击违法犯罪行为，强化道路交通安全隐患排查整治。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，加大重大事故隐患排查整治力度，坚决防范遏制重特大事故发生。实行食品药品安全监督管理责任制，保障群众饮食用药安全。铸牢中华民族共同体意识，持续开展民族团结进步创建工作，深入促进各民族交往交流交融。

抄送：旗委办、人大办、政协办、纪委办，驻奈中区市直有关单位。