

白音他拉苏木庙屯少数民族特色村寨基
础设施建设项目

实施方案

奈曼旗民族事务委员会

2024年

白音他拉苏木庙屯少数民族特色村寨基 础设施建设项目

实施方案

编制单位：中享设计集团有限公司

资质类型：乙级

证书编号：A221012803

编制人员：

许志斌

咨询工程师

张文豪

咨询工程师

杨孝欣

工程师

谭小瑜

工程师

侯亚云

工程师

目 录

资质类型：乙级 2

第一章 项目概况 1

 一、项目基本情况 1

 二、项目区概况 1

第二章 项目建设必要性和可行性 5

 一、项目建设的必要性 5

 二、项目建设的可行性 6

第三章 项目实施流程 8

 一、资金使用 8

 二、项目审批阶段 8

 三、建设阶段与工程招标 8

第四章 资金预算 12

第五章 监管体系 13

 一、监管主体 13

 二、监管内容 13

 三、监管方式 13

第六章 联农带农利益联结机制 16

第七章 绩效目标及结论 17

 一、绩效目标 17

 二、结论 18

第一章 项目概况

一、项目基本情况

1.项目名称

白音他拉苏木庙屯少数民族特色村寨基础设施建设项目（以下简称“本项目”或“项目”）

2.类型

新建

3.帮扶模式

产业帮扶

4.实施地点

白音他拉苏木伊和乌苏嘎查庙屯小组

5.实施单位

奈曼旗民族事务委员会

6.项目负责人

于立军

7.项目联系人

王东伟

二、项目区概况

（一）地理位置

白音他拉苏木隶属于内蒙古通辽市奈曼旗，地处科尔沁沙地腹地，位于通辽市西部、奈曼旗中北部。苏木南部为叫来河冲积平原区，北部为沙区，距旗政府所在地大沁他拉镇东北25公里。白音他拉系蒙古语，意为“富饶的草甸子”，因解放前这里树木繁多、水草丰美、农田肥沃、牛羊肥壮而得名。著名的旅游景点宝古图沙漠就在白音他拉苏木境内。

全苏木总面积472.84平方公里，辖13个行政村，是蒙古族聚居的少数民族地区。

白音他拉苏木曾获国家级生态乡镇、自治区级县域经济示范镇、国家3A级旅游景区及沙漠旅游休闲度假基地等荣誉称号。

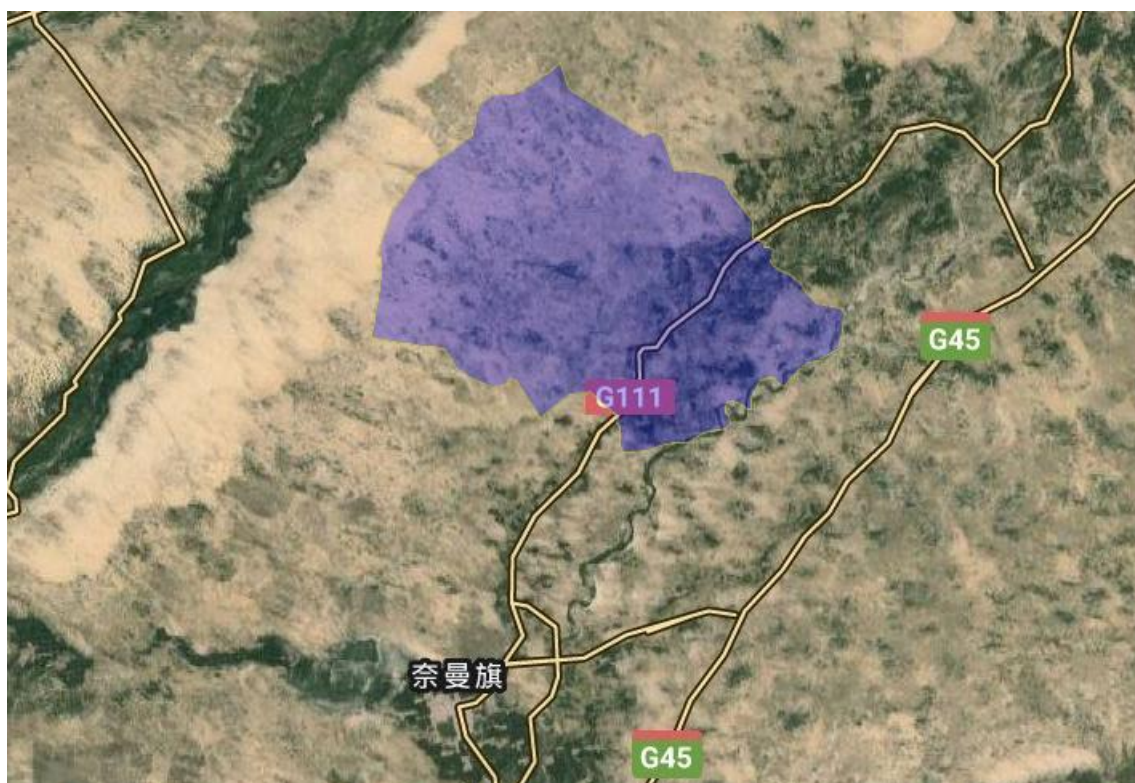


图2-1 地域位置图

(二) 基本情况

(1) 地形地貌

白音他拉苏木位于通辽市西部、奈曼旗中北部，地处科尔沁沙地腹带，地理位置为：北纬43°04′12.08″ 东经120°48′44.82″。全苏木总面积472.84平方公里。

(2) 气候

白音他拉苏木属北温带大陆性半干旱季风气候，多年平均气温为6.4℃，极端最高气温36.5℃，最低气温-31.2℃，多年平均降水量344毫米，无霜期

146天。

（3）地貌

白音他拉苏木南部为叫来河冲积平原区，北部为沙区，地势西高东低，海拔在300~450米之间。

（4）交通

辖区交通便利，国道111线、京通铁路贯穿全境，距赤通高速公路八仙筒出口35公里、大镇出口30公里，距镇中心200公里内有赤峰、通辽机场，距锦州港260公里。

（三）指导思想与目的

中央财政在2023年将继续推进乡村振兴补助资金，特别关注少数民族发展任务。项目的指导思想是促进少数民族地区经济社会发展，加强民族团结，保护和传承少数民族优秀传统文化，提高少数民族群众的生活水平，推动少数民族地区实现经济独立、自主发展。

项目的主要目的包括：

（1）促进少数民族地区经济发展：通过补助资金支持少数民族地区的产业发展、基础设施建设，提高当地经济活力和竞争力，增加就业机会，改善民生。

（2）保护和传承少数民族文化：加强对少数民族传统文化、语言、习俗等的保护和传承，促进少数民族文化的传统和现代融合，推动文化产业发展。

（3）加强民族团结：通过项目资金的支持，促进各民族之间的交流互动，增进民族团结和融合，维护国家统一和民族团结。

（4）提高少数民族群众生活水平：改善少数民族地区的教育、医疗、住房等基本公共服务条件，提高少数民族群众的生活水平和幸福感。

通过这些中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（少数民族发展任务），将有助于促进少数民族地区的经济社会发展，增强民族团结，实现全面小康社会的目标。

（四）编制依据

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2007年）
- （2）《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》
- （3）《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（财农〔2021〕22号）
- （4）《内蒙古自治区脱贫旗县统筹整合使用财政涉农涉牧资金实施细则》（内财农〔2021〕812号）
- （5）《内蒙古自治区财政厅乡村振兴局关于脱贫旗县统筹整合使用财政涉农涉牧资金工作的补充通知》（内财农〔2022〕549号）
- （6）《内蒙古自治区人民政府办公厅关于促进少数民族聚居地区繁荣发展的意见》
- （7）《奈曼旗城市总体规划》（2014-2030年）
- （8）《关于转发《关于做好 2024 年度财政衔接资金项目谋划及入库的通知》的通知》（通辽市民族事务委员会〔2023〕9号）
- （9）内蒙古自治区财政厅乡村振兴局发农牧厅水利厅林业和草原局关于印发《内蒙古自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（内财农规〔2022〕4号）

第二章 项目建设必要性和可行性

一、项目建设的必要性

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

白音他拉苏木伊和乌苏嘎查庙屯小组旅游资源丰富，但由于地方财力有限，项目区内养殖配套无法满足使用需求，致使丰富的旅游资源和产业价值不能得到充分开发利用。由于配套设施未到位，给当地农民的生产生活带来很大的不便，影响了当地的经济发展及人民的正常生活。故此提出该项目的建设。

通过项目的实施，推动项目区农业农村生产生活条件，改善旅游基础条件，提高项目区环境卫生和基础设施水平，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，

对促进当地经济发展，对进一步增强构建社会主义起到了重要作用。

项目的建设对促进项目区乡村产业振兴发展、提升旅游区基础设施建设、改变出行质量、提升群众生活幸福感、促进少数民族边疆地区稳定、构建和谐社会具有重要意义。项目建设符合国家政策要求和项目区整体发展规划，进一步增加当地就业容量，能够取得良好的社会效益，项目的建设是十分必要和迫切的。

二、项目建设的可行性

近年来，在党政府的正确领导下，团结依靠全镇人民，以科学发展观统领全局，以“全面加速、奋力赶超”为主基调，按照“乡村建设”为战略部署，开拓创新，真抓实干，全镇呈现出经济快速发展、社会全面进步、人民幸福感不断增强的良好局面。

1.农民自主建设积极性高

近年来，加强特色村寨旅游示范项目，给广大群众带来了很多的好处，对此，也充分调动了群众自主建设的积极性和创造性，有效促进了乡村建设。

2.村“两委”班子战斗力强

村两委班子成员时刻注意加强学习，不断提高自身综合素质，尤其是加强思想政治建设。通过强化理想信念，不断学习“科学发展观”、“十九大”会议精神等重要思想，深入理解党的宗旨和路线，增强依法行政的能力；村两委成员自觉规范自己的行为，认识和处理好集体和个人之间的利益，遵纪守法，积极主动地为群众办好事，办实事，做群众的好榜样，做群众满意的好干部。村“两委”班子团结、组织协调能力强。

3.施工条件便利

当地施工建设队伍多，劳务作业人员多，施工力量雄厚，可择优选择

施工队伍。项目建设所用材料可通过当地市场采购解决，满足施工要求。

综合上述分析，项目建设是必要的也是可行的。

第三章 项目实施流程

一、资金使用

本次申请的财政衔接推进乡村振兴补助资金将用于特色村寨旅游示范项目，计划建设一处农村传统生产加工工艺厂房，建设面积为640平方米；将旅游村东侧进村主路583米两侧路肩各向外拓展1米，使用立砖硬化后铺5厘米沥青路罩面。

二、项目审批阶段

奈曼旗人民政府对初选的项目具有审批权，对项目实施方案进行审批后，并将项目上报通辽市民委、通辽市乡村振兴局。

三、建设阶段与工程招标

（一）工程建设

（一）建设内容及建设规模

1.建设内容

建设农村传统生产加工工艺厂房，旅游村东侧进村主路两侧路肩各向外拓展，铺沥青路。

2.建设规模

建设一处农村传统生产加工工艺厂房，建设面积为980平方米；将旅游村东侧进村主路583米两侧路肩各向外拓展1米，使用立砖硬化后铺5厘米沥青路罩面。

（二）建设布局方案原则

本项目布局方案原则如下：

- 1.设计合理，满足白音他拉苏木伊和乌苏嘎查庙屯小组旅游需求；
- 2.方便快捷，便于管理；

（三）建设进度

为使工程进展顺利，各有关部门共同制定了工程实施计划表，建设工期为2024年05月至2024年08，共计4个月，为了节约时间，提高工作效率，尽快建成项目使其投入运行，有些工作内容可同步进行。施工单位应当按照施工合同所确定的施工进度计划完成本项目的建设。政府方有权按照施工进度计划检查工程进度情况，施工单位在建设期内应向政府方提交每月/季度建设工程进度报告。详见项目各阶段实施进度表。

项目各阶段实施进度表

工程名称:白音他拉苏木庙屯少数民族特色村寨基础设施建设项目

序号	项目名称	进度计划（2024年）											
		5月			6月			7月			8月		
		1-10	11-20	21-30	1-10	11-20	21-31	1-10	11-20	21-30	1-10	11-20	21-31
1	项目前期工作	■											
2	招投标工作			■	■	■	■						
3	工程施工阶段						■	■	■	■	■	■	
4	完工清理										■	■	■
5	竣工验收												■
6	其他											■	■

（四）建设标准和要求

建设一处农村传统生产加工工艺厂房，建设面积为980平方米；将旅游村东侧进村主路583米两侧路肩各向外拓展1米，使用立砖硬化后铺5厘米沥

青路罩面，项目建设完成后，应满足国家规范要求合格标准。

（五）竣工验收

项目验收包括初步验收和竣工验收。项目竣工验收合格后，移交使用。

项目竣工验收决算后，实施单位及时办理固定资产入账手续，本项目建成后，项目形成的相关资产归白音他拉苏木集体所有。

本项目工程竣工验收应根据适用法律、施工承包合同所规定的规范、标准、程序及相关行政主管部门的规定进行，严格遵守适用法律的规定，并取得建设行政主管部门签发的书面工程验收报告。

在竣工验收完成后的 5 个（暂定）工作日内，施工单位应当至少向政府方提供以下资料：

- 1.项目设施的全套竣工图纸、竣工验收记录；
- 2.所有设备技术资料和图纸的复印件；
- 3.政府方合理要求的与项目有关的其它技术文件或资料

（二）工程招标

（1）招标工作依据

《中华人民共和国招标投标法》；

《中华人民共和国招标投标法实施条例》；

《招标公告发布暂行办法》；

《中华人民共和国政府采购法》；

《中华人民共和国政府采购法实施条例》；

《评标委员会和评标办法暂行规定》。

（2）招标工作原则

①招标方式及范围

按照国家相关规定及内蒙古自治区有关要求，结合本项目特点， 本项

目所涉及的建筑安装工程、主要设备材料购置拟采用公开招标的方式进行。

②公告发布

根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》以及内蒙古自治区相关规定，本项目将在内蒙古自治区政府采购网及通辽市公共资源交易中心等相关网站上发布招标公告。

③潜在投标人的要求

根据项目实际情况，以及采用的招标方式，制定符合该项目对潜在投标人的相关要求。

（3）组织形式

招标代理机构：委托具有相应资质的招标代理机构，实施招标组织工作。

评标委员会：招标代理机构按照国家和省、自治区政府有关规定从财政主管部门的专家库中随机抽取组建，由多名专家和招标代表组成的评标委员会。

（4）招标方案

表 2.2 招标基本方案

序号	项目名称	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用 招标方式	备注
		全部	部分	自行 招标	委托 招标	公开 招标	邀请 招标		
1	建筑、安 装工程		√		√	√			
2	设备 购置		√		√	√			

第四章 资金预算

1.计算依据

依据《内蒙古自治区建设工程费用定额》、《关于调整内蒙古自治区建设工程现行预算定额人工费的通知》、通辽市材料信息价格等相关法律法规。

2.建设成本

项目预算总投资90万元，主要建设内容及估算见下表

表 4.1 建设投资估算表

工程名称：白音他拉苏木庙屯少数民族特色村寨基础设施建设项目

单位：元

序号	名称	单位	长度	建设地点	单价	金额	备 注
1	厂房	m ²	640	白音他拉苏木伊和 乌苏嘎查庙屯小组			
2	路肩各向外拓展1米	米	583	白音他拉苏木伊和 乌苏嘎查庙屯小组			
3	5厘米沥青路	米	583	白音他拉苏木伊和 乌苏嘎查庙屯小组			
4	合计					900000.00	

本项目需投入资金90.00万元，全部来财政衔接推进乡村振兴补助资金。

第五章 监管体系

一、监管主体

建立健全的监督体系，包括政府监督、旗民委、乡村振兴局监督、审计监督、纪检监察监督、舆论监督、群众监督等。健全党内监督与外部监督、自上而下的监督与自下而上的监督、专门机构监督与社会监督相结合，形成一个覆盖权力运行全过程及其各环节的、能够发挥整体效能的全方位的京蒙扶贫监督机制。

就本项目来说，监管主体包括奈曼旗人民政府、项目所在乡镇政府。

为保证扶贫项目的顺利实施，奈曼旗成立扶贫项目“监督管理小组”，负责牵头进行项目监督、跟踪、管理及资金使用情况。

二、监管内容

（一）质量监管

工程建设质量监管内容包括：工程进度、质量、安全、环境保护等是否符合国家、地方相关技术标准或委托方要求。项目建设实行验收制度，包括初步验收和竣工验收两阶段，项目竣工验收应当达到国家相关验收标准。

（二）资金监管

（1）项目建设资金监管

资金监管应当符合国家及自治区的相关要求：

资金使用单位要建立健全财务管理制度，按照国家有关规定进行账务处理，并自觉接受财政、审计等部门的监督检查。

（2）本项目实施单位要建立项目资金台账制度，实行专账管理，单独建账核算，专款专用，保证各方面配套资金按时足额到位。

三、监管方式

（一）履约监管

本项目通过《建设工程施工合同》等合同文本构成的合同体系保障实施。履约监管方式主要通过各合同中的违约条款、绩效条款、终止条款等相关内容对项目产生监督作用，承接主体在服务期内未按约定的标准提供服务的，将造成支付违约金、赔偿损失、提前终止合同等不利后果。

（二）行政监管

本项目的实施包含多层级的行政监管，形成覆盖权力运行全过程及各环节的行政监管体系。主要包含：

（1）财政部门对项目资金管理使用情况进行监督检查，必要时可进行专项审计；

（2）审计部门对项目资金管理使用情况进行监督检查；

（3）旗人民政府及乡村振兴局对项目建设、生产运营管理情况以及经济效益和社会效益达成情况的监督检查；

（三）公众监督

本项目公众监督的主体主要为本地区农户，其作为本项目直接受益者，应当成为项目最有利的监管者。同时，项目广泛接受社会大众的监督。

（1）社会满意度

项目将通过定期或不定期方式对受益对象进行满意度调查，调查内容包括项目使用、维护情况等。

（2）信息公开

项目资金使用情况等内容均应当进行信息公开，接受公众监督，保证各程序的合法、有序进行。全面推行公开公示制度，推进政务公开，资金政策文件、管理制度、资金分配结果等信息及时向社会公开，接受社会监督。

（3）投诉建议平台

本地区民众可直接向镇振兴办等相关部门进行投诉，其接到投诉后应当对投诉问题进行核查与处理。同时，应当依法公开披露项目实施的相关信息，保障公众知情权，接受社会监督。

第六章 联农带农利益联结机制

1.明确各方利益：完善了政府的基础设施建设和农村发展目标，农民群众的生活水平得到了提高，庙屯打造以旧址房屋建设为主体的民俗旅游村，巧将闲置资源变为创收资产。推进资金变股金，促产业增效。整合上级投入的扶贫开发资金、农村基础设施建设资金等800余万元量化为村集体或农户的股金注入三个公司，通过财政大额资金的杠杆作用，撬动农民分散资金、社会企业资金等20余万元集中力量构建“种植、养殖、经济林、乡村民俗旅游”四极并行的稳定收入格局，年内实现经济效益30万元，村集体实现绩效分红7.5万元，推进农民变股民，促农民增收。项目建设为村基础设施升级添砖加瓦，帮助村民增加的收入。

2.形成共识：政府部门、农民群体和施工企业之间需要通过充分沟通和协商，形成共识，确保各方利益的尊重和平衡。

3.合作形式：制定合理的利益分配机制，确保新修项目和乡村振兴目标的统一。政府提供项目资金和政策支持，农民和施工企业可以参与决策和合作共建。

4.风险共担：各方需要共同承担风险，避免单方面责任倾斜。

5.信息共享：建立一个有效的信息共享渠道，确保各方对项目进展、资金使用、决策等方面的透明和参与。

6.绩效评估：设立绩效评估机制，对新修项目和乡村振兴项目的效果进行评估，以确保项目目标实现和各方利益的达成。

7.修订和改进：根据绩效评估和各方反馈，及时修订和改进利益联结机制，保持项目的可持续性和良好的利益联结关系。

通过上述利益联结机制方案，可以协调各方利益，促进项目的顺利进行，实现农村发展和农民生活的改善，为乡村振兴产生积极的影响。

第七章 绩效目标及结论

一、绩效目标

加快推进特色村寨旅游示范项目是白音他拉苏木经济发展的前提保障。旅游业发展离不开交通、基础设施等条件，配套设施完善往往会带动旅游区的经济发展。

1. 加工厂房建设经济效益分析：

提升产品质量：加工厂房可以为旅游区生产高品质的特色产品，如手工艺品、特色食品等，提升游客的购物体验。

带动当地经济：加工厂房的建设会带动当地的就业和产业发展，促进当地经济的增长。

增加旅游吸引力：通过加工厂房生产的特色产品可以增加旅游区的吸引力，吸引更多游客前来参观和购买。

2. 道路建设社会效益分析：

提升交通便利性：道路建设可以提升旅游区的交通便利性，方便游客前来参观，提高游客满意度。

促进周边产业发展：道路建设也会促进周边产业的发展，如酒店、餐饮等服务业的兴起，增加当地就业机会。

3. 配套设施建设效益分析：

提升游客体验：配套设施建设可以提升游客的游览体验，增加游客停留时间。

增加游客满意度：良好的配套设施可以提高游客的满意度，增加回头客率和口碑宣传效果。

综合来看，加工厂房、道路和配套设施的建设可以提升旅游区的吸引

力，促进当地经济发展，提高游客满意度，从而对旅游业的发展具有积极的促进作用。

二、结论

项目建成后，社会效益、生态效益显著，有利于改善旅游环境，繁荣地方经济，有较大的社会效益，有利于扩大就业，促进社会综合事业的发展，改善人民的生活环境，方便百姓出行，有利于改善当地人文环境，提高文化教育水平和奈曼旗人民卫生健康水平。项目技术方案合理，实施条件充分，投资规模适度，投资结构合理，资金来源有保障，具有较好的综合效益。因此，建议项目尽快实施。