

内蒙古自治区水旱灾害防御技术中心文件



关于做好 2024 年度山洪灾害防御预案 修订工作的函

各盟市水利（水务）局，满洲里市农牧水利局：

根据《水利部办公厅关于做好山洪灾害防御准备工作的通知》（水防〔2024〕118号）和《内蒙古自治区水利厅关于做好山洪灾害防御准备工作的通知》（内水防御〔2024〕10号）要求，进一步做好2024年县乡村三级山洪灾害防御预案修订工作，不断提升预案针对性、可操作性，切实提高全区山洪灾害风险防范和应急处置能力，最大程度保障人民群众生命财产安全，现就有关工作要求通知如下：

一、提高政治站位，强化政治担当。

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好山洪灾害防御工作至关重要、责任重大。近年来，极端天气事件呈现多发态势，汛期降雨频次多，场次降雨范围广、局地雨强大，各级水利部门要切实增强风险意识、树牢底线思维，立足防大汛、抢大险、救大灾和防范极端天气，坚持问题导向，充分吸收近年来区内外山

洪灾害的经验教训，及时主动组织修订、更新本辖区内县乡村三级山洪灾害防御预案，明确修订工作任务和责任人，确保汛前完成，为全区安全度汛提供基础保障。

二、压实主体责任，细化防御预案。

各盟市要切实履行属地管理责任，认真贯彻落实国家山洪灾害防御预案编制有关要求，按照应修尽修、注重实用的原则，对照 4399 个危险区动态管理清单将所涉及的山洪灾害防治村、山洪灾害防治乡镇、山洪灾害防治旗县区全部进行修订。

（一）预案修订报批

修订后的旗县区、乡（镇）、村级山洪预案要按照实际情况，及时报基层人民政府或防汛抗旱指挥部等批复。

（二）预案内容要求

各级预案要充分运用山洪灾害补充调查评价、动态预警指标分析和山洪风险隐患调查成果，充分考虑夜间、“断路、断电、断网”、山洪叠加泥石流等多重不利因素叠加的极端情况，进一步明确老弱病残幼等特殊人群转移避险包保措施，同时重点关注汛期野外施工工区（工棚）、旅游景区、农家乐、民宿等外来流动人员集中地区避险转移方案，最大程度保障人民群众生命财产安全。本次修订的山洪灾害防御预案分为四类，包括旗县区级、乡镇级、行政村级、行政村或行政村“一页纸”预案：

1.各地区旗县区级预案应至少包含危险区各级责任人

（行政责任人、巡查责任人、转移避险责任人）相关信息，包保责任制落实情况，各危险区、监测预警设施、关联关系等情况，详细完善的预警程序和启用条件等内容。

2.各地区乡镇级预案应至少包含三个责任人、应急抢险人员队伍相关信息，包保责任制落实情况，监测预警设施及关联关系，危险区基本情况（危险区内户数、人数、房屋数、预警指标等）和各村级上下游联动机制方案，应急抢险物资清单，转移安置计划等内容。

3.村级预案（行政村）应简洁明了，重点明确监测预警设施及关联关系，危险区人员信息（户主联系方式、人口数、房屋数、预警指标等）、三个责任人信息，包保责任制落实情况，转移路线和安置计划，应急物资储备情况和上下游防汛联动机制方案，预警信息接收、发布、传递方式，预警后详细地响应行动等内容。

4.根据危险区实际情况，所在行政村、自然村应同步制作“一页纸”预案，结合明白卡发放等落实到危险区每户每人。

三、强化预案审核，做好预案衔接。

各地区在预案修订过程中要注意本次修订的三级预案间的衔接，同时，做好与本级突发总体应急预案和上级防御预案相衔接。各级水利部门要对修订后的防御预案认真组织审查，提升预案质量。

各地对未列入危险区动态管理清单的乡镇、村以及清单名录有调整的，按照内蒙古自治区水利厅《关于做好山洪灾

害防御准备工作的通知》（内水防御〔2024〕10号）相关要求，经盟市水利局主要领导审阅后随预案一同上报。

联系人：刘子嘉 0471-5259720

- 附件：1.县级山洪灾害防御预案参考样例
2.乡镇级山洪灾害防御预案参考样例
3.村级山洪灾害防御预案参考样例
4.村级“一页纸”山洪灾害防御预案参考样例

2024年4月25日



附件 1 县级山洪灾害防御预案参考样例

XX 县山洪灾害防御预案

一、总则

主要包括编制目的、编制依据（法律法规、条例等）、编制原则、适用范围、预案编制审批等内容。

二、基本情况

主要包括全县自然情况（地理位置、河流水系、气象水文、暴雨洪水特性、地形地貌、水土流失情况等）、经济社会情况、山洪灾害情况、山洪灾害防御现状等内容。

三、危险区、安全区的划分

主要包括危险区、安全区、转移路线划分原则，危险区名录等内容。

四、组织指挥体系及职责任务

主要包括全县山洪灾害防御指挥机构设置以及各相关部门职责分工等内容。

五、监测及预警

主要包括山洪灾害雨水情临界值（预警指标）确定，实时监测（监测内容、要求、监测系统的设立），通信（通信方式、原则、数据汇集及共享），预报预警内容、预警启用时机、预警发布程序、预警方式、预警响应、上下游联动机制等内容。预警发布、响应等环节要具体落实到每个责任人的详细行动。

六、转移安置

主要包括按危险区确定危险区内人员信息以及行政责任人、巡查责任人、转移避险责任人信息，转移安置原则、转移路线、安置方式，交通或通讯中断时避灾应急措施，转移安置纪律等内容。

七、抢险救灾

主要包括抢险救灾准备工作（防灾避灾知识普及、抢险救灾工作机制及方案等），抢灾救灾（新危害点监测防御、人员转移、伤亡人畜处理、临时安置、基础设施抢修等）内容。

八、保障措施

主要包括明确汛前检查重点、宣传演练、包保责任制具体落实情况、纪律等内容。

九、附件

主要包括基本情况统计表（防治区总面积，总人口，受威胁人口数、乡镇数、行政村数以及重要基础设施或企事业单位个数等）、历史山洪灾害情况汇总表（发生时间、地点、流域、降雨过程、伤亡人数、房屋、转移人数、直接损失、灾害描述等）、山洪灾害危险区情况统计图、表（县、乡、村名称，危险区名称，受威胁人口数，行政责任人、巡查责任人、转移避险责任人姓名职责电话等信息）、监测站点分布图、表（站名、站码、类型、站址等）、简易监测设备统计图、表（简易雨量站、水位站，广播站，手摇报警器，铜锣、口哨等设施设备安装存放地点和数量）、行政县域划分图、水系分布图等。

（建议在封皮或预案中显著位置页添加：“生命至上，守望相助”）

附件2 乡镇级山洪灾害防御预案参考样例

XX 镇山洪灾害防御预案

一、总则

主要包括编制目的、编制依据（法律法规、条例等）、编制原则、适用范围、预案编制审批等内容。

二、基本情况

主要包括乡镇自然情况、山洪灾害情况、山洪灾害防御现状等内容。

三、危险区、安全区的划分

主要包括乡镇本级及辖区内村级危险区、安全区、转移路线划分原则，危险区名录等内容。

四、组织指挥体系及职责任务

主要包括乡镇山洪灾害防御指挥机构设置、相关责任人及职责分工、人员调整更新时间及方式等内容。

五、监测、通信及预警

主要包括乡镇辖区内全部危险区预警指标，实时监测（监测内容、要求、监测系统的设立），通信（通信方式、原则、数据汇集及共享），预报预警内容、预警启用时机、预警发布程序、预警方式、预警信息反馈、上下游联动机制等内容。预警发布、响应等环节要具体落实到乡镇每个责任人的详细行动。

六、转移安置

主要包括按危险区确定危险区内人员信息以及责任人信息，转移安置原则、转移路线、安置方式，交通或通讯终端时避灾应急措施，

转移安置纪律等内容。

七、抢险救灾

主要包括抢险救灾准备工作（抢险救灾工作机制及方案，人员、物资配备等），抢险救灾（新危害点监测防御、人员转移、伤亡人畜处理、临时安置、基础设施抢修等），灾后重建等内容。

八、保障措施

主要包括汛前检查内容、宣传演练、包保责任制具体落实情况、奖惩措施等内容。

九、附则

其他。

十、附件

主要包括自动监测站分布图、表（站名、站码、类型、站址等）、简易报测设备统计图、表（简易雨量站、水位站，广播站，手摇报警器，铜锣、口哨等设施设备安装存放地点和数量）、山洪灾害危险区基本情况图、表（各危险区个数、户数、人数、房屋数等）、山洪灾害防御责任人情况表、应急救援队伍人员名单、危险区各村上下游联动通讯表、应急防汛物资清单、群众转移安置计划表（行政村、自然村、户数、人数、安置地点、责任人信息）等。

（建议在封皮或预案中显著位置页添加：“生命至上，守望相助”）

附件3 村级山洪灾害防御预案参考样例

XX 村山洪灾害防御预案

一、总则

主要包括编制目的、编制依据、工作原则、适用范围等内容。

二、基本情况

主要包括自然概况、山洪灾害情况、山洪灾害防御现状等内容。

三、危险区、安全区的划分

主要包括村级危险区、安全区、转移路线划分原则，危险区名录等内容。

四、组织指挥体系及职责

主要包括山洪灾害防御责任人及职责分工等内容，包括行政责任人、监测预警责任人、转移避险责任人及应急抢险队人员等。

五、监测、通信及预警

主要包括监测预警设施及监测内容（降雨、水位等信息）、预警指标（雨量预警指标和成灾水位）、预警程序、预警方式、预警发布、预警响应行动等内容。预警发布、响应等环节要具体落实到乡镇每个责任人的详细行动。

六、转移安置

主要包括转移安置路线遵循就近、安全原则，转移地点要便于正常生活和指挥，同步设立紧急转移措施。

七、抢险救灾

主要包括抢险救灾方案的制定，明确转移避险责任人、救灾物资

配备情况、生活用品保障等内容。

八、保障措施

主要包括汛前检查（建立问题台账）、宣传演练、包保责任制具体落实情况、上下游联动机制、奖惩措施等内容。

九、附件

主要包括村山洪灾害防御责任人情况表（姓名、职务、电话等）、村山洪灾害防御预警及应急物资储备清单（物资类型、数量、存放地点、管理人员、联系方式等）、危险区及群众转移安置计划表（各危险区个数、户数、人数、房屋数等，危险区人员情况包括户主姓名、家庭人口数、房屋数、联系电话，安全转移地点，转移安置责任人姓名、电话），人员转移路线示意图、表（安置点、转移路线、转移避险责任人信息、监测预警责任人信息）。

（建议在封皮或预案中显著位置页添加：“生命至上，守望相助”）

附件4 村级“一页纸”山洪灾害防御预案参考样例



生命至上，守望相助

_____村山洪灾害防御预案（正面）

受威胁对象：_____村居民 户 数：_____户 人口数：_____人

安 置 点：（具体位置）

危 险 源：（暴雨引发洪水）

预警信息源：（气象预警、监测人员监测信息等按实际填写）

预警信号提示：准备转移—敲打铜锣—立即转移—手摇报警器（按实际更改）

	准备转移				立即转移			
	1h	3h	6h	12h	1h	3h	6h	12h
雨量预警指标								
水位预警指标								
成灾水位								

_____村防汛抢险救灾应急小组

	姓名	职务	电话	职责
行政责任人				
监测预警责任人				
转移避险责任人				
应急抢险队人员				
成员				

危险区转移路线图贴图处

村山洪灾害防御预案（反面）

（预警转移流程）

