**奈曼旗消费帮扶物流补贴项目**

**实 施 方 案**

**中亿国际设计集团有限公司**

**二〇二四年四月**

**奈曼旗消费帮扶物流补贴项目**

**实施方案**

**编制单位：中亿国际设计集团有限公司**

**编制人员：**

**解武辉 咨询工程师**

**纪仲军 咨询工程师**

**查安东 工程师**

**卢伟佳 工程师**

**李棋棋 工程师**

目 录

[一、总 论 1](#_Toc15314)

[（一）项目概况 1](#_Toc4479)

[（二）项目建设目标任务 1](#_Toc10105)

[（三）编制依据 1](#_Toc7031)

[（四）建设内容及规模 2](#_Toc27888)

[（五）项目投资规模与资金来源 2](#_Toc17055)

[二、项目建设的背景及必要性 3](#_Toc11250)

[（一）项目建设背景 3](#_Toc5831)

[（二）项目建设的必要性 4](#_Toc28686)

[三、项目区概况 6](#_Toc11349)

[（一）地理位置 6](#_Toc7900)

[（二）社会经济条件 9](#_Toc4644)

[（三）通运输条件 9](#_Toc21731)

[四、实施方案 11](#_Toc32592)

[（一）实施目标 11](#_Toc3771)

[（二）效益分析 11](#_Toc16468)

[（三）实施方案 11](#_Toc10284)

[（四）资金管理 11](#_Toc26151)

[五、绩效目标 13](#_Toc18780)

[（一）经济效益 13](#_Toc3902)

[（二）社会效益 13](#_Toc23109)

[六、利益联结机制 15](#_Toc8603)

[七、结 论 16](#_Toc5899)

# 一、总 论

## （一）项目概况

### 1.项目名称

奈曼旗消费帮扶物流补贴项目

### 2.项目实施单位

奈曼旗区域经济合作与金融服务局

### 3.项目建设地点

通辽市奈曼旗

### 4.项目性质

新建

### 5.项目建设期

2023年10月—2024年11月

## （二）项目建设目标任务

本项目针对奈曼旗地区农畜产品附加值相对低，物流成本高的实际，2024年投入资金100万元，对奈曼旗在北京地区及国家832平台销售的奈曼旗农畜特产品的企业、合作社给予一定的物流补贴，降低销售成本，带动农户、脱贫户增产增收，提高市场竞争力、占有率。针对奈曼旗地区农畜产品附加值相对低，农畜产品销售量大的企业进行补贴，降低销售成本。

## （三）编制依据

（1）《财政部一揽子措施支持打通物流瓶颈》

（2）《国务院办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》(国办发〔2018〕129号)

（3）《关于继续大力实施消费帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》（发改振兴〔2021〕640号）

（4）《内蒙古自治区人民政府办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的实施意见》

（5）《内蒙古自治区冷链物流发展实施方案》

（6）《奈曼旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

（7）建设单位提供的相关基础资料及委托书

（8）国家现行相关法律、法规和政策规定

## （四）建设内容及规模

补贴标准为物流成本的20%，单笔不得高于1万元，每个企业全年补贴上限为10万元，预计投入资金100万元。

## （五）项目投资规模与资金来源

项目建设总投资100.00万元，资金来源为京蒙协作资金。

# 二、项目建设的背景及必要性

## （一）项目建设背景

奈曼旗消费帮扶物流补贴项目建设的背景，源于该地区独特的经济环境和地理位置所带来的多重挑战。奈曼旗地处内蒙古自治区东部，具有丰富的农畜特产品资源，但由于地理位置偏远、交通不便等原因，长期以来物流成本较高，限制了农畜特产品的发展潜力。

这些农畜特产品虽然品质上乘，但由于物流环节的不便，使得其附加值相对较低，难以在市场中获得更高的售价。同时，高昂的物流成本也增加了农民的负担，影响了他们的生产积极性。因此，降低物流成本、提高农畜特产品的附加值成为了奈曼旗经济发展的重要任务。

在这一背景下，京蒙协作资金的投入为奈曼旗消费帮扶物流补贴项目的建设提供了重要的资金来源。这笔资金的注入不仅缓解了奈曼旗经济发展的资金压力，更为当地农畜特产品的发展注入了新的活力。通过建设物流补贴项目，可以降低农民的物流成本，提高农畜特产品的市场竞争力，进一步促进奈曼旗的经济发展。

此外，习近平总书记在党的二十大报告中强调了推进国家安全体系和能力现代化的重要性。奈曼旗消费帮扶物流补贴项目的建设，不仅有助于提升当地农畜特产品的市场竞争力，还有助于促进当地经济的稳定和发展，从而维护国家安全和社会稳定。这一项目的实施，符合国家战略发展方向，有助于推动奈曼旗经济社会的全面发展。

综上所述，奈曼旗消费帮扶物流补贴项目建设的背景是多方面的，既包括了奈曼旗农畜特产品附加值低、物流成本高的问题，也涉及到了京蒙协作资金的投入和国家安全体系和能力现代化的推进等因素。通过实施该项目，有望推动奈曼旗经济的持续健康发展，提高农畜特产品的市场竞争力，进一步促进当地农民的增收和脱贫地区的经济发展。同时，这一项目也将为奈曼旗的经济社会发展注入新的动力，为实现全面建设社会主义现代化国家的目标作出积极贡献。

## （二）项目建设的必要性

奈曼旗，一个位于内蒙古自治区东南部的美丽旗县，拥有丰富的农畜特产品资源，然而长期以来，受限于地理位置和物流成本的制约，这些优质的农畜产品难以走出大山，走向更广阔的市场。京蒙协作资金奈曼旗消费帮扶物流补贴项目的建设，显得尤为重要和必要。

首先，通过该项目的实施，能够有效降低奈曼旗农畜特产品的物流成本，提高产品的市场竞争力。在过去，高昂的物流费用使得奈曼旗的农畜特产品难以与外地产品竞争，而物流补贴项目的推出，就像是为这些产品插上了一双翅膀，让它们能够飞得更远、更高。这不仅有助于推动奈曼旗农畜特产品的销售，还能带动农民和合作社的收入增长，进一步提升他们的积极性和参与度。

其次，该项目对于助力奈曼旗的脱贫攻坚和乡村振兴具有重大意义。奈曼旗曾是国家级贫困旗县，脱贫攻坚任务艰巨。消费帮扶作为一种有效的脱贫方式，能够通过市场的力量，帮助脱贫户实现增产增收，提高他们的自我发展能力。物流补贴项目的实施，将进一步促进奈曼旗的消费帮扶工作，助力脱贫攻坚和乡村振兴。

此外，该项目还能够推动奈曼旗优质农畜产品链条的延伸。通过物流补贴项目，不仅可以帮助农畜特产品销售，还可以推动奈曼旗优质农畜产品的深加工和品牌建设。这不仅可以提高产品的附加值，还能进一步推动奈曼旗农业产业的发展，为当地的经济增长注入新的活力。

最后，该项目对于提升奈曼旗企业的市场化程度和可持续发展能力也具有积极的影响。奈曼旗以中小企业为主，这些企业在市场化程度和可持续发展能力方面存在一定的不足。物流补贴项目的实施，可以帮助这些企业提高产品结构和经营管理水平，增强资金库存周转和抵御市场风险的能力，从而提升企业的市场化程度和可持续发展能力。

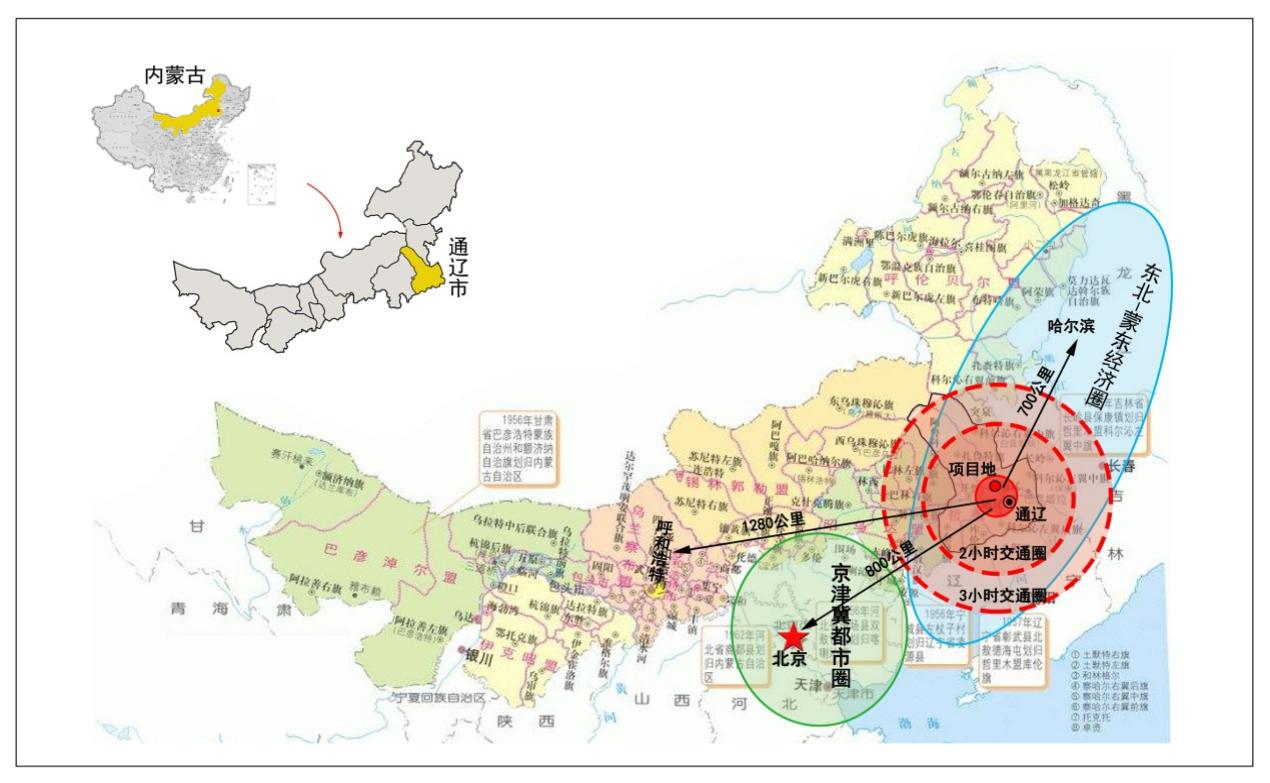
综上所述，京蒙协作资金奈曼旗消费帮扶物流补贴项目建设的必要性不仅体现在促进奈曼旗农畜特产品的销售上，更在于其对于助力脱贫攻坚、乡村振兴、推动农业产业发展以及提升企业市场化程度和可持续发展能力的重要作用。这一项目的实施，将为奈曼旗的经济社会发展注入新的动力，让这片美丽的土地焕发出更加灿烂的光彩。

# 三、项目区概况

## （一）地理位置

### 1.地理位置

通辽市位于内蒙古自治区东部、松辽平原西端，东与吉林省接壤，南与辽宁省毗邻，西与赤峰市、锡林郭勒盟交界，北与兴安盟相连，总面积达到了59535平方公里，南北长约418公里，东西宽约370公里。地理坐标是119°14′E-123°43′E， 42°15′N -45°59′N，详见图3-1。通辽市境内主要包括科尔沁区、科尔沁左翼后旗、科尔沁左翼中旗、库伦旗、奈曼旗、开鲁县、扎鲁特旗和霍林格勒市等一区、一市、六旗县，其中各旗县共辖78个乡镇。



通辽市区位示意图

奈曼旗位于通辽市的西南部，属于东北与内蒙古结合部，是“一带一路”对外开放战略“经济带”中“中蒙俄经济走廊”的关键节点，处于环渤海经济圈和东北亚三角经济区，是内蒙古自治区推进向北开放的重要战略区域。160公里以内有通辽、阜新、朝阳、赤峰4个地级城市，300公里可达沈阳、长春2个省级城市，580公里到达北京、天津、大连。距离锦州港260公里，是内蒙古高原通往大海最便利的地方。

### 2.气候条件

奈曼旗属温带大陆性气候，四季分明、冬寒夏热、春秋温和、冬春干燥、夏秋湿润、雨热同步，冬春风多风速大，夏秋风速稍弱。1999～2008年，一些具体气候要素发生明显变化，主要为温度升高，降水偏少，空气湿度降低，蒸发量增大，干燥度加重，形成有气象资料以来最严重枯雨期（2000～2004年，连续5年降水特少或偏少）。同1959～1990年，气候相比出现高温干燥变异。

### 3.地形、地貌

奈曼旗位于辽西山地北部和西辽河平原南端，地势由西南向东北逐渐倾斜，西南高，东北低，一般海拔高度为250～570米。最高点老道山西南峰794.5米，最低点在六叼村东南孤树附近为226.6米。南部缓慢上升，以构造剥蚀为主，中间地带以剥蚀堆积为主，北部为缓慢下降带，以堆积为主。地貌形成表现为由南向北从构造山地—剥蚀风积倾斜平原—风积冲积波状平原与风积冲积河谷平原的变化规律。从整个地貌及所占面积，一般称之为“南山中沙北河川，两山六沙二平原”。而南部低山丘陵区地形起伏较大，沟谷较多，有大于1000米长沟667条，相对大中山头186座。

### 4.水文特征

奈曼水源充足，河网密布。全旗共有七条河流。北有[老哈河](https://baike.so.com/doc/5701994-5914709.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[西辽河](https://baike.so.com/doc/5881656-6094533.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)，中部有叫来河、孟可河，南部有牤牛河、杜贵河及柳河的支流。

### 5.工程地质

奈曼旗横跨两个大地构造单元。宫家杖子至青龙山一线以南属天山一阴山纬向构造带的东端，其以北属松辽凹陷坡带，为扭动构造挤压中的开鲁盆地。东西向构造在赤峰至开源深大断裂以南，西从旗境恒沟子，东到库伦旗。主要地层为太古界小塔子组和大营子组。除八户至格尔林外，其余地区岩石走向均为东西向，为天山至阴山纬向带主体。在赤峰至开源深大断裂和养畜牧河断裂之间，由古生代地层组成断褶带，褶皱紧密，局部倒转，伴有压性断裂和仰冲断层。侵入岩发育主要有旗境青龙山至库伦旗白音花复向斜，褶皱紧密，多呈梳状；龙斯营子至奈林稿背斜，褶皱强烈，局部倒转，并伴有仰冲断层；下石碑至喇嘛稿冲断层，两侧岩层牵引弯曲、倒转甚剧；养畜牧河断裂为南部山区和中部平原界限，东段位置被养畜牧河占据，西段由于受新华夏系干扰，移到旗境双山子一带。中生带东西向盆地，较大者有洞子沟至杨树沟盆地、沙力脑盆地、水泉盆地和库伦镇盆地。盆地内主要地层为上侏罗统建昌组和九佛堂组，仅局部地段有下侏罗统北票组。

新华夏系表现在下述两地区：扣河子至水泉断裂带和兴隆洼至沙日浩来断陷盆地。其后者位于奈曼旗西南缘，向北延入松辽平原。旋扭构造位于奈曼旗青龙山一带，由生成先后和性质不同的两个帚状带交织在一起构成。在同一旋扭方式作用下，还形成一组近东西向扭裂面。地处纳尔塔尔大断裂、胡虎尔河断裂、西辽河东西向断裂和赤峰开源大断裂包围圈内。养畜牧河断裂由旗中部东西穿过。衙门营子（青龙山）帚状构造又辐射南部山区。义隆永、黄花塔拉、新镇以南地区断裂纵横交错，互相穿插而地震较频繁。

### 6.自然资源

奈曼旗冬季休眠动物有：蛇、青蛙、蟾蜍、黄鼠、跳鼠、刺猬、蝙蝠。候鸟有：家燕、大雁、鸿雁、野鸭。

温度是植物芽膨胀、展叶、开花、结果、落叶重要因素，山区春天草木较平原返青早近半个月，3月上旬气温开始回升。

## （二）社会经济条件

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是我旗发展进程中极不平凡、跨越追赶的关键一年。面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕自治区办好“两件大事”和“闯新路、进中游”目标，在旗委的坚强领导下，团结和依靠全旗各族干部群众，承压奋进谋发展，砥砺前行勇担当，现代化奈曼建设迈出坚实步伐。

全旗地区生产总值完成146亿元，增长5%；固定资产投资完成67.5亿元，增长54.1%，增速创历史新高；规模以上工业增加值增速4.9%；社会消费品零售总额完成28亿元，增长4.4%；一般公共预算收入完成6.2亿元，增长7%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到35675元和18235元，增长5.3%和9.5%，增速均高于全市平均水平。

## （三）通运输条件

奈曼旗海陆空交通网络纵横交错，是华北连接东北、蒙东通往辽宁的交通枢纽。200公里内有通辽、赤峰、朝阳3座机场。大广高速横贯东西，设有奈曼、奈曼东、八仙筒3个出口；盘奈高速纵穿南北，设有奈曼、新镇2个出口。国道111线贯穿全境，大阜线、开八线、大库线等多条县级公路纵横交错。京通铁路客货运输、巴新铁路货物运输运力十足，200公里内有通辽、赤峰、阜新3个高铁站。奈曼旗通用机场已经投用。

# 四、实施方案

## （一）实施目标

本项目针对奈曼旗地区农畜产品附加值相对低，物流成本高的实际，对奈曼旗在北京地区及国家832平台销售的奈曼旗农畜特产品的企业、合作社给予一定的物流补贴，降低销售成本，带动农户、脱贫户增产增收，提高市场竞争力、占有率。

补贴标准为物流成本的20%，单笔不得高于1万元，每个企业全年补贴上限为10万元，预计投入资金100万元。

## （二）效益分析

本项目计划资金100.00万元，按物流成本的20%进行补贴测算，可用于补贴金额100.00万元。可为广大种植、养殖户和销售企业降低销售成本，带动脱贫户增产增收，提高市场竞争力、占有率。所以通过本项目的实施，使脱贫户稳步增收，巩固脱贫攻坚成果，有效推进乡村振兴。

## （三）实施方案

（1）补贴标准：物流成本的20%，单笔不得高于1万元，每个企业、合作社全年补贴上限为10万元；

（2）2024年11月5日前企业、合作社提供2023年11月1日-2024年10月30日的销售凭证以及每月物流费用凭证，按每月实际物流费用的20%给予补贴，单笔不高于1万元，11月30日前发放补贴资金。

（3）被补贴企业、合作社需提供联农带农名单；

（4）每家企业原则上补贴额不超过销售额的3%，不超过上限。

## （四）资金管理

京蒙协作资金全部下放到奈曼旗区域经济合作与金融服务局，提出项目资金使用的具体办法。

项目实施主体要及时组织开展实施项目相关工作，严格遵守京蒙协作资金和项目管理办法规定，加强对实施项目服务的监督检查，确保项目资金规范管理和使用，不得截留、挪用和滞留资金。加强资金拨付使用情况的监控，加强财务审计，确保资金安全拨付、高效使用。

# 五、绩效目标

## （一）经济效益

激发市场活力：通过为奈曼旗农畜特产品提供物流补贴，项目吸引了更多企业和合作社参与，有效激发了市场活力。这促进了奈曼旗特色产品的多样化发展，为当地经济发展注入了新的动力。

扩大产品影响力：物流补贴项目使得奈曼旗农畜特产品能够更便捷地进入北京地区及国家832平台，扩大了产品的影响力。这不仅提高了奈曼旗产品的知名度，还吸引了更多消费者关注和购买，进一步推动了奈曼旗特色产业的发展。

促进产业升级：项目的实施促进了奈曼旗农畜特产品产业链的升级和完善。通过优化物流体系，提高了产品的运输效率和品质保障，使得奈曼旗产品更具竞争力。同时，这也为当地农民提供了更多就业机会，促进了农村经济的持续发展。

增强可持续发展能力：奈曼旗消费帮扶物流补贴项目不仅带来了短期内的经济效益，还为当地经济的可持续发展奠定了基础。通过促进奈曼旗特色产业的健康发展，项目为当地经济的长期稳定增长提供了有力支撑。

综上所述，奈曼旗消费帮扶物流补贴项目在经济效益方面取得了显著成果，有效推动了奈曼旗农畜特产品的发展和市场拓展，为当地经济的繁荣和可持续发展做出了重要贡献。

## （二）社会效益

奈曼旗消费帮扶物流补贴项目是一项旨在提升当地农畜特产品市场竞争力和促进经济发展的重要举措。通过为在北京地区及国家832平台销售奈曼旗农畜特产品的企业、合作社提供物流补贴，该项目不仅降低了销售成本，还带动了脱贫户增产增收，实现了经济效益和社会效益的双赢。

该项目有效促进了奈曼旗地区农畜特产品的销售。通过物流补贴，企业、合作社能够降低销售成本，提高产品价格竞争力，从而吸引更多消费者购买奈曼旗的农畜特产品。这不仅解决了以往农畜特产品销路难的问题，还为当地农民带来了更多的销售机会和收入来源。

该项目对当地脱贫地区的经济发展起到了积极的推动作用。通过提供物流补贴，项目帮助脱贫户增加收入，提高了他们的生活水平，进一步巩固了脱贫攻坚的成果。同时，该项目还激发了当地农民的生产积极性，促进了农业生产的规模化、标准化和市场化，为乡村振兴奠定了坚实基础。

该项目还推动了奈曼旗地区农畜特产品产业的升级和发展。通过物流补贴，企业、合作社能够更好地满足市场需求，提高产品质量和附加值，从而推动农业供给侧结构性改革。这不仅有助于提升奈曼旗农畜特产品在国内市场的竞争力，还为拓展国际市场提供了有力支撑。

最后，该项目加强了奈曼旗地区与外界的经济联系和合作。通过在北京地区及国家832平台销售农畜特产品，奈曼旗得以与更广阔的市场对接，吸引更多外部资本和资源进入当地经济体系。这不仅促进了区域经济一体化发展，还为奈曼旗带来了更多的发展机遇和空间。

综上所述，奈曼旗消费帮扶物流补贴项目在促进当地经济发展、增加农民收入、推动产业升级和加强对外合作等方面都取得了显著的社会效益。这一项目的成功实施不仅为奈曼旗的可持续发展注入了新的动力，也为其他地区提供了可借鉴的经验和模式。

# 六、利益联结机制

**联农带农：**本项目通过对奈曼旗在北京地区及国家832平台销售的奈曼旗农畜特产品的企业、合作社给予一定的物流补贴，降低销售成本，带动农户、脱贫户增产增收，提高市场竞争力、占有率。同时拉动企业、合作社打开市场扩大生产，加大对脱贫地区农畜特产品采购力度，增加从种植、养殖户手中收购初级产品数量，使农户、脱贫户稳步增收。

**风险防范：**健全补贴企业、合作社商业经营模式，由合作企业、合作社自行承担市场风险

# 七、结 论

该项目的实施是深刻把握“两个确立”，自觉践行“两个维护”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作重要讲话重要指示批示精神，落实中央、自治区和市委的决策布署，保持帮扶政策总体稳定，持续提升脱贫产业成效，强化防返贫致贫动态监测，切实做到“三保障”常态化排查，加大金融、就业帮扶力度，强化驻村帮扶工作，深化京蒙协作和中央机关定点帮扶，壮大嘎查村集体经济，防止规模性返贫。

该项目实施可有效的深化京蒙协作和对口帮扶，对接对口帮扶区、帮扶企业，为企业补贴物流成本，降低企业销售成本，带动脱贫户增产增收，提高市场竞争力、占有率，加大对脱贫地区农畜特产品采购力度。