

奈曼旗新镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

奈曼旗新镇人民政府

2023年8月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话精神，坚持新发展理念和以人民为中心的发展思想，践行山水林田湖草沙生命共同体理念，按照世界眼光、中国特色、高点定位、系统思想的要求，切实落实“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位，全面推进碳达峰、碳中和，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，奋力开创奈曼旗社会主义现代化建设新局面。

依据《中共中央、国务院关于建立国土空间总体规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]87号）、《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间总体规划编制技术导则（试行）》等，编制《奈曼旗新镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。



目录

01

规划总则

- 规划原则
- 规划范围与期限

02

目标战略与总体格局

- 总体定位
- 规划目标与战略
- 总体格局

03

底线管控与资源利用

- 底线约束
- 资源要素保护与利用

04

镇域发展规划

- 镇村体系规划
- 产业发展规划
- 景观风貌规划

05

营造城镇发展空间

- 完善生活圈与公共服务体系
- 建设市政基础设施体系
- 健全综合防灾减灾体系

06

全面系统制定保障措施

- 规划传导与实施保障
- 重点任务与评估机制



01

规划总则

- 规划原则
- 规划范围与期限

统筹兼顾

严格管控


**问题导向
协调发展**

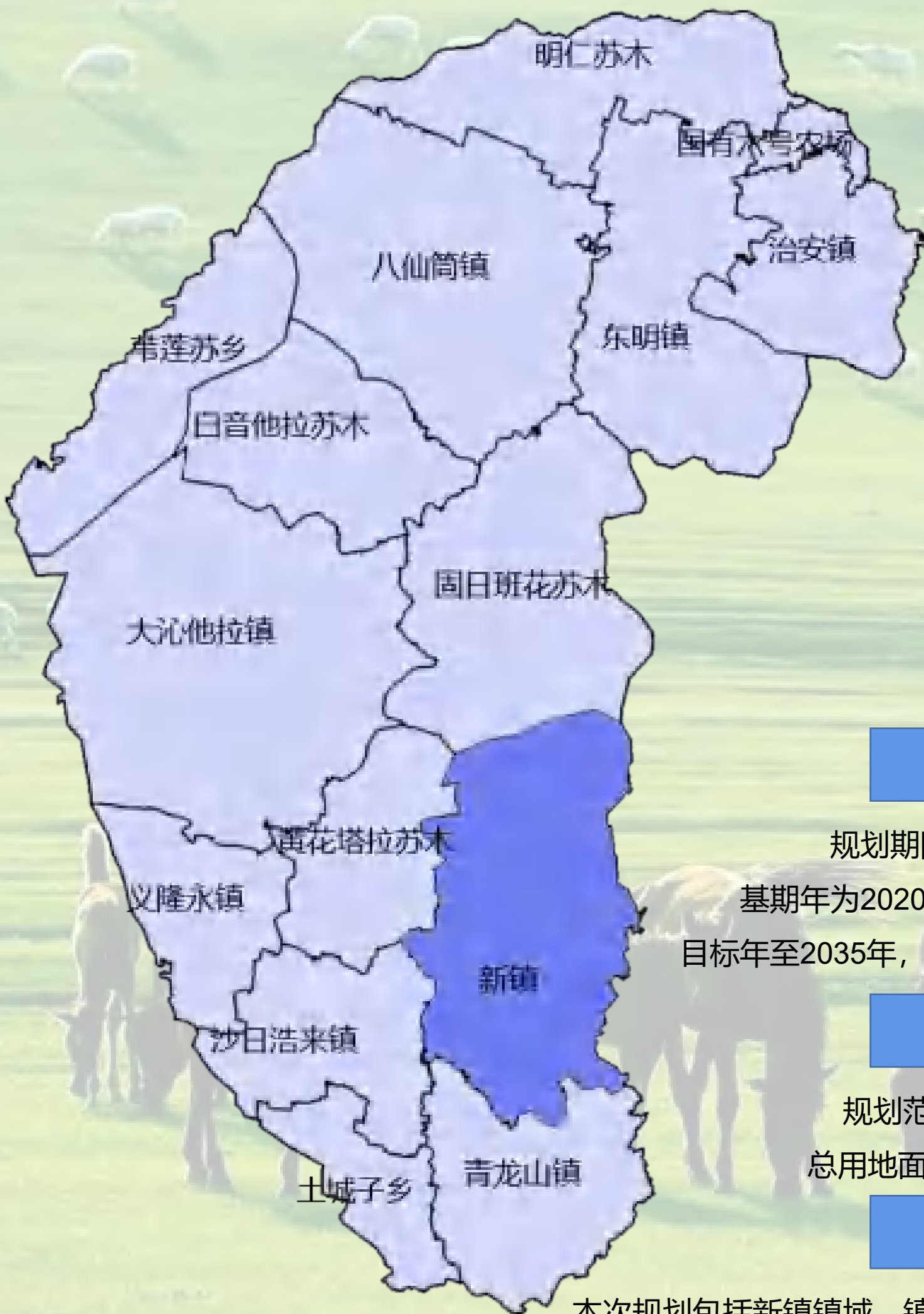
**以人为本
提升品质**

**因地制宜
营造特色**

**智慧规划
高效治理**

**生态优先
绿色发展**





规划期限

规划期限为2021—2035年
基期年为2020年，近期为2025年
目标年至2035年，远景展望至2050年

规划范围

规划范围为新镇行政区域
总用地面积828.24平方公里

规划层次

本次规划包括新镇镇域、镇区两个规划层次。



02

目标战略 与总体格局

- 总体定位
- 规划目标与战略
- 总体格局

和谐新镇

高效新镇

品质新镇

区域层面

积极承接京津冀产业转移，加强与东北地区的协调发展，成为内蒙古东部重要经济增长极

市旗层面

主导产业为商贸物流、麦饭石、石灰石开采加工，甘薯、扁杏等种植加工，旅游

氧吧·乡韵

世界长寿之乡，文旅工贸融合的奈曼东南部城镇次中心

通辽重要的矿产资源开采加工基地和农副产品加工基地

奈曼旗重要的商贸集散基地

奈曼旗著名的城郊旅游康养基地

【2025年】

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

【2035年】

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成文化农旅新镇。

【2050年】

国土空间格局不断稳定，治理体系基本成熟，有机农牧业发展至新高度；区域生态安全屏障区地位不断提升，生态脆弱问题有效解决，生态极重要区得到严格保护，耕地、草原高质量发展进程持续加快；城镇进入高品质发展阶段，区域交通枢纽地位稳固增强，协调辐射和吸引作用逐步增加。

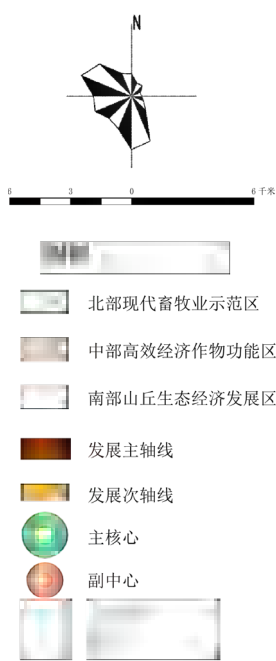
构建“一主两副，三区多节点”的总体空间格局

主轴线： 依托国道505东段和至固日班花苏木的县道。贯穿新镇，形成区域经济联系和功能拓展，加强区域经济协作和产业互补发展。

副轴线： 依托县道456南段和国道505西段。是镇域空间第三产业布局的重要轴线。

三区： 北部沙地治理现代畜牧业示范区、中部平原节水高效经济作物功能区和南部山丘生态经济发展区。

多节点： 包括带动经济发展的重点嘎查村。依托村庄资源及特色产业实现“一村一品”。





03

底线管控 与资源利用

- 底线约束
- 资源要素保护与利用

三条控制线

永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

三线关系

互不交叉重叠、是生态、农业、城镇三类空间的底线

永久基本农田

永久基本农田是依据土地管理法律法规，实行特殊保护的永久基本农田界线。从严管控非农建设占用永久基本农田，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。大力加强永久基本农田建设，积极推进农牧业用地内部结构调整，合理引导园地、林地及其他农用地的合理利用，稳步提高农牧业用地综合生产能力，确保耕地数量不减少、质量有提高。

生态保护红线

在国土空间范围内，具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的陆域、水域等区域。生态保护红线内，自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。在城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家和自治区重大项目建设确需调整的，按照国土空间总体规划调整程序报原审批机关批准。

01

■ 水资源 保护与利用

- 严控用水总量，优化水资源配置，构建多水源供水体系；
- 落实水源地保护区；
- 全面建设节水型社会，强化用水节水规范；
- 加强水环境治理，明确水功能区划。

02

■ 湿地资源 保护与利用

- 必须把生态保护放在首要位置；
- 挖掘文化涵养，发展生态旅游；
- 建立系统性的湿地保护规划；

03

■ 耕地资源 保护与利用

- 优化耕地资源布局；
- 推进耕地高质量建设；
- 严格控制非农建设占用耕地；
- 认真落实耕地占补平衡制度和进出平衡制度。

04

■ 林草资源 保护与利用

- 林地布局优化；
- 林地资源管控；
- 草原生态保护和修复。

05

■ 矿产资源 保护与利用

- 科学有序开发矿产资源；
- 稳定相关矿产勘探开发规模。

06

■ 能源结构 优化与利用

- 进一步优化产业结构；
- 提高全镇可再生能源占比，加快推动能源低碳转型；
- 统一智能充电服务平台。



04

镇域发展规划

- 镇村体系规划
- 产业发展规划
- 景观风貌规划

规划形成1个镇区、8个中心村、28个基层村的镇村体系

1个镇区：

新镇村；

8个中心村：

白音昌村、新岗吐村、井子村、朝古台村、石碑村、杜贵村、呼钦苏默村、榆树屯村；

28个基层村：

北大营子村、簸箕村、布尔敦嘎查、常风皋村、楚鲁图嘎查、大代村、东铁匠沟村、高吉根花村、哈日花村、后班鸠沟村、呼和格日村、李家杖子村、联合村、蟒石沟村、毛仁沟梁村、泡子村、沙力干图嘎查、沙日达冷村、山嘴村、烧锅地村、舍布日图村、双合兴村、双山子村、西毛都村、小大歹村、杏树洼村、伊和塔拉嘎查、薄等沟村。



形成“一条产业发展轴线、三个产业片区、多个产业基地”的格局

一条产业发展轴线：

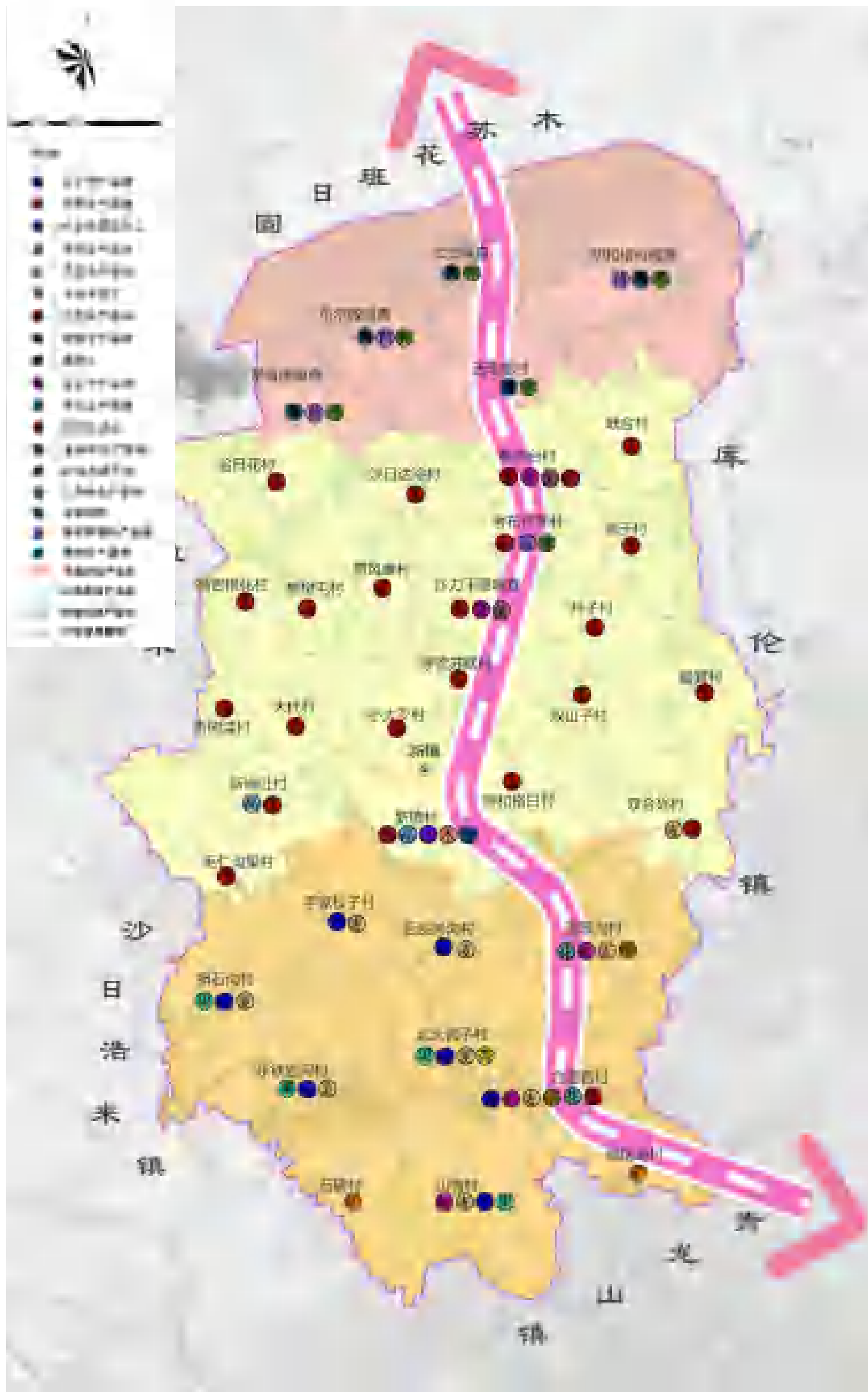
指贯通镇域南北的国道505东段和至固日班花苏木的县道，形成全域产业主要发展轴线；

三个产业片区：

打造南部山区生态经济发展区、中部平原节水高效经济作物功能区、北部沙地治理现代畜牧业示范区；

多个产业基地：

北部沙区重点打造牛羊养殖、青贮种植基地；南部山区重点打造谷子、荞麦等区域优势特色农业基地；中部平原区重点打造玉米种植业基地。新镇村、朝古台村、白音昌村重点打造商贸物流发展基地。



构建“一轴、三区、多点”的景观风貌

一轴：

结合镇域历史文化及自然景观资源，通过新镇—固日班花苏木公路的风貌发展主要轴带，串联起整个镇域的景观资源；

三区：

根据不同地貌特征，分为沙漠风貌区，平原风貌区，林地风貌区；

多点：

——历史文化景观

包括夏家店下层文化遗址、红山文化遗址以及兴隆洼文化遗址，是奈曼旗历史文化资源的重要组成部分；

——自然休闲景观

包括国家沙漠公园、呼钦苏默水库。



05

营造城镇发展空间

- 完善生活圈与公共服务体系
- 建设市政基础设施体系
- 健全综合防灾减灾体系

社区生活圈

规划完善卫生、教育、文化、体育等社区公共服务设施，以满足居民在合理距离内的基本生活需求为原则，划定15分钟镇村生活圈，城乡生活圈。



公共服务

规划采取分等定级的布局模式，按照不同级别公共服务设施配套标准，建立一级（苏木镇级），二级（中心村级），三级（基层村级）公共服务设施体系，对应实现公共服务设施覆盖率。

幼有所育

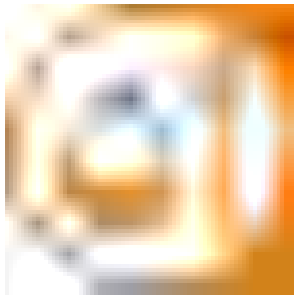
学有所教

老有所乐

病有所医

老有所养

弱有所扶



给水工程规划

加强供水设施建设，逐步取消自备井，提高集中供水普及率，保证居民饮水安全



排水工程规划

完善镇域排水系统，积极推动乡镇苏木排水设施建设，排水提质优先采用雨污分流制



供电工程规划

供电安全率达到99.99%；满足N-1供电原则，容载比符合电力技术规范要求



电信工程规划

加快信息基础设施演进升级，完善宽带网络基础设施，促进多网融合发展



燃气工程规划

充分利用现状储备站、新门站、LNG供气站，进一步完善供气管网，逐步提高燃气普及率至100%



供热工程规划

镇区规划建设小型集中供热锅炉房，嘎查村可结合清洁能源供应以自采暖为主



环卫工程规划

完善垃圾收集—转运—处理系统，实现垃圾“一体化、减量化、无害化、资源化”处理



防洪排涝规划

各乡镇苏木、林场、乡村地区防洪规划标准为**10年一遇**，周边山体滑坡按**10年一遇**，内涝防治标准为**10年一遇**。



抗震防灾规划

新建、扩建、改建建设工程，必须进行抗震设防，达到“小震不坏、中震可修、大震不倒”的目标要求。



消防工程规划

城市消防站的布局应当以接到报警起**五分钟内到达**责任区最远点为原则，消防责任分区面积宜为**4-7平方公里**。



人防工程规划

按**战时留城人口40%**，人均面积1.5平方米计算。

完善灾害综合防治体系



提高防震减灾标准



保障防灾减灾空间



06

全面系统 制定保障措施

- 规划传导与实施保障
- 重点任务与评估机制

奈曼旗 总体规划

落实

奈曼旗国土空间总体规划确定的职能定位、人口和建设用地规模、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标及内容，以及规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

乡镇苏木 总体规划

传导

明确详细规划编制单元（一般包括镇区、乡集镇、边境口岸、工矿农林牧场区、风景名胜区、旅游度假区等），提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态与风貌管控等约束要求，明确重要基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

村庄规划 专项规划

根据乡镇规划确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控指标规模和空间布局传导至村庄。有条件的苏木乡镇可根据发展实际，选择编制产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等专项规划。

完善
基础保障机制

强化
规划传导
与管控

健全
配套政策机制

保障
重点项目实施

坚持
公众参与和
社会协同机制

近期重点任务

近期建设以显著促进产业发展、完善城市功能、优化空间结构为导向，重点完善公共服务和基础设施配套、改善环境面貌，强化产业集聚功能和新业态培育

生活居住区
建设

商业商务区
建设

工业仓储区
建设

活动休闲区
建设

公共服务
设施建设

基础设施
建设

公共安全
与综合防灾

村庄布局
与乡村振兴