**版本号：第一版**

**编 号：NMQ-2022**

**通辽市奈曼旗**

**突发环境事件应急预案**

**通辽市奈曼旗人民政府**

**2022年10月**

**通辽市奈曼旗突发环境事件应急预案批准页**

预案编号：NMQ-2022

预案版本：第一版

生效日期：2022年 月 日

为认真贯彻执行国家有关突发环境事件的法律、法规，确保在突发环境事件发生后，有效地组织抢险和救助，保障人员及财产安全，制定《通辽市奈曼旗突发环境事件应急预案》，现予以发布实施。

批准人：

年 月 日

目 录

[1 总则 1](#_Toc116110035)

[1.1 编制目的 1](#_Toc116110036)

[1.2 编制依据 1](#_Toc116110037)

[1.2.1 法律法规、规章、指导性文件 1](#_Toc116110038)

[1.2.2 标准、技术规范 3](#_Toc116110039)

[1.3 适用范围 4](#_Toc116110040)

[1.4 预案体系 5](#_Toc116110041)

[1.5 工作原则 6](#_Toc116110042)

[1.6 基本任务 7](#_Toc116110043)

[1.7 事件分级 8](#_Toc116110044)

[1.7.1 特别重大环境事件（Ⅰ级） 8](#_Toc116110045)

[1.7.2 重大环境事件（Ⅱ级） 9](#_Toc116110046)

[1.7.3 较大环境事件（Ⅲ级） 9](#_Toc116110047)

[1.7.4 一般环境事件（Ⅳ级） 9](#_Toc116110048)

[2 应急组织指挥体系与职责 10](#_Toc116110049)

[2.1 应急组织机构组成 10](#_Toc116110050)

[2.2 应急救援组织机构职责 10](#_Toc116110051)

[2.2.1 环境应急指挥部职责 10](#_Toc116110052)

[2.2.2 应急指挥部办公室职责 11](#_Toc116110053)

[2.2.3 现场指挥部工作机构职责 12](#_Toc116110054)

[2.2.4 各成员单位职责 15](#_Toc116110055)

[2.2.5 应急处置救援队伍 18](#_Toc116110056)

[2.2.6 应急组织机构人员替岗及更新 18](#_Toc116110057)

[2.3 应急专家库 18](#_Toc116110058)

[2.4 应急联动机制 19](#_Toc116110059)

[2.4.1 部门联动机制 19](#_Toc116110060)

[2.4.2 跨界联动机制 20](#_Toc116110061)

[3 预防与预警机制 21](#_Toc116110062)

[3.1 信息监控 21](#_Toc116110063)

[3.2 预防工作 21](#_Toc116110064)

[3.3 预警分级与发布 22](#_Toc116110065)

[3.3.1 预警分级 22](#_Toc116110066)

[3.3.2 预警信息处理 22](#_Toc116110067)

[3.3.3 预警信息发布 23](#_Toc116110068)

[3.4 预警措施 23](#_Toc116110069)

[3.5 预警级别调整和解除 24](#_Toc116110070)

[4 应急处置 25](#_Toc116110071)

[4.1 应急预案启动条件 25](#_Toc116110072)

[4.2 信息报告与通报 25](#_Toc116110073)

[4.2.1 报送途径 25](#_Toc116110074)

[4.2.2 报告时限和程序 26](#_Toc116110075)

[4.2.3 报告内容 27](#_Toc116110076)

[4.2.4 信息通报 27](#_Toc116110077)

[4.3 先期处置 28](#_Toc116110078)

[4.4 分级响应 29](#_Toc116110079)

[4.4.1 Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ级应急响应 29](#_Toc116110080)

[4.4.2 Ⅳ级应急响应 30](#_Toc116110081)

[4.5 指挥和协调 31](#_Toc116110082)

[4.5.1 指挥和协调机制 31](#_Toc116110083)

[4.5.2 挥协调主要内容 32](#_Toc116110084)

[4.6 应急处置 32](#_Toc116110085)

[4.6.1 现场处置措施 33](#_Toc116110086)

[4.6.2 医疗救援 33](#_Toc116110087)

[4.6.3 应急保障 33](#_Toc116110088)

[4.6.4 安全防护 34](#_Toc116110089)

[4.7 应急监测 34](#_Toc116110090)

[4.7.1 应急监测组织 34](#_Toc116110091)

[4.7.2 应急监测方式 35](#_Toc116110092)

[4.7.3 应急监测管理制度 35](#_Toc116110093)

[4.8 应急终止后相关工作 36](#_Toc116110094)

[4.9 信息发布 36](#_Toc116110095)

[4.10 应急终止 37](#_Toc116110096)

[4.10.1 应急终止条件 37](#_Toc116110097)

[4.10.2 应急终止程序 37](#_Toc116110098)

[4.10.3 应急终止后的行动 37](#_Toc116110099)

[5 后期处置 39](#_Toc116110100)

[5.1 调查与评估 39](#_Toc116110101)

[5.1.1 事件调查 39](#_Toc116110102)

[5.1.2 损害评估 39](#_Toc116110103)

[5.1.3 实施赔偿 40](#_Toc116110104)

[5.1.4 调查总结 40](#_Toc116110105)

[5.2 善后处置 41](#_Toc116110106)

[5.3 恢复重建 41](#_Toc116110107)

[5.3.1 环境恢复的原则 41](#_Toc116110108)

[5.3.2 现场恢复的内容 42](#_Toc116110109)

[6 应急保障 43](#_Toc116110110)

[6.1 应急队伍保障 43](#_Toc116110111)

[6.2 财力保障 43](#_Toc116110112)

[6.3 应急物资保障 43](#_Toc116110113)

[6.4 通信与信息保障 44](#_Toc116110114)

[6.5 交通运输保障 44](#_Toc116110115)

[6.6 技术保障 45](#_Toc116110116)

[7 监督管理 46](#_Toc116110117)

[7.1 应急预案演练 46](#_Toc116110118)

[7.2 宣教培训 46](#_Toc116110119)

[7.2.1 宣教 46](#_Toc116110120)

[7.2.2 培训 46](#_Toc116110121)

[7.3 奖励和责任追究 47](#_Toc116110122)

[7.3.1 奖励 47](#_Toc116110123)

[7.3.2 责任追究 47](#_Toc116110124)

[8 附则 49](#_Toc116110125)

[8.1 名词术语 49](#_Toc116110126)

[8.2 预案维护和更新 52](#_Toc116110127)

[8.3 制定与解释 52](#_Toc116110128)

[8.4 预案实施时间 52](#_Toc116110129)

[9 附件 53](#_Toc116110130)

[9.1 信息报告表 53](#_Toc116110131)

[9.2 一般（Ⅳ）突发环境事件工作流程示意图 55](#_Toc116110132)

[9.3 应急组织机构框图 56](#_Toc116110133)

[9.4 应急资源分布一览表 57](#_Toc116110134)

# 总则

## 编制目的

为提高奈曼旗应对突发环境事件的预防、预警和应急处置能力，规范应急处置工作，科学有序高效应对突发环境事件，控制、减轻和消除突发环境事件的风险及危害，保障人民群众生命财产安全和环境安全，建设生态文明，促进我旗经济社会全面、协调、可持续发展，特制定本预案。

## 编制依据

* + 1. **法律法规、规章、指导性文件**

1. 《中华人民共和国环境保护法》（修订版，2015.1.1实施）；
2. 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007.11.1实施）；
3. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018.10.26日修正版）；
4. 《中华人民共和国水污染防治法》（修正版，2018.1.1施行）；
5. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019.1.1日起实施）；
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订版）；
7. 《中华人民共和国道路交通安全法》（2021年4月修订版）；
8. 《危险化学品安全管理条例》（2011年2月修订版）；
9. 《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35号）；
10. 《突发事件应急预案管理办法》（2013年10月25日国办发[2013]101号）；
11. 《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号）；
12. 《突发环境事件信息报告办法》（2011年4月18日环保部令第17号，2011年5月1日施行）；
13. 《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号）；
14. 《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》（环境保护部公告2016年74号）；
15. 《关于印发〈企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）〉的通知》（环发[2015]4号）；
16. 《企业突发环境事件风险防范监督管理办法》（征求意见稿）；
17. 《突发环境事件应急管理办法》（2015年3月19日环境保护部部务会议通过，2015年4月16日环境保护部令第34号公布）；
18. 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办[2014]34号）；
19. 《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）；
20. 关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）的通知》（环办应急〔2018〕8号）；
21. 《生态环境部办公厅关于印发<环境应急资源调查指南（试行）>的通知》（环办应急2019〕17号）；
22. 关于征求《典型行业企业突发环境事件应急预案编制指南》意见的函（环办应急函〔2017〕1271号）；
23. 《内蒙古自治区地下水保护和管理条例》（内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会公告 第六十五号），2022年1月1日期施行；
24. 《内蒙古自治区土壤污染防治条例》（2020年11月26日内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过），2021年1月1日期施行；
25. 《内蒙古自治区大气污染防治条例》（2018年12月6日内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议通过），2019年3月1日期施行；
26. 内蒙古自治区水污染防治条例》（2019 年 11 月 28 日内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十六次会议），2020年1月1日期施行；
27. 《通辽市大气污染防治条例》》（2019 年10月25日通辽市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过），2020年3月 1日期施行；
28. 关于修订《内蒙古自治区环境保护厅突发环境事件预防及应急预案（试行）》的通知（内蒙古自治区环境保护厅，内环办〔2011〕50号）；
29. 《内蒙古自治区突发环境事件应急预案（试行）》（2017.11）；
30. 《通辽市突发公共事件总体应急预案》。
    * 1. **标准、技术规范**
31. 《危险化学品重大危险源辨识》（GB 18218-2018）；
32. 《建筑设计防火规范》（GB 50016-2014）；
33. 《化学品分类、警示标签和警示性说明安全规程》（GB 20576-GB 20602）；
34. 《环境影响评价技术导则地下水环境》（HJ 610-2016）；
35. 《环境影响评价技术导则-地表水环境》（HJ/T2.3-2018）；
36. 《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169-2018）；
37. 《环境影响评价技术导则-大气环境》（HJ 2.2-2018）；
38. 《环境影响评价技术导则 土壤环境（试行）》（HJ 964-2018）；
39. 《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）；
40. 《环境空气质量标准》及修改单（GB 3095-2012）；
41. 《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）；
42. 《消防给水及消火栓系统技术规范》（GB 50974-2014）；
43. 《国家危险废物名录》（2021年版）；
44. 《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ 589-2010）；
45. 《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》（环发[2013]85号，2013年8月2日）；
46. 《事故状态下水体污染的预防与控制技术要求》（QSY1190 -2013）；
47. 《行政区域突发环境事件风险评估推荐方法》（环境保护部，2018年1月）。

## 适用范围

本预案适用于通辽市奈曼旗陆域范围的突发环境事件应对工作。核与辐射事故造成的突发环境事件不适用于本预案。核设施及有关核活动发生的核事故所造成的辐射污染事件、船舶污染事件的应对工作按照其他相关应急预案规定执行。重污染天气应急处置按相关重污染天气应急预案规定执行。已编制环境应急预案的企业发生的突发环境事件根据企业自身预案执行，并与本预案进行衔接。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件。包括以下各类突发环境污染事件：

1. 危险化学品及其它有毒有害物品在生产、经营、贮存、运输、使用和处置过程中发生的泄漏、火灾爆炸等造成的环境污染事故；
2. 由于企业发生的突发环境事件或公路车辆运输风险物质泄漏引发火灾爆炸造成的次生环境污染事故；
3. 生产过程中因意外事故造成的其它突发性环境污染事故；
4. 其它突发性的环境污染事故，环境突发事件次生、衍生的环境事件。

## 预案体系

1. 本预案可指导各功能区、旗内各有关部门、街道和企业事业单位应对突发环境事件和编制突发环境事件应急预案。
2. 《通辽市突发环境事件应急预案》为本预案的上一级预案，本预案应与上一级预案建立有机衔接，形成有力保障。奈曼旗突发环境事件应急指挥部（以下简称新区应急指挥部）负责本应急预案的启动，并根据预警分级情况将突发环境事件发生情况及最新进展向通辽市突发环境事件应急指挥部报告。
3. 各功能区应根据《通辽市奈曼旗突发环境事件应急预案》和本区域实际情况，编制突发环境事件应急预案，并报奈曼旗突发事件应急管理办公室备案。街道等基层组织根据有关法律法规要求或实际需要，制定应急预案或应急行动方案。
4. 企业事业单位根据相关法律、规章和标准，结合本单位实际编制突发环境事件应急预案，并经专家评审，按照分级、属地原则，报新区生态环境分局备案。
5. 奈曼旗突发环境事件应急指挥部应组织开展跨行政区域的突发环境事件应急合作，共同防范、协力应对突发环境事件。

## 工作原则

在突发环境事件的应对中，旗内各功能区、街道和有关部门、各企业事业单位本着“以人为本、预防为主，统一领导、分级管理，资源共享、部门联动，依靠科技、规范管理”的原则，按照职责分工开展突发环境事件的先期处置和响应工作。

1. 以人为本，预防为主。建立健全辖区突发污染事件应急防范体系，加强对环境安全隐患的监测、监控和监督管理，积极预防、及时控制、消除隐患，提高突发污染事件应急防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发事件的发生，消除或减轻突发事件造成的影响和损失。
2. 统一领导，分级管理。建立政府统一领导、部门分工协作、企业主要落实、公众有序参与的应急组织体系。完善部门联动机制，充分发挥部门专业优势和专业应急救援力量作用，引导、鼓励实现“一专多能”，共同应对突发环境事件。
3. 属地为主，先期处置。建立分级负责、分类指挥、综合协调、逐级响应的突发环境事件处置体系。事发地和受事件影响的乡镇政府（街道办事处）在第一时间对突发环境事件进行先期处置，迅速采取措施，控制事态、减轻后果，并及时上报情况。
4. 平战结合，专兼结合。利用现有资源，积极做好各项应对准备，加强培训演练，充分发挥现有专业及社会环境应急救援力量的作用。
5. 资源共享，部门联动。充分整合各部门应急组织队伍、物资、资源，理顺应急管理体制，努力实现资源共享与协调联动，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急处置机制。

## 基本任务

1. 坚持不懈抓安全生产，建立环境突发事件预警机制吗，着力消除环境事件隐患。环境突发事件应该秉承预防为主、控制为辅的原则。通过对区内企业的环境风险目标有效日常监控和安全生产的常抓不懈建立健全环境应急事件预警工作机制尽最大努力将环境突发事件的隐患消灭在萌芽之前。
2. 控制危险源扩散，阻止事态恶化。应急救援工作的首要任务是及时控制住危险源，防止事故的继续扩展,实行有效救援。在规划的行政范围内，企业一旦出现环境污染等突发事故应尽快组织工程抢险队与事故单位技术人员一起及时堵源，控制事故继续扩展(例如:若污染物进入水体，应及时告知下游，根据污染程度决定是否停止用水)。
3. 抢救受害人员,避免人身伤亡。抢救受害人员是应急救援的重要任务,在应急救援的行动中及时、有序、有效地实施现场急救和安全迅速转移伤员，以最大限度降低伤亡率，减少事故损失。
4. 指导群众防护和撤离,保护受影响人群健康。鉴于化学事故发生突然、扩散迅速、涉及范围广、危害性大的特点，在事故现场实施警戒并及时指导和组织群众采取各种措施进行自身保护，并向上风方向迅速撤离出危险区或可能受到危害的区域并在撤离过程中积极组织群众开展自救和互救工作。
5. 做好现场清消，最大化消除环境污染后果。对事故外溢的有毒有害物质和可能对人和环境造成危害的物质，及时组织人员予以清销、消除危害后果，防止对人的继续危害和对环境的污染。

## 事件分级

按照突发环境事件的严重性和紧急程度，突发环境事件分为：特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较大环境事件（Ⅲ级）、一般环境事件（Ⅳ级）四级。

* + 1. **特别重大环境事件（Ⅰ级）**

凡符合下列情形之一的，为特别重大环境事件：

1. 因发生30人以上死亡或中毒（重伤）100人以上,或因环境事件需疏散、转移群众5万人以上，或直接经济损失1000万元以上，或区域生态功能严重丧失或濒危物种生存环境遭到严重污染，或因环境污染使当地正常的经济、社会活动受到严重影响，或发生1、2类放射源失控造成大范围严重辐射污染后果的；
2. 因环境污染造成城区主要水源地取水中断的污染事故；
3. 因危险化学品（含剧毒品）生产和贮运中发生泄漏，严重影响人民群众生产、生活的污染事故。
   * 1. **重大环境事件（Ⅱ级）**

凡符合下列情形之一的，为重大环境事件：

1. 发生10人以上、30人以下死亡或中毒（重伤）50人以上、100人以下，或区域生态功能部分丧失或濒危物种生存环境受到污染，或因环境污染使当地经济、社会活动受到较大影响，疏散、转移群众1万人以上、5万人以下的，或1、2类放射源丢失、被盗或者失控的；
2. 因环境污染造成河流及水库大面积污染，或城镇水源地取水中断的污染事故。
   * 1. **较大环境事件（Ⅲ级）**

凡符合下列情形之一的，为较大环境事件：

1. 发生3人以上、10人以下死亡，或中毒（重伤）50人以下；
2. 因环境污染造成跨设区市级行政区域纠纷，使当地正常的经济、社会活动受到影响；
3. 3类放射源丢失、被盗或者失控。
   * 1. **一般环境事件（Ⅳ级）**

凡符合下列情形之一的，为一般环境事件：

1. 发生3人以下死亡；
2. 因环境污染造成跨区级行政区域纠纷，引起一般群体性影响的；
3. 4、5类放射源丢失、被盗或者失控。

# 应急组织指挥体系与职责

## 应急组织机构组成

奈曼旗人民政府设立突发环境事件应急救援指挥部（以下简称奈曼旗环境应急指挥部），在上级环境应急指挥部的领导下，组织和指挥全区突发环境事件应急处置工作。总指挥由旗人民政府分管环保工作的副苏达木担任，副总指挥由通辽市生态环境局奈曼旗分局的分局局长、奈曼旗应急管理局局长担任。

应急办公室设在通辽市生态环境局奈曼旗分局，由通辽市生态环境局奈曼旗分局局长兼任办公室主任，负责处理日常事务。

工作机构为各应急救援小组，包括 应急监测组、污染控制组、事件调查组、医疗救治组、治安维护组、应急保障组、宣传报道组，专家咨询组，由旗政府各下属单位牵头组成。

奈曼旗突发环境事件应急组织机构框图见附件9.3所示。

## 应急救援组织机构职责

* + 1. **环境应急指挥部职责**

旗环境应急指挥部主要负责贯彻落实党中央、国务院、市委、市政府和旗政府有关环境应急工作的方针、政策、指示和要求，统一组织、领导、协调突发环境事件的应对工作。

1. 指挥、协调全区突发环境事件应急处置工作，研究确定处置重大决策和指导意见；
2. 批准、启动、调整和终止预警、应急响应；
3. 向旗人民政府和市生态环境局报告应急处置情况，发布应急处置信息；
4. 当突发环境事件超出应急处置能力时，提请旗人民政府和市生态环境局启动更高层次预案，请求上级支援；协调解决应急处置所需人员、物资、器材设备；
5. 组织突发环境事件的调查、评估、总结。
   * 1. **应急指挥部办公室职责**

应急指挥部办公室是旗应急指挥部的办事机构，设在奈曼旗生态环境分局，负责全区突发环境事件防范、预警与应对的日常管理。办公室主任由奈曼旗生态环境分局局长担任。

1. 组织编制、修订奈曼旗突发环境事件应急预案；
2. 负责应急值班工作，及时形成预警、应急响应启动、调整、终止的建议，提交旗环境应急指挥部；
3. 发布预警、应急响应启动、调整、终止信号；
4. 收集、汇总、分析突发环境事件信息，传达旗环境应急指挥部处置命令，及时报告处置情况；
5. 组织检查应急处置落实情况，具体实施突发环境事件的调查、评估、总结；
6. 组织突发环境事件应急演练，组织相关部门和重点企业建立健全突发环境事件应急预案，并进行检查和考核；
7. 完成旗环境应急指挥部交办的其他职责。
   * 1. **现场指挥部工作机构职责**

现场指挥部各工作机构牵头单位及主要参与单位、相关职责见表2.2-1。

**表2.2-1 现场指挥部各工作机构职责**

| **工作机构** | **牵头单位** | **参与单位** | **应急职责** |
| --- | --- | --- | --- |
| 污染控制组 | 奈曼旗生态环境分局 | 旗消防大队、旗应急管理局、旗公安局、旗交警大队、区住房和城市建设局、事发地街道办等 | ⑴收集汇总相关数据，组织进行技术研判，开展事态分析；  ⑵迅速组织切断污染源，分析污染途径，明确防止污染物扩散的程序；  ⑶组织采取有效措施，消除或减轻已经造成的污染；  ⑷明确不同情况下的现场处置人员须采取的个人防护措施；  ⑸依托专业应急救援队伍、企业骨干力量、环境应急物资储备等组建应急救援处置方案开展应急处置工作，划定现场警戒和交通管制区域，确定重点防护区域，协调救援队伍、装备和物资，疏散、转移受影响群众和人员，采取有效措施，对受污染的环境和人员、动植物等进行洗消和无害化处理，清理事故现场。 |
| 医疗救治组 | 旗卫生健康局 | 旗公安分局、奈曼旗生态环境分局等 | ⑴组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助；  ⑵指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；  ⑶提出保护公众健康的措施建议。 |
| 应急监测组 | 奈曼旗生态环境分局 | 奈曼旗生态环境事务服务中心监测部门、第三方监测机构、奈曼旗自然资源局等 | ⑴根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；  ⑵确定污染物扩散范围，明确监测的布点和频次，联系并委托第三方检测机构做好大气、水体、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据。 |
| 宣传  报道组 | 奈曼旗生态环境分局、旗委宣传部 | 旗政府办、旗应急管理局、旗文旅局等 | ⑴组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；  ⑵收集分析舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网信息内容管理，正确引导舆论；  ⑶通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及：  ⑷及时澄清不实信息，回应社会关切。 |
| 应急  保障组 | 旗应急管理局 | 旗发展和改革局、旗财政局、旗民政局、旗科技和工业信息化局、通奈曼旗自然资源局、奈曼旗生态环境分局等 | ⑴组织做好环境应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；  ⑵及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应。 |
| 治安  维护组 | 旗公安局 | 旗交警大队、旗应急管理局、住房和城市建设局、区教育局、事发地街道办事处等 | ⑴负责组织区人民政府和相关部门按照区突发环境事件环境应急指挥部的部署要求，划定现场警戒区和交通管制区域，设置警示标识，清理现场中与救援无关的人员，加强现场治安管理和安全保卫工作，维护社会治安和道路交通秩序；  ⑵指导做好事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；  ⑶加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；  ⑷加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为；  ⑸严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；  ⑹做好事件矛盾纠纷化解和法律服务工作，切实维护社会稳定 |
| 事件  调查组 | 旗纪委监委 | 旗公安局、区应急管理局、奈曼旗自然资源局、旗住房和城市建设局、旗科技和工业信息化局、奈曼旗生态环境分局、事发地街道办事处等 | ⑴开展突发环境事件环境污染损害调查，评估、核实事件造成的损失情况；  ⑵对突发环境事件的起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估；  ⑶对应急处置过程、有关人员的责任、应急处置工作的经验、存在的问题等情况进行分析。 |
| 专家  咨询组 | 奈曼旗生态环境分局 | 通辽市生态环境事务服务中心环境应急专家库，包括危险化学品、生态环境保护、环境评估、防化、气象、水利水文、船舶污染、损害索赔等方面专家 | ⑴明确环境污染事故性质和类别；  ⑵分析环境污染事故的发展趋势，及其对人群健康或环境的影响；确定环境污染事故的级别；  ⑶研究、评估污染处置、人员撤离等工作方案；  ⑷提出启动和终止应急预案的建议、应急处置措施和环境安全建议；  ⑸对生态修复和恢复重建等提出建议；  ⑹参与突发环境事件的总结评估 |

* + 1. **各成员单位职责**

**旗宣传部：**会同旗生态环境分局，组织协调突发环境事件新闻宣传工作，宣传市民避险知识等；配合牵头部门组织发布突发事件进展情况及政府处置情况，正面引导舆论。

**旗纪委监委：**负责对突发环境事件中存在失职、渎职等行为的公职人员和行政机关任命的其他人员进行调查，并追究有关单位和责任人的责任。

**旗政府办公室：**协助突发环境事件新闻宣传工作，协助后勤保障等工作。

**旗生态环境分局：**负责制订、完善旗突发环境事件应急预案和生态环境部门应急预案；承担旗突发环境事件应急指挥部办公室日常工作；实施24小时突发环境事件接警；负责组织开展一般突发环境事件应急监测、评估，协助省、市生态环境主管部门开展较大、重大、特大突发环境事件应急监测，协助环境污染事件调查处理工作；将突发环境事件常规演练和预警的日常经费纳入生态环境部门预算，组织环境应急预案演练、人员培训和环境应急知识普及工作；组织专家制定应急处置方案，指导监督污染物收集、处理，以及受污染和被破坏生态环境的修复。

**旗发展和改革局：**将环境风险管理与应急救援体系、救灾物资、应急物资储备及恢复重建工作纳入国民经济和社会发展计划。根据区应急局的动用指令按程序组织救灾物资调出。

**旗公安分局：**协助受理突发环境事件社会报警信息；发现因交通事故引发次生环境事件时，及时通知指挥部办公室；负责突发环境事件应急响应时的治安、保卫和交通管制，维护社会秩序、封锁危险场所，依据应急指挥机构命令做好事故核心区群众疏散、撤离等工作；负责事故有关责任人的监控和逃逸人员的追捕；负责重大环境污染事故罪、破坏环境资源罪的立案侦查工作。

**旗应急管理局：**发现因生产安全事故引发次生环境事件时，及时通知指挥部办公室；参与安全生产事故引发的突发环境事件的应急处置和调查工作；组织建立和管理区域环境保护应急队伍；负责监督检查与突发环境事件有关的安全生产工作，依法监督相关单位落实各项预防措施，加强危险化学品的安全监管。

**旗交警大队：**在道路运输事故引发次生环境事件时，及时通知区指挥部办公室，并协助开展应急处置工作；负责突发环境事件应急处置的交通运输保障工作。

**旗财政局：**负责本旗突发环境事件应急能力建设、处置工作中的经费保障工作，做好经费使用的监督检查工作。

**旗科技和工业信息化局：**参与制定整治重点污染源方案，消除污染危害；协助旗纪委监委\生态环境分局、应急管理等部门对突发环境事件进行调查、处理和善后工作；配合市工信局开展应急状态下紧缺物资生产组织工作；配合生态环境部门，指导督促工业企业落实环境保护相关制度；协调供电部门保障应急救援处置电力供应。

**旗住房和城市建设局：**负责组织对市政工程设施的抢险和维护；参与突发环境事件应急救援处置。

**旗卫生健康局：**负责组织、协调、指导突发环境事件的应急医学救援工作；负责突发环境事件中饮用水、公共场所的卫生监测检验和卫生学评价；负责组织患者的医疗救治，统计接受治疗的中毒（或受伤）人数和住院人数，报送人员救治信息；负责突发环境事件的人群健康状况调查和评价；与生态环境部门共同组织医疗污水、医疗废物类突发环境事件的应急处置。

**奈曼旗自然资源局：**发现因自然灾害引发次生环境事件时，及时通知指挥部办公室；负责组织对自然灾害引起的突发环境事件的调查、监测和评价；参与土壤污染事件的调查，参与地下水的监测、评价工作。

**旗消防大队：**负责突发环境事件的现场火灾扑救；参与突发环境事件的现场抢险和应急救援，配合做好突发环境事件的现场处置工作；参与制定实施抢险救援过程中防范次生污染的工作方案。

**旗教育局：**负责全旗中、小学生的环境应急宣传教育工作；在环境事件涉及学校和教育设施的情形下，负责指导学校师生员工紧急避险和疏散工作，做好学校教育教学组织工作。

**旗文化和旅游局：**配合旗宣传部做好突发环境事件相关信息发布和舆论宣传工作。

**旗民政局：**根据事件危害和受损程度，做好符合救助条件的困难群众的临时基本生活救助；配合做好受突发环境事件影响造成死亡的人员的遗体处置工作。

**事发地街道办事处：**负责建立本辖区突发环境事件应急管理工作体制和机制；组织有关部门加强调查和监管，做好本辖区内的环境安全防范；组织先期处置和自救互救、信息收集报告、人员临时安置，包括污染区域内群众的隔离、转移、安置和救济等；负责做好现场抢救人员、指挥部及其各工作小组人员必需的食宿等日常生活保障工作；组织实施突发环境事件的善后处置和生态修复工程。

**环境风险企业：**负责制定本单位突发环境事件应急预案，组建环境应急救援队伍，储备环境应急物资，突发环境事件发生后及时向生态环境部门报告事件情况，及时采取措施控制污染扩散，消除环境污染。

* + 1. **应急处置救援队伍**

旗环境应急指挥部依托辖区消防大队、驻旗武警部队、其他专业应急救援队伍、大型化工及危险废物处置企业的应急力量等，组建区突发环境事件应急处置救援队伍，负责突发环境事件应急处置与救援工作。必要时可依靠相应第三方救援单位承担危险化学品事故、环境污染事故等突发事件的部分抢险救援工作。

* + 1. **应急组织机构人员替岗及更新**

旗环境应急指挥部和现场应急指挥部均应建立A、B角制度，明确各岗位的主要责任人和替补责任人。重要的应急岗位应当有多个后备人员。

当总指挥不在岗时，由副总指挥履行旗环境应急指挥部总指挥职责。当总指挥、副总指挥均不在岗时，由被授权的奈曼旗生态环境分局副局长履行旗环境应急指挥部总指挥职责；其他应急部门负责人不在岗时，由其职务代理人履行其职责。

建立人员更新制度。当成员单位负责人发生变动时，应根据实际情况进行实时更新。

## 应急专家库

专家库由通辽市生态环境局统一进行动态管理。

## 应急联动机制

* + 1. **部门联动机制**

为有效整合奈曼旗区辖区内现有的突发环境事件应急处置力量，建立统一完善的突发环境事件应急处置指挥协调体系，各部门在突发环境事件应急处置中协同配合、形成合力，圆满完成应急处置任务，保障公众安全，维护社会稳定，最大限度地减少人员伤亡、财产损失和社会负面影响，应建立各部门协调联动机制。当事故扩大化需要外部力量救援时，政府应急救援部门，可以发布支援命令，调动相关政府部门进行全力支持和救护，主要参与部门有：

1. 建立奈曼旗辖区内应急联动制度。联动会议每年召开一次，由奈曼旗政府办组织，旗应急组织指挥机构全体成员单位参加，共同分析研究奈曼旗辖区内在应急工作方面存在的突出问题，协调解决应急工作中的难点问题。
2. 签订应急联动协议。旗应急组织指挥机构各成员单位相互签订辖区内突发环境事件应急联动协议，积极开展各项合作，形成有效处置突发事件的合力。
3. 建立联络员工作制度。旗应急组织指挥机构各成员单位各确定一名联络员，负责收集各单位的应急工作情况，反馈应急工作的建议和意见，发生突发环境事件时，各联络员工根据上级领导的指示，相互通知，相互预警。
4. 建立统一指挥机制。发生突发环境事件时，旗应急组织指挥机构各成员单位救援队伍在现场救援指挥部统一指挥下，按照各单位预案和处置规程，相互协同，密切配合，共同实施环境应急和紧急处置行动。
   * 1. **跨界联动机制**

奈曼旗人民政府应与通辽市其他旗人民政府在日常中应互通情况、相互监督，注重日常监测、预警、检查的协同，防患未然，形成治污工作合力，及时有效地预防和处置跨界污染事件，建立有效的区联动机制。

1. 定期联席会商。请市人民政府环境应急办主导并协调督促涉及跨界的旗政府建立跨界联席会商机制、跨界联动机制、相互通报机制，并商讨跨界污染防治工作。
2. 信息互通共享。与通辽市其他旗人民政府建立政府和生态环境部门之间信息互通机制。
3. 联合监测。奈曼旗生态环境分局应与通辽市其他旗生态环境分局共同制定跨界应急监测方案，开展联合监测。
4. 联合处置。当发生跨界污染事件时，各旗突发环境事件应急办公室要立即报请当地政府迅速启动环境突发事件应急预案，提出控制、消除污染的具体应急措施，协助当地政府控制和处置污染事件，并按有关程序及时上报情况。

# 预防与预警机制

## 信息监控

旗应急指挥部有关成员单位按照“早发现、早报告、早处置” 的原则，开展对旗内（外）环境信息、自然灾害预警信息、常规环境监测数据的综合分析、风险评估工作，当发现或判断可能发生突发环境事件时，及时向旗环境应急指挥部办公室报告。

## 预防工作

1. 落实企事业单位环境风险防范主体责任。辖区内企事业单位和其他生产经营者应当定期排查本单位环境风险隐患、开展环境风险评估、建立健全污染风险防范体系，制定突发环境事件应急预案并报奈曼旗生态环境分局备案。当出现可能导致突发环境事件的情况时，应立即报告区环境应急指挥部办公室。
2. 旗应急管理局、公安局、消防大队等有关部门按照职责分工，及时将可能导致突发环境事件的信息通报奈曼旗生态环境分局。
3. 应急指挥部各成员单位应按照各自职责开展突发环境事件的预防工作。建立健全环境污染风险源档案，组织开展涉危险化学品、危险废物等重点环境污染风险源的调查登记、风险评估，定期进行检查，排查环境风险隐患，并及时督促落实整治措施。统筹协调与突发环境事件有关的其他突发事件的预防与应急措施，防止因其他突发事件次生或者因处置不当而引发突发环境事件。统筹安全应对突发环境事件所必须的物资、设备和基础设施建设，合理确定应急避难场所。

## 预警分级与发布

* + 1. **预警分级**

突发环境事件预警信息由区环境应急办公室根据事件的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度，综合评估分析确定预警级别。突发环境事件的预警级别分为Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较大）、Ⅱ级（重大）、Ⅰ级（特别重大），分别用蓝、黄、橙、红四种颜色标示，红色为最高级别。根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警可以升级、降级或解除。

1. 蓝色（Ⅳ级）预警：预计因环境污染可能造成一般突发环境事件。
2. 黄色（Ⅲ级）预警：预计因环境污染可能造成较大突发环境事件。
3. 橙色（Ⅱ级）预警：预计因环境污染可能造成重大突发环境事件。
4. 红色（Ⅰ级）预警：预计因环境污染可能造成特别重大突发环境事件。

预警的发布范围：全体应急人员、处理事故区内所有人员、交通、安监、消防、地方政府、相邻单位有必要时通知周围居民。

* + 1. **预警信息处理**

旗环境应急办通过区应急组织指挥机构有关成员单位和各街道办事处、媒体和公众等多渠道收集突发环境事件信息。当其他突发事件可能引发环境污染时，旗应急组织指挥机构有关成员单位和街道办事处应开展对环境污染信息的收集、综合分析、风险评估工作，并及时向区环境应急办报告。

1. 企、事业单位排污引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由奈曼旗生态环境分局负责。
2. 生产安全事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由旗应急管理局负责。
3. 交通事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由旗公安局负责。
4. 自然灾害引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由旗自然资源局负责。
   * 1. **预警信息发布**

旗环境应急指挥部办公室（奈曼旗生态环境分局）接到事发单位报告，研判可能发生突发环境事件时，及时向旗人民政府提出预警信息发布建议，同时通报同级相关部门和单位。

蓝色（Ⅳ级）预警由旗政府或其授权的相关部门负责发布预警信息。可能发生较大（Ⅲ级）或以上突发环境事件时，旗政府应立即上报市政府，由市政府或省政府负责发布预警信息。

预警发布可通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关区域、相关单位。

预警信息内容包括预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、事态发展、相关措施等。

预警公告发布后，需要变更预警内容的应当及时发布变更公告。

## 预警措施

当蓝色（Ⅳ级）预警信息发布后，旗环境应急指挥部视情况采取以下措施：

1. 立即启动本应急预案，并将预警公告与信息报送市政府。
2. 加强对突发环境事件发生、发展情况的监测、预报和预警。
3. 立即组织有关部门和机构、专家和专业技术人员，及时对预警信息进行分析判研，预估可能的影响范围和危害程度。
4. 防范处置：迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的健康防护措施。公布咨询电话。
5. 应急准备：提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。对可能导致突发环境事件发生的相关企业加强环境监管。
6. 舆论引导：及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

当发布黄色（Ⅲ级）及以上预警公告进入预警期后，除采取上述预警措施外，区应急指挥部还应按照上级指示开展相关预警行动。

## 预警级别调整和解除

根据事态发展情况和采取措施的效果，适时调整预警级别并重新发布。当判断不可能发生突发环境事件或者危险已经消除时，宣布解除预警，适时终止相关措施，转入正常工作。

# 应急处置

## 应急预案启动条件

预警信息经识别并确认后，应急预案立即启动。

## 信息报告与通报

* + 1. **报送途径**

企、事业单位排污引发的突发环境事件发生后，涉事企业或生产经营者应当立即向事发地街道办事处和奈曼旗生态环境分局报告，或拨打12369、110、119，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。接警单位要认真记录事件发生的事件、地点、单位、原因、伤亡损失情况等内容，进行核实后立即通知区环境应急指挥部办公室。

生产安全事故引发的突发环境事件发生后，涉事企业或生产经营者应当立即向事发地街道办事处和旗应急管理局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

交通事故引发的突发环境事件发生后，涉事者应当立即向事发地街道办事处和旗公安局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

自然灾害引发的突发环境事件发生后，第一发现者应当立即向事发地街道办事处报告，事发地街道办事处应当立即向自然资源局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

事发地地街道办事处和相关部门在事发后或接报第一时间内，应快速组织专业人员进行现场调查核实，查明引发环境事件的污染源，确定污染的基本情况，对突发环境事件的性质和类别做出初步认定，并将情况立即报告奈曼旗人民政府总值班室，同时报告旗环境应急办。

对初步认定为一般突发环境事件的，奈曼旗生态环境分局应当及时报告奈曼旗人民政府和通辽市生态环境局，并通报同级其他相关部门。

* + 1. **报告时限和程序**

对报告时限具体要求见表2所示。

**表2 突发环境事件信息报告时限、对象**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **报告主体** | **报告时限** | **报告对象** |
| 责任单位或责任人 | 第一时间报告 | 奈曼旗生态环境分局、旗应急管理局及相关主管部门 |
| 旗环境应急指挥部办公室 | 初步认定为一般（IV）或者较大（III）突发环境事件，4小时内报告 | 旗政府、市生态环境局 |
| 初步认定为重大（II）或特大（I）突发环境事件，2小时内报告 | 旗政府、市生态环境局、省生态环境厅，同时上报生态环境部 |

发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，奈曼旗人民政府应当按照重大（II级）或者特别重大（I级）突发环境事件的报告程序和速报机制及时上报：

1. 对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；
2. 涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；
3. 涉及重金属或者类金属污染的；
4. 有可能产生跨省或者跨国影响的；
5. 因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的；
6. 奈曼旗生态环境分局认为有必要报告的其他突发环境事件。

突发环境事件处置过程中事件级别发生变化的，应当按照变化后的级别报告信息。有关突发环境事件信息报告的内容和格式要求，依据生态环境部《突发环境事件信息报告办法》规定执行。

* + 1. **报告内容**

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告三类。

1. 初报应当报告突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况、饮用水水源地等环境敏感点受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况，并提供可能受到突发环境事件影响的环境敏感点的分布示意图。
2. 续报应当在初报的基础上，报告有关处置进展情况。
3. 处理结果报告应当在初报和续报的基础上，报告处理突发环境事件的措施、过程和结果，突发环境事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。
   * 1. **信息通报**

发生突发环境事件，奈曼旗生态环境分局及时向奈曼旗人民政府有关部门通报。

1. 部门间的信息通报

因生产安全事故、危险货物运输事故导致突发环境事件的，旗公安局、旗应急管理局等部门或者其他负有安全监管职责的部门接报后应当及时通报奈曼旗生态环境分局。其他单位在大气、水体、土壤监测过程中获得环境污染事件信息的，应当向奈曼旗生态环境分局通报。奈曼旗生态环境分局通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对突发环境事件的信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况，并通报同级相关部门。

各道办事处及有关部门在应对非环境污染类突发公共事件时，应当在抢险、救援、处置过程中采取必要措施，避免或减少突发事件对环境造成危害，造成或可能造成突发环境事件的，应当及时向奈曼旗生态环境分局通报相关信息。

1. 跨区域的信息通报

突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，奈曼旗人民政府或奈曼旗生态环境分局应当及时通报相邻旗同级人民政府或环境保护主管部门，接到通报的政府或生态环境主管部门应当及时调查了解情况，并按照相关规定报告突发环境事件信息

## 先期处置

突发环境事件发生后，在尚未确定突发环境事件级别之前，由事发单位负责先期处置。涉事单位要立即启动本单位突发环境事件应急预案，组织力量营救受害人员，做好人员疏散和秩序维护；迅速切断和控制污染源，根据情况采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、收集等措施，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。

事发单位还应及时主动提供与应急救援有关的基础资料和必要的技术支持，相关行政监管部门提供事发前的有关监管监察资料，供实施和调整应急救援和处置方案时参考。

突发环境事件发生后，旗政府或奈曼旗生态环境分局应立即启动相关预案，调集物资、设备与人员，全力控制事态发展，尽可能控制和缩小污染物的扩散、蔓延范围，采取有效措施，避免土壤和水体污染，降低突发环境事件的危害。

## 分级响应

根据突发环境事件的严重程度和发展态势，将应急响应设定为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级四个等级。

初判发生一般（Ⅳ级）突发环境事件，旗人民政府启动Ⅳ级应急响应，区环境应急指挥部指挥应对工作。

初判发生较大（Ⅲ级），立即报告市、旗人民政府，由市人民政府启动Ⅲ级应急响应，旗环境应急指挥部指挥先期处置工作，在市环境应急指挥部的指挥下，参与具体应急处置工作。

发生重大（Ⅱ级）、特大（Ⅰ级）突发环境事件，由省人民政府启动Ⅱ级、Ⅰ级应急响应。

突发环境事件发生在易造成重大影响的地区或重要时段时，

可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

* + 1. **Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ级应急响应**

初判发生特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）突发环境事件时，奈曼旗人民政府应按规定时限向通辽市人民政府报告事件信息，同时成立奈曼旗环境应急指挥部，开展先期处置应对工作，直到内蒙古自治区、通辽市环境应急现场指挥部开始承担并履行职责为止。主要包括。

1. 组织指挥部成员单位、专家咨询组进行会商，研究分析事态，部署应急处置工作；
2. 奈曼旗人民政府及奈曼旗生态环境分局主要领导立即赴事发现场组织、协调开展应对工作；
3. 组织协调相关应急队伍、物资、装备等，开展应急处置、应急监测、原因调查等工作；
4. 视情向相关地区通报情况；
5. 配合市环境应急指挥部或工作组开展应急处置工作，并及时报告工作进展情况；
6. 配合上级部门调查组开展事件原因调查及污染损害评估工作；
7. 配合上级部门组织信息发布和舆论引导；
8. 突发环境事件周边区人民政府，应处于应急准备状态，防止周边突发环境事件蔓延至本辖区，并采取必要的防控措施；
9. 必须服从自治区、市环境应急现场指挥部的紧急调度，随时做好应急救援工作。
   * 1. **Ⅳ级应急响应**

初判发生一般突发环境事件时，根据区环境应急办的建议，由奈曼旗人民政府决定启动Ⅳ级应急响应，成立现场环境应急指挥部，并报请奈曼旗人民政府立即向通辽市人民政府报告事件信息，主要开展以下工作：

1. 组织旗环境应急指挥部成员单位、专家组进行会商，研究分析事态，部署应急处置工作；
2. 奈曼旗人民政府相关领导、奈曼旗生态环境分局主要领导赴事发现场指导督促事发地街道办事处开展应急处置、应急监测、原因调查等工作；
3. 根据需要派相关工作组赴事故现场协调开展应对工作；
4. 组织协调相关应急队伍、物资、装备等，为应急处置提供支援和技术支持；
5. 根据需要报请奈曼旗人民政府请求通辽市人民政府和有关部门提供必要的事项支持；
6. 视情向相关地区通报情况；
7. 组织开展事件原因调查及污染损害评估工作；
8. 统一组织信息发布和舆论引导；
9. 配合通辽市环境应急指挥部或工作组开展应急处置工作，并及时报告工作进展情况。

## 指挥和协调

* + 1. **指挥和协调机制**

突发环境事件发生后，根据需要成立现场应急救援指挥部。现场应急救援指挥部根据突发环境事件情况，通知有关部门，通报事发地相邻旗政府。各应急机构接到环境应急指挥部的指令后，立即派出有关人员和应急救援队伍赶赴事发现场，在现场应急救援指挥部统一指挥下，按照预案和处置规程，相互协同，密切配合，共同实施环境应急处置行动。

现场应急救援指挥部成立前，各应急救援专业队伍必须在环境应急指挥部的协调指挥下，迅速实施先期处置，果断控制或切断污染源，全力控制事态，严防二次污染和次生、衍生事件的发生。

应急状态时，污染处置组组织专家迅速对事件信息进行分析、评估，提出应急处置方案和建议，供指挥部领导决策。根据事件进展情况和形势动态，提出相应的对策和意见；对突发环境事件的危害范围、发展趋势做出科学预测；参与污染程度、危害范围、事件等级的判定，为污染区域的隔离与解禁、人员撤离与返回等重大防护措施的决策提供技术依据；指导应急处置行动；指导对环境应急工作的评价，进行事件的中长期环境影响评估。

突发环境事件的有关责任单位及时主动向区环境应急指挥部提供与应急救援有关的基础资料；生态环境等有关部门应提供事件发生前的有关监管检查资料，供研究救援和处置方案时参考。

* + 1. **挥协调主要内容**

1. 提出现场应急行动原则要求；
2. 派出有关专家和人员参与现场应急救援办公室的应急指挥工作；
3. 协调各级、各专业应急力量实施应急支援行动；
4. 协调受威胁的周边地区危险源的监控工作；
5. 协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；
6. 根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回时间；
7. 及时向奈曼旗人民政府和通辽市生态环境局报告应急行动的进展情况。

## 应急处置

突发环境事件发生后，根据应急需要，区环境应急指挥部组织采取以下措施，各工作机构根据各自职责采取应急处置措施。。、

* + 1. **现场处置措施**

涉事企业事业单位要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位不明时，由旗环境应急指挥部组织污染来源调查，查明涉事企业，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

现场指挥部应组织制订综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

* + 1. **医疗救援**

迅速组织医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构加强救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。

* + 1. **应急保障**

突发环境事件时，旗政府办公室与奈曼旗生态环境分局根据事件类型，联系及调配区内外应急物资，联系环境应急支持单位。旗公安局、旗消防大队、旗应急管理局等部门按照职责分工，做好环境应急救援物质储备、配送工作。必要时请求区交通局给予支持以保证应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。

单位或者个人应当服从奈曼旗及其所辖部门的应急征用决定，履行应急征用义务，配合政府应急征用措施。

应对突发事件应急征用物资、场所工作，坚持统一领导、统筹计划、就近征用、便于调运、保证质量、均衡负担、合理补偿的原则。

突发事件应急处置工作结束后，征用单位应当及时返还被应急征用物资、场所。被应急征用物资、场所毁损的，能够恢复原状的恢复原状，不能恢复原状的，按照毁损程度给付相应的补偿金；被征用物资、场所灭失的，按照被征用时的市场价格给付相应的补偿金；征用物资、场所造成被征用单位停产停业的，补偿停产停业期间必要的经常性费用开支。

* + 1. **安全防护**

1. 环境应急人员的安全防护

现场应急处置人员应根据突发环境事件特点，配备专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序。

1. 受威胁人员的安全防护

负责现场指挥的环境应急指挥机构或政府，根据事发时当地的气象、地理环境、人员密集度和环境事件特点等，确定受威胁人员疏散、转移方式，由公安分局等有关责任部门组织群众安全疏散和妥善安置。在事发地安全边界外设立紧急避难场所。

## 应急监测

* + 1. **应急监测组织**

由奈曼旗生态环境分局负责建立各部门、各行业、企业检测系统组成的全旗突发环境事件应急监测网络，负责应急监测工作的总体协调安排。

奈曼旗范围内突发环境事件应急监测工作以通辽市生态环境局为主导，依托通辽市生态环境事务服务中心监测部门，逐步建立和完善监测联动协调制度，整合监测资源，调动全社会的应急监测力量共同参与对环境污染的监测工作。

* + 1. **应急监测方式**

根据突发环境事件污染物的性质、扩散速度和事件发生地的气象、地形特点，确定污染物扩散范围。在此范围内布设相应数量的监测点位。事件发生初期，根据事件发生地的监测能力和突发事件的严重程度按照从多从密的原则进行监测，同时应随着污染物的扩散情况、监测结果的变化趋势适当调整监测频次和监测点位。

根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势，并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据。

* + 1. **应急监测管理制度**

进入突发环境事件现场的应急监测人员，注意自身的安全防护，对事故现场不熟悉、不能确认现场安全或不按规定佩戴必需的防护设备（如防护服、防毒呼吸器等），未经现场指挥或警戒人员许可，不能进入事故现场进行采样监测。

监测人员随时保持通讯设备开机状态，到达各监测点后立即向应急监测组组长报告监测点的气味、风向、空气受到的影响基本情况，之后每半小时报告监测结果和人员安全状况。

旗环境应急指挥部根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势，并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据。

## 应急终止后相关工作

单位或者个人应当服从奈曼旗及其所辖部门的应急征用决定，履行应急征用义务，配合政府应急征用措施。

应对突发事件应急征用物资、场所工作，坚持统一领导、统筹计划、就近征用、便于调运、保证质量、均衡负担、合理补偿的原则。

突发事件应急处置工作结束后，征用单位应当及时返还被应急征用物资、场所。被应急征用物资、场所毁损的，能够恢复原状的恢复原状，不能恢复原状的，按照毁损程度给付相应的补偿金；被征用物资、场所灭失的，按照被征用时的市场价格给付相应的补偿金；征用物资、场所造成被征用单位停产停业的，补偿停产停业期间必要的经常性费用开支。

## 信息发布

突发环境事件的信息，由政府或负责现场指挥的环境应急指挥机构，向公众统一发布，并根据事件处置情况做好后续发布工作。发布内容应准确、客观，正确引导舆论，维护社会稳定。任何单位或个人不得编造、传播未经核实或没有事实依据的信息和传言。

对较为复杂的事件，可分阶段分布。对影响重大的突发环境

污染事件的信息发布，应由上级主管部门批准后，根据需要及时发布。

对事件造成的直接经济损失数字的发布，应征求有关部门意见。

涉及军队的新闻信息，由军队有关部门审核后发布。

涉外信息发布按有关规定执行。。

## 应急终止

* + 1. **应急终止条件**

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

1. 事件现场得到控制，事件条件已经消除。
2. 污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内。
3. 事件造成的危害已经被消除，无继发可能。
4. 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。
5. 采取必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。
   * 1. **应急终止程序**
6. 旗环境应急指挥部确认终止时机，或事件责任单位提出，经旗环境应急指挥部批准；
7. 旗环境应急指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急终止命令；
8. 应急状态终止后，相关类别的专业救援队伍根据上级主管部门的指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作，直到其它补救措施无需继续进行为止。
   * 1. **应急终止后的行动**
9. 通知各部门以及附近居民点，危险事故已经得到解除。
10. 对现场中暴露的应急行动人员和受污染设备进行清洁净化。
11. 对于此次发生的环境事故，事故责任主体对起因、过程和结果进行总结，并由事故责任主体依据突发环境事故等级分别向旗人民政府、市生态环境局做详细报告

# 后期处置

## 调查与评估

* + 1. **事件调查**

根据《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令第32号），突发环境事件调查应当遵循实事求是、客观公正、权责一致的原则，及时、准确查明事件原因，确认事件性质，认定事件责任，总结事件教训，提出防范和整改措施建议以及处理意见。

一般突发环境事件发生后，由旗环境应急指挥部和旗纪委监委牵头，旗公安局、自然资源局、住房和城市建设局、旗应急管理局、奈曼旗生态环境分局，事发地街道办事处和相关部门等参加，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

较大突发环境事件发生后，由通辽市环境应急指挥部负责组织调查处理；重大和特别重大突发环境事件发生后，由内蒙古自治区环境应急指挥部负责组织调查处理。

根据事件具体情况，上级生态环境主管部门可以委托下级生态环境主管部门开展突发环境事件的调查处理，下级生态环境主管部门也可以对部分重大、敏感事件，请求上级生态环境主管部门调查处理。

* + 1. **损害评估**

组织环境监测、环境评价机构及相关部门或专家对事故进行污染损失评估。弄清污染状况和污染覆盖面，确定事故的波及范围和影响程度，对事故污染的经济损失进行评估，报上级部门。损害评估一般包括以下几个方面：

1. 污染物扩散范围、污染程度，残留污染物量；
2. 受到环境污染影响的人群、动植物，受到影响的后果、危害；
3. 残留污染物的清除方法；
4. 事故后期环境恢复措施及进行相关监测。
   * 1. **实施赔偿**

根据事故污染损失的评估结果和事故调查的结果，确定事故赔偿数额和相应的赔偿人，按法定程序进行赔偿。

* + 1. **调查总结**

调查总结的主要内容如下：

1. 环境污染事故等级：事故发生的原因；事故责任的界定；事故污染途径及范围。
2. 事故污染情况及后果；事故造成的损失；环境应急总任务及部分任务完成情况。
3. 是否符合保护公众、保护环境的总要求。
4. 采取的重要防护措施与方法是否得当；出动环境应急队伍的规模、仪器装备的使用、环境应急程度是否与任务相适应；环境应急处置中对利益与代价、风险、困难关系的处理是否科学合理。
5. 发布的公告及公众信息的内容是否真实，时机是否得当，对公众心理产生了何种影响。
6. 有何经验及教训；需要得出的其他结论等。
7. 最后提出相关建议，包括：今后污染源控制工作要求：污染区域的环境恢复方案；应急预案修订的内容等。

## 善后处置

善后处置包括人员安置补偿、征用物资补偿、此生污染物清理和安全处置、应急过程中产生的劳务和设备租赁费用清算、污染造成的直接和间接经济损失赔偿以及受污染和破坏的生态环境恢复等事项。

善后处置工作由环境应急指挥部负责，其中次生污染物清理和安全处置、受污染和破坏的生态环境恢复需指定工作方案，特别是突发环境事件造成土壤污染的，在生态修复方案中须调查评估土壤污染的程度和范围，确保所有受污染的土壤清理彻底，防止污染扩散。生态修复方案需报市生态环境局批准。

善后处置费用由造成该事件的生产经营单位承担，不足部分由区人民政府承担。

## 恢复重建

现场恢复是指通过适宜的手段、采取正确的措施，将被污染的土壤、水体、植被、设备等污染承载体的污染物去除，达到环境本底值要求的一系列活动的总称。

* + 1. **环境恢复的原则**

现场恢复遵循以下原则：迅速、彻底的清除现场设施、土壤、水体内残留的污染物，且不增加新的污染，不产生二次污染。

* + 1. **现场恢复的内容**

1. 对现场泄漏装置、容器中残余物质进行安全处置，可以再次使用的装置、容器，要清洗干净后放置好备用；不可以再次使用的，亦要严格清洗消毒后，定点放置，避免污染环境或造成安全隐患。
2. 废弃物处理，现场应急处理以及恢复时产生的废水、废物等要严格按照生产废水、固废的处理方法和原则进行处理，避免造成二次污染。

# 应急保障

## 应急队伍保障

加强奈曼旗应急队伍建设，由生态环境、公安、消防、卫健、应急管理等部门，组织建立健全环境应急管理队伍、专家队伍、专业救援队伍、社会志愿群体，形成多层次、业务熟练的应急队伍。

加强各应急队伍应急培训和演练，应急队伍的培训和演练至少每年一次，培训内容主要包括事故信息报告、个体防护、应急资源的使用、应急监测布点方法及监测方法、应急处理方法等。保证在处置突发环境事件中能迅速参与并完成污染源控制、排险、救援、消毒、监测等现场处置工作。

## 财力保障

旗财政局负责保障突发环境事件处置经费，建立应急经费快速拨付机制。突发环境事件防范、应急设备、应急演练和应急处置工作所需经费由生态环境、卫生等部门提出预算，经旗财政局审核后呈奈曼旗人民政府批准后列入年度旗财政预算。突发环境事件应急处置所需经费首先由事件责任单位承担。奈曼旗人民政府对突发环境事件应急处置工作提供资金保障。

突发环境事件应急保障资金的支出渠道以及拨付和使用的管理等，按现行规定执行：在紧急情况下，财政部门应当急事急办，特事特办，确保应急资金及时到位。对受突发环境事件影响较大的非事故责任的行业、企事业单位和个人，按国家有关政策给予补偿或救助。旗财政局对突发环境事件财政应急保障资金的使用和效果进行监管和评估。

## 应急物资保障

奈曼旗人民政府及有关部门建立突发环境事件的日常和战时两级物资储备，增加储备必要的应急处置、快速机动和自身防护装备和物资，维护、保养好应急仪器和设备，使之始终保持良好的技术状态，确保参加处置突发环境事件时救助人员的自身安全，及时有效地防止环境污染和扩散。

奈曼旗人民政府应与相关的应急物资储备管理单位签订协议委托管理，应急物资采购、储存、更新等经费由奈曼旗人民政府负责出资。各应急物资储备管理单位应对所储存的应急物资进行季度性检查和维护，并对损耗的物资进行维修、护理和补充，保障应急物资的正常使用。

同时，奈曼旗人民政府应鼓励支持社会化应急物资储备，保障应急物资、生活必需品的生产和供给。

奈曼旗生态环境分局要加强对辖区应急物资储备信息的动态管理。

## 通信与信息保障

应急队伍相关人员应熟悉应急参与部门、人员的联系方式，以及能快速通知上级应急单位和外部应急机构的通讯信息，通过手机及内部电话通讯。当应急救援队伍的相关人员联系方式有变更时，应及时通知其他应急小组人员，并更新预案文本里的联系方式，确保通讯无阻。

值班室人员及各小组负责人的电话保持24小时开机。

## 交通运输保障

旗公安局负责组织与实施紧急处置交通安全保障，依法实施道路交通管制，同时组织、协调各类应急保障物资的调运。事发街道办事处要协助做好交通和运输保障工作。

建立健全交通运输保障联动机制。必要时，可紧急动员和征用其他部门及社会的交通设施装备。要保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，确保运输安全畅通；要依法建立紧急情况社会交通运输工具的征用程序，确保抢险救灾物资和人员能够及时、安全送达。

## 技术保障

各相关单位、机构的监测、化验、试验分队和专家库都是应对突发环境事件的重要技术保障力量，要及时提供现场救援和工程抢险技术信息和人力帮助，要建立储备数据库随时调用。特别地，建立含有环境监测、环境管理、危险化学品、分析化学、生物化工、水利水文、生态环境保护、环境评估、水文地质、水污染防治、医疗卫生等行业的技术咨询专家系统数据库，全面提高应急指挥的效率；组建专家库，确保在启动预警前、事故发生后，相关专家迅速到位，为指挥决策提供服务尤为重要。

加强应急相关工作的基础技术研究，完善相关法律体系，保证在应急响应过程中做到有法可依，提高预案的可操作性、预警的准确性、决策的科学性、处置的有效性、以及整体响应的速度。

# 监督管理

## 应急预案演练

旗环境应急办定期（至少每年一次）组织开展各种类型的环境应急演练，提高防范和处置突发环境事件的技能，做好跨部门的协调配合及通信联络，确保紧急状态下的有效沟通和统一指挥，增强实战能力。

各街道办事处组织本区域单位和公众开展应对突发环境事件的演练，周期至少每年一次，形式应为全面演练，包括企业环境风险应急演练、社区居民环境风险应急演练、专业应急救援队伍演练等。

通过演练培训应急队伍，检验快速反应能力，落实岗位责任，增强各部门之间协调配合，熟悉应急工作指挥机制、决策协调和处置程序，明确资源需求，评价应急准备状态，检验预案的可行性，并根据演练取得的经验成果和存在问题及时修订应急预案。

## 宣教培训

* + 1. **宣教**

广泛宣传突发环境事件的预防与避险常识，增强公众的防范意识和相关心理准备，提高公众的防范能力；组织邀请环境保护、消防、医疗等专业人员，普及突发环境事件应急预防、避险、自救等常识，提高民众防范能力。

* + 1. **培训**

旗环境应急指挥部负责对环境应急管理人员、专业队伍等应急专业技术人员的培训，制定人员培训计划，每年至少开展一次突发环境事件管理人员、应急处置人员的培训，提高环境应急人员的应急救援能力，培养一批训练有素、相对固定的环境事件应急处置、监察、监测等专门人才，组建一支熟悉环境应急常识，充分掌握各类突发化解事件处置措施，常备不懈的应急救援队伍。对大中型化工企业的防化应急队伍组织培训。形成区级和相关企业组成的环境应急网络，确保在突发环境事件发生后，各应急救援队伍能迅速参与并完成抢救排险、消毒、监测等现场处置工作。

加强对企业环境安全工作的监督检查，督促企业加强对环境应急工作培训。

## 奖励和责任追究

* + 1. **奖励**

在突发环境事件应急救援工作中，有下列事迹之一的单位和个人，应依据有关规定给予奖励：

1. 出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；
2. 对防止或挽救突发环境事件有功，使国家、集体、和人民群众的生命财产免受或者减少损失的；
3. 对事件应急准备与响应提出重大建议，实施效果显著的；
4. 有其他特殊贡献的。
   * 1. **责任追究**

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者上级机关给予行政处分；其中，对国家公务员和国家行政机关任命的其他人员，分别由任免机关或者监察机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

1. 不认真履行环保法律、法规，而引发环境事件的；
2. 不按照规定制定突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急准备义务的；
3. 不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；
4. 拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或者在事件应急响应时临阵脱逃的；
5. 盗窃、贪污、挪用环境事件应急工作资金、装备和物资的；
6. 阻碍环境事件应急工作人员依法执行职务或者进行破坏活动的；
7. 散布谣言，扰乱社会秩序的；
8. 有其他对环境事件应急工作造成危害行为的。

# 附则

## 名词术语

1. 环境事件

指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及由于意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，生态系统受到干扰，人体健康受到危害，社会财富受到损失，造成不良社会影响的事件。

1. 突发环境事件

是指因事故或意外性事件等因素，致使环境受到污染或破坏，公众的生命健康和财产受到危害或威胁的紧急情况。

1. 危险化学品公路运输突发环境事件

公路运输危险化学品车辆突发事故，导致危险化学品或含危险化学品的污染物进入大气、水体、土壤等环境介质，可能造成环境质量快速下降、生态环境损害、重大社会影响，危及公众身体健康和财产安全，需要采取紧急措施予以应对的事件。

1. 应急救援

指突发环境事件发生时，采取的消除、减少事件危害和防止事件恶化，最大限度降低事件损失的措施。

1. 环境敏感区

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021版）规定，指：

①国家公园、自然保护区、风景名胜区、世界文化和自然遗产地、海洋特别保护区、饮用水水源保护区；

②除①外的生态保护红线管控范围，永久基本农田、基本草原、自然公园（森林公园、地质公园、海洋公园等）、重要湿地、天然林，重点保护野生动物栖息地，重点保护野生植物生长繁殖地，重要水生生物的自然产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道，天然渔场，水土流失重点预防区和重点治理区、沙化土地封禁保护区、封闭及半封闭海域；

③以居住、医疗卫生、文化教育、科研、行政办公为主要功能的区域，以及文物保护单位。

1. 应急监测

指在环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测，包括定点监测和动态监测。

1. 应急预案

指根据对可能发生的环境事件的类别、危害程度的预测，而预先制定的、有关预防预警、应急准备、应急响应、紧急救援等一系列应急行动的方案。预案要充分考虑现有物质、人员及环境风险源的具体条件，能及时、有效地统筹指导突发环境事件应急救援行动。

1. 危险化学品公路运输突发环境事件应急预案

为应对突发危险化学品公路运输环境事件，采取紧急措施避免或最大程度减少污染物进入大气、水体、土壤等环境介质，而预先制定的工作方案。

1. 应急演练

为检验应急预案的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动。根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演练、综合演练和现场应急组织联合进行的联合演练。

1. 次生、衍生事件

某一突发事件所派生或者因处置不当而引发的环境事件。

1. 环境风险源  
   指可能导致突发环境事件的污染源，以及生产、贮存、经营、使用、运输危险物质或产生、收集、利用、处置危险废物的场所、设备和装置。
2. 环境风险保护目标

公路沿线区域内对危险化学品公路运输突发环境事件影响敏感的环境敏感区及需要特殊保护的对象，主要包括涉水自然保护区、饮用水水源保护区（含集中式饮用水取水口）、海洋特别保护区、基本农田保护区、水产种质资源保护区、天然渔场、重要湿地以及以居住、医疗卫生、文化教育、行政办公为主要功能区域等。

1. 第一响应人

指接到现场报警后，经过应急中级培训的、能够最快速度到达现场并对现场熟悉的应急领导小组成员，或事发车间、工段负责人。

1. 危险化学品公路运输突发环境事件先期处置

危险化学品公路运输突发环境事件初期，公路企事业单位开展的事件初步应急救援与处置工作。政府及有关部门介入现场处置后，公路企事业单位开展的先期处置工作结束，转为按要求配合做好后续应急处置工作。

## 预案维护和更新

本预案为奈曼旗人民政府专项应急预案，在奈曼旗人民政府的领导下，由旗环境应急办组织各相关职能部门实施。预案发布后需及时更新应急领导小组及其成员单位及联络方式。

当有下列情形之一的，应当及时修订应急预案：

1. 有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；
2. 应急指挥机构及其职责发生重大调整的；
3. 面临的风险发生重大变化的；
4. 重要应急资源发生重大变化的；
5. 预案中的其他重要信息发生变化的；
6. 在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要做出重大调整的
7. 应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

## 制定与解释

本预案由通辽市奈曼旗人民政府制定与解释。

## 预案实施时间

本预案自公布之日起实施。

# 附件

## 信息报告表

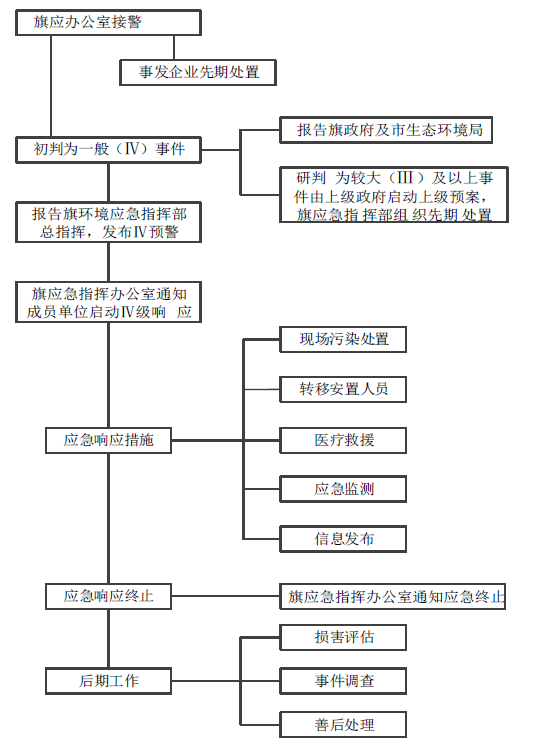
报告时间： 年 月 日 时 分

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 事件基本信息 | 事件发生时间 | |  | |
| 事件发生部门/队组 | |  | |
| 事件发生详细地点 | |  | |
| 涉及设备或生产设施 | |  | |
| 涉及人数 | |  | |
| 事件发生情况描述 |  | | | |
| 报告部门/队组 |  | | | |
| 联系人(签字) |  | 联系电话  （手机） | |  |

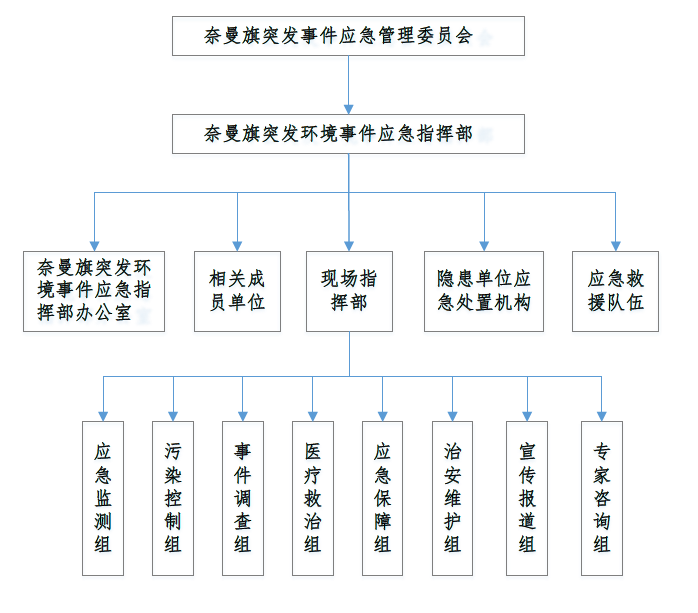
事件名称： 报告时间： 年 月 日 时 分

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 事件进展描述 | （事件的发展与变化、处置进程、势态评估、控制措施等，可附页） | | |
| 报告部门/队组 | |  | |
| 报告人(签字) |  | 联系电话  （手机） |  |

## 一般（Ⅳ）突发环境事件工作流程示意图



## 应急组织机构框图



## 应急资源分布一览表

| **序号** | **部门名称** | **应急物资情况** | |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 奈曼旗消防救援大队  奈曼旗消防救援站 | 安全防护 | 喷灯、防滑链、羊毛防寒大衣、消防大衣、护手霜、铁锹、铲雪工具、防寒手套、防寒棉帽、防寒保暖内衣、卫星电话保护套、4G单兵防寒保护套、摄像机防寒套、户外电源、保温箱、暖贴、保温水杯、护目镜、德曼泡沫消防车、五十铃水罐消防车、豪沃水罐消防车、54米登高消防车、汕德卡抢险救援消防车、液压破拆工具组、无齿锯、机动链锯、剪断钳、消防斧、铁铤、混凝土破拆工具组、冲击镐 |
| 2 | 奈曼旗应急管理局 | 医疗救治、消防救援 | 呼吸机(无创)、呼吸机(有创)、监护仪、除颤起搏器、心肺复苏器、输液泵、电动吸引器（手提式）、B超（便携式）、时起搏器、心电图机、简易呼吸器、洗胃机、运血箱、血气分析仪、高频电刀、手术床（便携式）、手术灯（便携式）、轻便器械台（便携式）、麻醉机（便携式）、手术冲洗机、野外洗手装置、手术器材补给箱、医疗箱组、野外诊疗床、利巴韦林口服溶液、奥司他韦胶囊、阿比尔多片、重组人干扰素a2b喷雾剂、奥司他韦颗粒、头孢哌酮钠舒巴坦钠、注射用亚胺培南西司他丁钠、注射用甲泼尼龙琥珀酸钠、血必净注射液、重组人干扰素a2b注射液、托珠单抗、右美沙芬、异甘草酸镁注射液、奥美拉唑针、硝酸甘油注射液、缬沙坦氨氯地平、磷酸氯喹、利巴韦林注射液、静注人免疫球蛋白、痰热清注射液、VK1、藿香正气水、连花清瘟胶囊、痰热清胶囊、醒脑静注射液、口咽通气管、喉镜、气管导管、注射器、输液皮条、加压输液袋、担架、胸穿包、胸腔闭式引流瓶、导尿包、普通气管切开包、经皮气管切开包、清创缝合包、绷带、夹板（各种规格）、止血带、电动高压止血带、氧气瓶、氧气面罩、鼻导管、骨科器械包、胸科器械包、颅脑外科器械包、剖腹探查包、颈托（颈部固定器）、医用N95防护口罩、医用一次性口罩、个人携行装备、过滤式呼吸防护器、防护靴、液氮罐、手动消毒器、电动燃油喷雾器、热雾机、次氯酸钙消毒片、漂粉精、对讲机、风力灭火机、油锯、单兵装备、背负式割灌机、灭火水枪、防火大衣 |