2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

考核评估工作方案解读

**一、考核评估安排和方式**

对巩固脱贫成果后评估和东西部协作工作的责任落实、政策落实、工作落实和成效巩固进行考核评价。

由中央农村工作领导领导小组，内蒙古自治区、通辽市乡村振兴局牵头分别组织实施。

国家组织的实地考核拟于12月8日左右到各盟市，包括第三方入户评估、综合核查、媒体暗访等方式。

采取座谈访谈、查阅资料、实地调查、入户调查、数据分析等方式。

**（一）有效衔接后评估**

**第三方评估。**采取抽样调查、座谈访谈与数据分析相结合的方式，对有效衔接情况开展评估。原则上，每省份抽查3—4个县，巩固任务重的省份可视情多抽1个县。省均抽查约1000户。

**综合核查。**采取“部门牵头+地方参与”的形式,原则上，每个综合核查组由1个部门和1个省份抽调人员组成，每组15人左右。

综合核查组实行组长负责制。采取资料查阅、座谈访谈、延伸入户调查等方式，并对第三方评估工作进行指导。

初步确定来我区的综合核查组由国家医保局和湖北省组成，国家医保局一名副局长带队。

**媒体暗访。**由**新华社**组织记者组建分省暗访组，采取“暗访+明查”方式，对有效衔接情况进行调查。

**平时情况。**由教育部、住建部、水利部、国家卫健委、国家医保局、国家发改委、民政部、财政部、国家统计局和国家乡村振兴局10个部门提供日常监测检查调度情况。

**综合评价。**后评估工作组结合第三方评估、综合核查、媒体暗访和梳理的平时工作情况，对有效衔接情况进行定量分析、综合评分，提出后评估结果建议，经中央农村工作领导小组研究讨论后报党中央、国务院审定。

**结果运用。**有效衔接考核评估结果分为好、较好、一般、较差等四个等次。后评估结果报党中央、国务院审定后，向各省份党委、政府进行通报，并送中央组织部作为对省级党委和政府领导班子、主要负责同志综合考核评价的重要参考。对存在规模性返贫风险或问题突出的地区，进行约谈提醒、挂牌督办。中央农办、国家乡村振兴局向各省份一对一反馈后评估情况，督促各地认真整改问题。整改情况纳入乡村振兴督导检查。

**（二）东西部协作考核评价**

**考核评价内容。**主要考核评价协作双方2022年度东西部协作工作取得的成效，完成2022年度《东西部协作协议》和工作创新情况。

**考核评价方式。**在自评总结、实地核查、梳理平时工作情况的基础上，进行定量分析、综合评分，提出考核评价结果建议。

**考核评价结果和运用。**考核评价结果分为“好”、“较好”、“一般”三个等次。考核评价结果经党中央、国务院审定后予以通报，并送中央组织部。

**（三）中央单位定点帮扶工作成效考核评价**

我区配合提出地方评价意见。

**二、后评估考核内容指标**

镇村级以入户问卷方式为主，结合访谈、座谈，出现问题时延伸到查阅资料、实地调查方式进行评估。

**（一）责任落实**

**（1）党委和政府主体责任落实情况。主要评估**各级党委政府是否将巩固拓展脱贫攻坚成果、坚决守住不发生规模性返贫底线作为重要政治任务，摆在重要位置，狠抓落实。

**检查内容：**①党委书记、村书记、第一书记遍访脱贫户、监测户、低保户等特殊群体情况，查阅民情日记。②各级主要领导（包括第一书记）是否对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作亲自抓、主动研究、安排部署。③详细掌握全镇、全村具体情况。

**（2）党委农村工作领导小组责任落实情况。主要评估**各级党委农村牧区工作领导小组牵头抓总、统筹协调、督促落实等作用发挥情况。是否按规定召开领导小组会议，组织研究重大政策、协调重大事项、督促重大任务落实、解决重大问题。是否建立健全沟通协调和工作推进、考核督导、激励约束机制等。

**检查内容：**镇村两级，①成立领导小组，并有会议记录。②工作制度。③研究、部署、落实“有效衔接”工作的会议记录、实施方案等。④长、短期规划、计划、方案等。⑤2022年“有效衔接”工作汇报材料。

**（3）部门责任落实情况。主要评估**发改、教育、财政、人社、住建、水利、卫健、医保、农业农村、乡村振兴等相关行业部门责任落实情况。

**检查内容：**①村级按照以上部门序列，准备好2022年相关资料，单独装订，以备检查使用。②镇级相关站、办、所、中心，准备好2022年相关资料，备份到乡村振兴办公室。③相关站、办、所、中心，将本部门由于政策调整给巩固拓展脱贫攻坚成果带来的影响情况，文字说明，备份到乡村振兴办公室。④简单做一个工作总结备份到乡村振兴办公室。

**（4）驻村帮扶责任落实情况。主要评估**驻村工作队选拔派驻、履职尽责、管理考核和派出单位责任落实情况。

**检查内容：**①出勤考核记录。②③入户走访民情日记，带着问题入户，注重问题解决结果。④第一书记参与村级议事情况。年度工作总结、下一步工作计划。

**（二）政策落实**

**（1）教育帮扶政策落实情况。主要评估**巩固拓展脱贫攻坚成果保障情况，是否存在脱贫家庭（含返贫监测户）义务教育阶段儿童少年失学辍学现象反弹、脱贫地区义务教育巩固率下降等问题。

**检查内容：**①今年中小学、大学及雨露计划项目补贴发放名单。

②因残送教上门学生名单，因病休学学生名单。③是否存在因贫辍学学生，如果存在，做好本户的特殊档案，充分证明不是因贫困导致辍学。

**（2）健康帮扶政策落实情况。主要评估**巩固健康帮扶脱贫成果有保障情况，是否存在脱贫人口慢病签约率低，先诊疗后付费政策执行不到位，家庭医生签约服务走形式等问题。是否存在乡村医疗卫生机构、人员“空白点”，村卫生室作用不明显等问题。

**检查内容：**①大病救助情况：监测对象人员和享受低保政策人员享受大病救助政策。②监测对象享受防贫保救助政策。③慢病签约情况。④先诊疗后付费政策执行情况。⑤乡村医疗卫生服务情况。

**（3）医疗保障政策落实情况。主要评估**脱贫人口、特困人口、农村低保对象、防止返贫监测对象等参加城乡居民基本医疗保险、落实分类资助参保政策、享受医疗保障待遇等情况。

**检查内容：**①基本医疗参保情况，考核指标是参保率95%以上，重点人群必须达到100%。②基本医疗缴费减免情况。③按照乡镇、旗县、地市、区内、区外各级医院住院治疗的报销比例各是多少。④备案慢病门诊报销比例是多少。

**（4）住房安全政策落实情况。主要评估**农村低收入群体等六类重点对象住房安全保障情况，危房改造任务完成及质量验收情况和相关机制建立和运行情况。

**检查内容：**①哪“六类人群”可以享受危房改造政策。②今年哪些户落实了危改政策？危房改造情况？危改工程质量？③危房改造户档案。

**（5）饮水安全政策落实情况。主要评估**农村供水风险和隐患动态清零情况，农村供水工程运行情况等。

**检查内容：**①近期水质检测报告。②自来水每天供水多长时间？供水量能不能满足生活需要。③自来水的管道、井泵等运行和维护情况。④没安装自来水的自备井户，有没有水质检测报告，有无杂质或异味。

**（6）兜底保障政策落实情况。主要评估**摸排核实、应保尽保情况，政策倾斜情况和部门协作情况等。

**检查内容：**指低保、五保、残疾人等。①符合条件的是否做到应保尽保。②针对特殊人群是否给予政策倾斜，落实单人施保或部分家庭成员施保。③新落实兜底保障户名单。④今年享受临时救助户名单、金额。

**（7）应对疫情灾情等政策落实情况。主要评估**应对疫情灾情机制建立、隐患排查、有效应对等情况。

**检查内容：**①重点检查因疫情应对不力，是否导致整村出现规模性返贫或提高了致贫风险。②疫情对外出务工的影响导致收入下降情况。③疫情灾情对农、牧业生产的影响导致收入下降情况。④是否建立应对疫情灾情机制，包括成立组织机构、人员分工、明确责任，物资、设备储备等。

**（三）工作落实**

**（1）脱贫地区特色产业政策落实情况。**主要评估脱贫地区特色产业规划编制进展情况，财政衔接资金用于产业发展的比重情况，产业帮扶措施落实到户情况，小额信贷、光伏产业等发展情况。

**检查内容：**①特色产业规划编制、审查、推进情况。②衔接资金支持产业项目的管理和实施情况。③到户产业、小额信贷、光伏资金等产业帮扶政策落实情况。

**（2）脱贫人口就业政策落实情况。**主要评估外出就业交通等补助发放、东西部劳务协作、就地就近就业、就业帮扶车间、乡村公益性岗位等政策落实情况。

**检查内容：**①今年自治区内务工（2000元/人.年）、进京务工（2000元/人.年）、区外非京务工（2000元/人.年）补助发放表。②扶贫车间就业人员、公益岗人员、护林员名单和工资发放情况。③公益岗、护林员的合同及日常管理资料。

**（3）防止返贫动态监测和帮扶工作落实情况。主要评估**机制完善、集中排查、识别纳入、精准帮扶和风险消除等工作落实情况。是否组织开展防止返贫监测帮扶集中排查，是否存在应纳未纳、体外循环的情况，是否存在纳入不及时问题，是否存在对有劳动能力的监测对象通过低保等措施“一兜了之”问题，是否存在帮扶措施不实甚至弄虚作假问题，风险消除是否规范等问题。

**检查内容：**①动态监测机制完善情况包括：成立领导小组及责任分工，网格员职责及包联户名单。②集中排查资料包括：会议记录、收入测算、治疗费用报销清单、入户排查表、公示、报告等整套资料。③做好因病因意外治疗自付1万元已上、当年新纳入低保五保、重度残疾、失能老人等接近监测标准户，未纳入监测对象的做好每户的特殊档案。④识别纳入和精准帮扶包括：监测户季度监测台账、落实各项帮扶措施台账、产业帮扶成效台账。⑤标注风险消除户的资料包括：入户核实致返贫风险消除指标达标情况、村级评议公示、镇级验收审核、旗级审定公示等资料。

**（4）易地扶贫搬迁后续扶持情况。主要评估**搬迁群众就业帮扶情况，安置点帮扶产业、配套设施、公共服务情况，安置点社会治理、社会融入等工作情况。

**检查内容：**坚持“搬得出、稳得住、有产业、逐渐能致富”原则

①搬迁群众就业及帮扶台账。②种养殖产业帮扶及效益台账。③基础设施、公共服务设施配套情况。④迁入区组织建设、社区治理情况。

**（5）脱贫地区特色产业发展及联农带农情况。主要评估**服务支撑、联农带农、产业项目管理情况。是否存在产业发展服务支撑农户增收乏力，脱贫人口家庭经营净收入不增反降情况。

**检查内容：**系统中人均纯收入与上年比较必须达到正增长10%以上。①详细说明村内基础产业（养殖、种植）基本情况，包括：**第一**全村植面积×亩产量×正常销售价格－投入成本＝所创造的收益÷全村人口＝人均能达到多少元；**第二**全村养殖业，牛、羊、驴、猪现存栏各多少头只，每年正常销售多少头只，扣除养殖成本后所创造的收益全村人均能达到多少元；**第三**全村外出务工、就近务工有多少人，平均每人每年收入多少，这块收益全村人均能达到多少元；**第四**政策性补助收入（如农业补贴每亩多少元、低保五保金平均每人每年多少元等）共多少元，这块收入全村人均能达到多少元；**第五**其他收入还有多少，人均多少元。以上五项收入共多少元，人均多少元。有这些做支撑不会出现规模性致返贫。②村内产业项目生产、经营情况，与村民联结机制带动增收情况。③产业项目管理情况。

**（6）脱贫人口稳岗就业情况。**主要评估脱贫人口稳岗就业目标任务完成情况。是否完成2022年度脱贫人口务工就业目标任务，是否存在帮扶车间数量和吸纳脱贫人口就业人数未达到去年年底水平情况。

**检查内容：**①今年自治区内就近就业（2000元/人.年）、进京就业（2500元/人.年）补助发放表。②扶贫车间就业人员、公益岗人员、护林员名单和工资发放情况。③公益岗、护林员的合同及日常管理资料。④脱贫人口稳岗就业目标任务完成情况。

**（7）财政衔接资金管理使用情况。主要评估**衔接推进乡村振兴补助资金管理和使用情况。

**检查内容：**重点在旗县级层面。

**（8）扶贫项目资产后续管理方面。**主要评估扶贫项目资产摸底登记、后续管理机制运行和收益分配情况。收益分配是否存在简单发钱发物、一分了之等问题。

**检查内容：**按照扶贫资产管理办法要求。①登记好“三本账”。②按合同约定，适时催缴、分配当期收益资金，充分发挥扶贫资产应有作用。③强化扶贫资产管理，决不能出现资产闲置浪费现象。

**（9）脱贫地区乡村建设有关具体工作部署推进情况。主要评估**乡村建设行动部署推进情况，厕所革命、污水垃圾治理等工作进展情况。

**检查内容：**①厕所革命方面的会议、方案、文件、验收办法等资料，完成年度任务、问题整改资料。②改厕产品企业、施工企业备案资料，施工质量、建立完善管护机制资料。③垃圾和环境卫生管理情况，是否有垃圾收运设施，有无乱堆乱放现象，保洁员日常管护措施。④村级污水治理情况。⑤村容村貌整治提升情况，村屯周边和街道干净整洁、无牲畜粪便、无垃圾污水乱倒现象。

**（10）脱贫地区乡村治理有关具体工作部署推进情况。主要评估**基层组织建设、精神文明建设和清单制、积分制等实践情况。

**检查内容：**与“（9）脱贫地区乡村建设有关具体工作部署推进情况”融合在一起。

**（11）农村低收入人口常态化帮扶情况。主要评估**监测预警、部门协作和常态化救助帮扶情况。了解低收入人口动态监测信息平台建设及预警信息分类处置机制建立情况。

**检查内容：**低收入人口是指接近低保标准的相对困难人口。①低收入人群分类名单。②落实帮扶措施情况：临时救助、危改补助、光伏收益资金补助、其他救助。③完善系统平台信息。

**（12）国务院大督查、2021年度考核评估、审计、暗访时发现问题整改情况。**对照国务院大督查、2021年度考核评估、审计、暗访等发现问题和相关部署要求，主要评估发现问题整改落实情况。

**检查内容：**①问题认领的会议记录、整改台账。②问题整改清零及整改的佐证材料。

**（四）成效巩固**

**（1）脱贫地区农村居民收入支出情况。主要评估**脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于本省或全国农村居民平均水平情况。是否存在2021、2022年连续两年脱贫地区农村居民人均可支配收入增速下降明显的情况。

**检查内容：**上级层面。人均可支配收入是指所有收入项的毛收入，不是人均纯收入。

**（2）脱贫人口收入支出情况。主要评估**脱贫人口收入与本省或全国农村居民收入差距缩小情况。是否存在脱贫人口人均纯收入增速2021、2022年连续两年明显下降的情况。是否存在“一发了之”“一兜了之”“一补了之”等收入来源不可持续等问题。

**检查内容：**①通过第三方入户问卷调查，关注点是：人均纯收入增速幅度和增速点情况，人均纯收入2021、2022两年增速连续下降情况。②③是否存在“一发了之”“一兜了之”“一补了之”等收入来源不可持续等问题。

**（3）脱贫户和监测对象“三保障”情况和饮水安全情况。主要评估**义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障巩固情况。是否存在“三保障”和饮水安全无保障或保障不到位、应对疫情灾情不力，出现整乡整村规模性返贫或致贫风险的情况。

**检查内容：**要有水质检测报告，各项都要有排查台账。

**（4）巩固脱贫成果的群众认可度。主要评估**巩固脱贫成果群众认可度情况。是否存在驻村干部和村干部工作不扎实、作风不深入，“三保障”及饮水安全，兜底保障等政策落实不到位，防止返贫监测帮扶工作落实不到位，产业就业帮扶工作落实不到位，易地扶贫搬迁社区基础设施和基本公共服务不健全、社区管理不完善、后续产业就业帮扶不到位等影响群众认可度的问题。

**检查内容：**村两委和驻村工作队一定要通过入户走访消化矛盾隐患，处理好干群关系。帮扶、救助措施没到位的抓紧协调落实到位。

**（5）严查数据失真失实、弄虚作假、形式主义、官僚主义等问题。主要评估**相关数据严重失真失实、弄虚作假造成恶劣影响的；对反馈问题虚假整改、表面整改、数字整改，造成严重后果的；过度留痕、填表报数、加重基层负担，造成恶劣影响的；在工作中失职失责、脱离实际、不作为乱作为等，造成恶劣影响的问题。

**检查内容：**①按照“账、机、实一致”总要求，做好脱贫户、监测户、重点特殊人群的明白卡。②反馈问题整改整改必须真整改，有整改佐证材料。③其他应注意的问题。

**三、关于做好准备工作应注意的几点**

各村各部门要把握好目标任务和时间节点，对一些重点工作予以重点关注，倒排工期、强力推进。

**在动态监测和帮扶方面：**12月5日前，全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统的数据系统将关闭，要加快数据更新和清洗工作进度，提高年度信息数据质量。线下重点关注明白卡是否准确，机、账、实是否一致，要做到清晰、无涂改。

**在脱贫人口收入方面：**对脱贫户收入下降户及时开展收入信息“回头看”。要加大对受灾群众的监测力度，协调太平洋保险公司加快“防贫保”理赔进度。

**“两不愁三保障”和饮水安全方面：**除了因病因残确实不能上学外，义务教育阶段不能出现辍学现象；脱贫人口和监测人口居住的房子不能出现C级和D级危房，还要关注由B级降为C级的危房情况；在饮水安全有保障的前提下，还要关注强化工程管理管护。

**在产业帮扶方面：**重点关注产业帮扶项目的可持续性。就业帮扶车间的经济效益及提供就业岗位能力，是否存在停产停业现象。

**在资金管理和小额信贷方面：**今年国家衔接资金绩效实地考核与有效衔接考核评价分开进行，资金绩效考核已在我区有关旗县开展，考核结果将纳入有效衔接考核结果之中，各地要配合做好工作。各旗县要确保脱贫人口应贷尽贷，实现年度新增贷款规模较去年只增不减的目标。要关注扶贫项目资产是否存在闲置浪费现象。