

# 通辽市“十四五”工业园区 绿色高质量发展规划

2021年12月

# 目 录

前 言.....	- 1 -
<b>第一章 规划背景.....</b>	<b>- 1 -</b>
第一节 发展基础.....	- 1 -
第二节 存在问题.....	- 5 -
第三节 机遇与挑战.....	- 6 -
<b>第二章 总体要求.....</b>	<b>- 10 -</b>
第一节 指导思想.....	- 10 -
第二节 基本原则.....	- 10 -
第三节 发展定位.....	- 11 -
第四节 发展目标.....	- 12 -
<b>第三章 开创集约集聚发展新格局.....</b>	<b>- 14 -</b>
第一节 调整全市工业园区总体布局.....	- 14 -
第二节 构筑三大产业集群集聚区.....	- 15 -
第三节 优化园区和片区产业分工.....	- 16 -
<b>第四章 构建园区现代产业体系.....</b>	<b>- 19 -</b>
第一节 强力发展支柱产业.....	- 19 -
第二节 大力引进和培育新兴产业.....	- 21 -
<b>第五章 促进工业园区创新发展.....</b>	<b>- 24 -</b>
第一节 提升创新驱动发展能力.....	- 24 -
第二节 推进智慧工业园区建设.....	- 25 -

第三节 深化园区体制机制创新.....	- 25 -
第四节 推动园区共建“飞地经济”.....	- 26 -
<b>第六章 推进工业园区绿色发展.....</b>	<b>- 28 -</b>
第一节 实施绿色示范引领工程.....	- 28 -
第二节 提高产业准入门槛.....	- 28 -
第三节 提升资源综合利用水平.....	- 29 -
第四节 加强生态环境修复与治理.....	- 30 -
第五节 强化工业园区节能减排.....	- 30 -
<b>第七章 提高园区承载保障能力.....</b>	<b>- 32 -</b>
第一节 加大工业园区土地保障力度.....	- 32 -
第二节 推进基础设施升级改造.....	- 32 -
第三节 完善能源综合保障体系.....	- 33 -
第四节 拓宽工业园区融资渠道.....	- 34 -
第五节 积极培育完善生产服务体系.....	- 34 -
第六节 大力开发人力资源.....	- 34 -
第七节 全面改善工业园区营商环境.....	- 35 -
<b>第八章 规划方案环评.....</b>	<b>- 37 -</b>
第一节 环境影响总体评价.....	- 37 -
第二节 环境影响减缓措施.....	- 37 -
<b>第九章 实施保障.....</b>	<b>- 40 -</b>
第一节 加强党的领导.....	- 40 -
第二节 健全组织实施.....	- 40 -

第三节 加强规划引导.....	- 41 -
第四节 强化监测评估.....	- 41 -
第五节 扩大社会参与.....	- 42 -

# 前 言

工业园区是通辽市现代工业发展的重要载体和经济建设主战场。截至 2020 年，通辽市共有 9 家工业园区，分布在 9 个旗（县市区、开发区），培育了铝镍硅绿色新材料、玉米生物科技、绿色农畜产品加工等特色产业集群，但也存在布局不合理、低水平重复建设、资源利用效率不高、科技创新不足等问题。

工业园区是集聚集约承载全市科技与产业发展的重要功能区域，加快全市工业园区绿色高质量发展，对贯彻落实中央和自治区战略部署、推动绿色转型和高质量发展、加快建设现代化区域中心城市具有重要意义。

本规划主要任务是：分析通辽市工业园区发展现状和发展形势，厘清通辽市工业园区发展存在的问题、困难和制约性因素，明确通辽市工业园区绿色高质量发展的思路和主要任务。本规划是指导通辽市工业园区当前和今后一个时期发展的纲领性文件，是制定相关规划和政策的依据。

## 第一章 规划背景

近年来，通辽市工业园区围绕新旧动能转换，调整布局、探索新型工业化发展路径取得显著成效，具备更高起点上推动绿色高质量发展的基础条件，在积极融入新发展格局进程中也面临新的机遇和挑战。

### 第一节 发展基础

**园区是通辽工业发展主战场。**根据《内蒙古自治区开发区审核公告目录》（2021年），通辽市获批设立6家自治区级工业园区（2家一类园区、4家二类园区），包含11个区块，规划面积449.57平方公里，建成区面积147.93平方公里。2020年，全市工业园区产值961.9亿元，占通辽市工业产值89.9%；上缴税金37.99亿元，就业人数达6.4万人。

**基础设施建设日趋完善。**截至2020年底，工业园区基础设施建设累计投入141.85亿元，其中建成园区道路331.27公里、管网1058.29公里、供电线路606.3公里，供热站12座，基本满足园区企业生产需求。天然气管道已经覆盖大部分工业园区。

**绿色发展态势良好。**工业园区落实中央和自治区环保督察要求，加强环境整治，持续推进“三废”处理、固废渣场等功能性场所建设，规范处理污水、废气、固废，实施煤电铝超低排放改造，水资源、固体废弃物综合循环利用能力显著提升。建设国家级绿色工厂4家、自治区级绿色园区1个，发展绿色产品1个。

**产业集聚作用逐步显现。**霍林郭勒高新技术产业开发区形成煤电铝产业集群,铝材深加工产业链不断延伸,低成本优势显著,促使更多企业将新建先进产能选定在通辽。通辽经济技术开发区和通辽承接产业转移开发区着力打造肉牛屠宰加工、硅砂等特色产业,构建蒙药材创新、方剂深加工产业链条,通辽“中国蒙医药之都”的知名度和影响力进一步提升。科尔沁工业园区和开鲁生物医药开发区形成以玉米淀粉为基础的深加工产业链。奈曼工业园区已初步形成镍铁合金综合循环经济产业集群。

**创新动能持续累积。**园区已成为通辽市重要的产业技术创新载体,2020年末,园区共有高新技术企业37家、企业技术中心18家、工程技术研究中心11家、自治区级研发中心21家、高新技术产业基地2个。工业园区积极探索“飞地经济”,与沈阳、长春、呼和浩特、温州签订战略合作协议,初步形成园区合作共建模式。

表 1 通辽市工业园区基本情况（2020 年）

序号	园区名称	区块构成	主导产业	现有企业数量（户）	规上工业企业数量（户）
1	通辽市科尔沁工业园区	绿色农畜产品加工及装备制造区块	绿色农畜产品产业（玉米生物及下游产业、蓖麻深加工、肉猪与肉牛等屠宰及精深加工）、装备制造产业（风电装备、汽车及机械装备部件、无人机等）	83	20
		绿色食品加工区块	绿色农畜产品产业、药食同源产品加工业、食品加工业	113	0
2	霍林郭勒工业园区	A 区块	能源产业（洁净煤生产）	19	0
		B 区块	能源（风光火电）、冶金产业（电解铝及深加工）	64	20
		C 区块	能源（风光火电）、冶金产业（电解铝及深加工、工业硅）	2	2
3	开鲁工业园区		医药化工、生物制药产业、农畜产品加工（玉米生物、肉牛加工、肉猪屠宰及加工、红干椒加工）	92	13
4	科左中旗工业园区	保康区块	绿色农畜产品产业（粮油加工、食品加工业）	43	3
		宝龙山区块	化工产业（精细化工产业）	31	3
		花吐古拉区块	绿色农畜产品（肉牛加工、粮油加工）	13	1
5	科左后旗自主创新承接产业转移示范园区	甘旗卡区块	绿色农畜产品产业（肉牛加工、粮油加工）、硅砂产业、装备制造产业（储能设备、农牧机械、汽车零部件）	43	7
		金宝屯区块	绿色农畜产品产业（粮油加工）	11	0

序号	园区名称	区块构成	主导产业	现有企业数量(户)	规上工业企业数量(户)
6	库伦旗工业园区	南山区块	农畜产品加工(杂粮杂豆深加工、蔬菜加工等)、蒙中药技术开发和应用	16	2
		三家子区块	建材(水泥熟料及新型建材、耐火材料)、硅砂铸造产业	14	6
7	奈曼旗工业园区	大沁他拉区块	冶金产业(镍铁、不锈钢及下游产品加工)、建材产业(水泥熟料及新型建材)、绿色农畜产品产业(休闲食品及粮油加工)	77	16
		八仙筒区块	绿色农畜产品产业(甜菜制糖、粮油加工)	6	1
		白音他拉区块	绿色农畜产品产业(肉猪加工、粮油加工)	8	1
8	扎鲁特工业园区	扎哈淖尔区块	冶金产业(电解铝及铝深加工)	47	9
		鲁北区块	绿色农畜产品产业(肉牛肉羊加工、粮油加工、绒毛加工)	41	7
		煤化工产业区块	化工(煤化工及下游产业)	3	0
9	通辽经济技术开发区高新技术产业园区		战略性新兴产业(应急装备、新能源装备、高端玻璃等)、绿色有机生物产业(现代蒙中药产业、乳制品生产)、产城融合新兴产业	175	34



图 1 通辽市工业园区区域布局现状图（2020 年）

## 第二节 存在问题

规划体系不健全。市级层面缺乏工业园区总体规划，部分工业园区未制定发展规划，现有园区规划已不适应时代发展需要，原有园区(区块)实行进一步归并管理后尚未重新调整空间布局，主导产业定位不清晰，无序化发展、同质化竞争严重。

**园区治理能力亟待提升。**园区管理体制机制不健全，园区承担较多社会管理职能，与市县区、乡镇职能交叉重叠，缺乏具备市场思维、专业素质过硬的运营管理人才，推进园区改革发展、优化营商环境进展缓慢。

**综合服务保障能力有待增强。**园区基础设施建设资金来源单一，财政资金不足，供水供热供气保障能力亟待提升，园区生产性服务业发展滞后，影响园区综合效能发挥。

**土地有效利用效率低。**园区功能区设置不科学，存在“插花式”布局现象。僵尸企业亟待清理，停产企业急需盘活，部分工业用地圈而不用、占而不用问题亟待解决。

**产业转型升级步伐缓慢。**园区内产业集群尚处于培育阶段，产业链条短，缺乏投资规模大、技术含量高的龙头企业和重大项目支撑，产品附加值低，创新有待加强。

### 第三节 机遇与挑战

#### 一、重要机遇

**新发展格局拓展通辽工业园区发展空间。**党的十九届五中全会提出，“十四五”时期要“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐”。构建新发展格局是党中央根据我国发展面临环境和条件的新变化，为了重塑我国国际合作和竞争新优势做出的重要战略部署，为全国经济社会发展指明了方向。在新发展格局下，通辽强化城市功能、提升发展能级面临新的机遇和挑战，产业在国内国际分工定位面临新

的调整，需要进一步突出自身比较优势，围绕新材料、生物科技、绿色农畜产品等国内国际需求空间较大的重点领域，积极打造现代化产业集群，更好发挥工业园区在产业规模化、集约化、高端化、绿色化发展的重要作用。

**国家粮食能源安全战略凸显通辽在我国经济安全中的战略地位。**当前国际竞争格局加速演变，全球产业链安全、能源安全、粮食安全都面临重大挑战，给我国发展环境带来巨大不确定性。适应新形势变化，我国将进一步完善粮食、能源和产业安全战略，持续提升粮食能源供给保障能力。通辽市是全国粮食和能源供应大市，工业园区承载了农产品精深加工、新能源及新能源装备等相关产业，在带动提振全市及周边地区粮食种植、新能源利用，保障国家经济安全中的作用更加重要。

**促进区域协调发展战略为通辽工业园区发展提供有力支撑。**通辽市地理位置得天独厚，交通便捷，东靠吉林省四平市，西接赤峰市、锡林郭勒盟，南依辽宁省沈阳市、阜新市、铁岭市，北邻兴安盟以及吉林省白城市、松原市，是环渤海经济圈和东北地区的重要枢纽城市。新时代推进西部大开发形成新格局、全面振兴东北等老工业基地等区域协调发展战略，有利于通辽依托全区开发开放和东北振兴，更好融入国内大循环，加强与周边城市之间联系，统筹优化产业布局，促进与各市工业园区之间的协调联动，加快产业链上下游衔接，共建国家级、世界级产业集群。

**区域产业转移为通辽工业跨越式发展创造了新机遇。**我国区域经济发展格局正发生深刻调整，东部沿海地区资本相对饱和，土地、劳动力、能源等各类要素成本持续上升，资源环境的硬约

束越来越强，产业向低成本和资源优势地区转移力度加大。通辽市尚处于工业化初期，园区基础设施比较完善，土地、资源、劳动力要素成本优势明显，有望加快承接沿海地区产业转移，推动园区产业规模总量不断壮大，特别是在装备制造、电子信息等领域，实现从无到有，培育形成新兴产业。

**产业绿色转型为通辽工业绿色发展提供新场景。**我国已进入绿色发展加速期，产业绿色转型将推动产业更加集聚发展，并向比较优势地区转移，同时也将推动相关新兴产业加快发展，为新兴产业集聚区创造了更大发展空间。例如，国家正进一步推进原料药产业绿色升级，助力医药行业高质量发展，支持地域空间独立、环境承载能力较强的区域建设原料药集中生产基地，为开鲁生物医药开发区发展玉米生物科技产业提供巨大发展空间。又如，国家出台禁塑政策，将推动可降解材料产业发展，为通辽发挥玉米资源富集优势，大力发展可降解材料产业创造了新机遇。

**新一轮科技革命与产业变革为工业园区升级发展提供强大牵引。**大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等新一代信息技术突破和广泛应用，将促进产业数字化智能化、工业园区建设运营智慧化。开展新型基础设施建设，部署园区智慧基础设施，可以优化园区空间布局和基础设施体系，更好服务企业创新发展、产业提质增效。

## **二、主要挑战**

**国家节能减排战略给工业园区发展提出更高要求。**随着碳排放“双控”的推进，我国必将加强区域排放的目标控制。由于自治区“十三五”能耗双控没有达到预期目标，“十四五”期间采

取了更严格能耗管控措施，提出了单位GDP能耗下降14%—15%（年均需下降3%—3.2%）目标。实现此目标必将更加严控高耗能、高排放行业过快增长，而高耗能产业在通辽工业园区占据主导地位，限制高耗能、高排放产业发展将对通辽工业园区产业发展造成一定限制。

**我国经济转型给工业园区发展带来巨大挑战。**我国经济转向高质量发展阶段，人口增长、工业化、城镇化对经济增长贡献率减小，科技创新、消费升级、绿色健康生活成为经济增长的主要驱动力，大宗商品、工业原材料需求增长空间有限。通辽产业结构偏重于基础产业，扩大原有产业产能面临需求瓶颈，需要依托工业园区加快延链补链，向产业链高附加值环节攀升，拓展未来增长空间。

**科技创新和产业配套能力薄弱制约工业园区发展。**通辽市总体上仍处于工业化初期阶段，产业发展层次低，尚未形成现代化产业体系，规模以上企业数量较少，主导产业集聚效应弱，区域产业配套能力不足，产业链供应链存在诸多“断点”、“堵点”，基础设施、经营环境、物流服务不完善，高素质人才缺乏，园区基础条件和企业主体尚未组合形成较强的综合竞争力。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，按照自治区对蒙东地区、对通辽战略部署，围绕建设现代化区域中心城市总体目标，优化工业园区空间布局和产业定位，坚持扬长避短、培优增效，以绿色化、集约化、专业化、智能化为导向，着力构建园区创新体系，着力推进特色产业集群发展，着力提高园区承载力，着力打造良好营商环境，努力把工业园区打造成国家级优势特色产业基地、自治区工业园区高质量发展示范区、全市优化营商环境引领区。

### 第二节 基本原则

**科学规划。**发挥科学规划引领作用，坚持高起点、高标准，综合统筹各类工业园区发展。加强工业园区规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划、三线一单、生态环境分区管控措施相协调，严格按照规划推动工业园区建设和发展，从整体布局结构上处理好各园区不同区块之间基础设施的关系。

**创新驱动。**推进工业园区管理体制机制改革、发展模式和管理方式创新。以新一代信息技术利用为契机，积极打造智慧工业

园区，快速提升服务水平和质量，实现转型发展。推动产业加速向绿色化、智能化、循环化发展。支持工业园区建立区域技术创新中心，搭建产学研联合创新平台，推进园区企业建立国家级、自治区级企业技术创新中心，重视提高中小企业技术创新能力。

**绿色高效。**以争创国家级、自治区级生态工业园区和循环经济示范区为引领，强化生态保护，全面推行绿色园区、绿色工厂、绿色制造、绿色供应链，推进节能降耗和污染治理，淘汰落后产能和高能耗项目。积极发展循环经济、生态经济，推进土地、水、能源、资本、环境等资源集约节约利用，切实推进产业转型升级，提高投入产出效率。

**突出优势。**推动优势产业、优势企业、优势资源和要素保障向工业园区集中。充分发挥各旗（县市区）区位、资源和产业等优势，推进产业集聚，实现工业园区错位发展。发挥园区辐射带动功能，以特色优势产业为纽带，加快一二三产融合发展，打造特色鲜明的产业集群和区域产业品牌。

### 第三节 发展定位

**国家级优势特色产业基地。**立足绿色农牧业和能源资源优势，重点做优做强绿色农畜产品加工基地、玉米生物科技产业基地、铝镍硅绿色新材料产业基地“三大基地”，培育形成在全国范围内具有引领带动作用的产业。推动建设国家级原料药生产基地、蒙中医药产业基地等若干细分产业领域、产业环节集聚区。加强蒙东地区产业联动，推动与赤峰共建国家级承接产业转移示范区。

**自治区工业园区高质量发展示范区。**落实自治区对工业园区集约集聚发展要求，调整优化工业园区空间布局和主导产业，完善园区基础设施，建设全国知名、自治区领先的低碳工业园区、循环产业园区、智慧型园区，实现绿色发展、特色发展、错位发展，为全区工业园区高质量发展提供可复制可推广经验。

**通辽市优化营商环境引领区。**持续深化“放管服”改革，进一步理顺园区与属地间权责关系，加强不同区块间统筹协调，提供便捷高效政务服务，提升企业便利化水平，营造通辽市产业发展政策高地，打造促进招商引资、就业创业良好环境，形成亲商、爱商、护商的社会氛围，引领通辽市营商环境全面优化。

#### 第四节 发展目标

**工业园区经济总量大幅增长。**到 2025 年，全市工业园区工业总产值达到 2160 亿元、年均增长 16%以上，占全市工业总产值的 90%以上。工业园区上缴税金与产业规模基本保持同步增长。

**产业集聚集约化水平进一步提高。**各工业园区优势特色产业更加鲜明，工业园区对全市主导产业的引领作用进一步增强，单位土地投资强度、税收贡献显著增长，个别不具备集聚发展条件的片区得到调整退出。

**创新能力进一步增强。**智慧统计、智慧环保、智慧应急、智慧物流等智慧园区系统平台覆盖全市工业园区，科技创新水平持续提升，研发投入强度达到 3%以上，以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系逐步建立，在金属新材料、玉

米生物、肉牛、装备制造等重点产业突破和掌握一批具有明显带动作用的核心关键技术和产品。建成 1 个国家高新技术产业开发区。

**绿色发展水平进一步提升。**对标国家绿色园区标准提升园区绿化率，完善绿色基础设施功能，风光火储多能互补的智慧能源体系示范运行，污染排放达到生态环境监管要求，按时完成中央、自治区环保整改任务。单位工业增加值能耗及用水量达到国家和自治区要求，污水集中处置率和工业固废综合处置率均达到 100%。

### 第三章 开创集约集聚发展新格局

#### 第一节 调整全市工业园区总体布局

通过科学规划、优化整合，将原有 9 个工业园区进一步调整为 6 个“一区多园型”现代化园区。全面提升工业园区建设管理水平、产业承载能力，推动各园区错位发展、关联发展、集约发展、合作发展，打造主业突出、配套完善、特色鲜明、品牌响亮的产业基地，提升产业集聚发展水平和辐射带动作用，着力在价值链“攀升”上求突破，为新旧动能转换、经济高质量发展提供强大动力。

**坚持错位发展。**综合考虑产业基础、资源禀赋、要素条件，科学布局各工业园区主导产业，形成优势特色园区，发挥比较优势，打造核心竞争力，避免低水平建设和同质化竞争。

**坚持关联发展。**高度重视园区产业关联性和相互渗透性，坚持以发展产业集群为导向，有选择性地延链补链强链，重点吸引关键性企业落户，杜绝片面盲目追求数量。通过引进上下游产业企业集聚带来规模效应和集聚效应，形成持续发展动力。

**坚持集约发展。**严格控制工业园区用地规模，节约、集约、高效开发利用土地，树立亩均效益理念，推动存量建设用地盘活利用，强化用地内涵挖潜，提高土地利用强度。严格执行行业用水定额标准，加强水资源循环利用，节约利用水资源。

**坚持合作发展。**推进跨旗（县市区）设立的园区深度融合发展，加快与长三角、珠三角和国内其他发达地区的先进园区或国

内外行业协会、知名机构、知名企业开展资本、技术、管理、品牌、园区共建等合作，搭建承接产业转移和项目合作的新平台，打造飞地经济。

## 第二节 构筑三大产业集群集聚区

### 一、北部绿色铝基新材料产业集聚区

依托霍林郭勒高新技术产业开发区，以煤电铝一体化为基础，以霍林郭勒-扎哈淖尔园区一体化为核心，发挥规模、技术优势，实现基础设施联通共享、自然资源和生态环境协同保护、产业链整合延伸，增强可持续发展能力，打造现代化的绿色铝基新材料产业集聚区，形成通辽产业支柱、北部增长极。

### 二、中部玉米生物科技（医药）产业集聚区

依托通辽经济技术开发区、科尔沁工业园区、开鲁生物医药开发区，坚持创新驱动发展，发挥主城区科技研发转化高地优势，促进产城融合，提升产业集聚辐射能力，着力打造以玉米生物科技为龙头，装备制造、绿色食品、电商物流等区域优势特色产业为补充的产业集群，形成通辽中心城区及中部地区增长极。

### 三、南部绿色农畜产品加工等特色产业集聚区

依托通辽承接产业转移开发区、奈曼工业园区，立足农畜产品、硅砂、石灰石等资源优势 and 距离沈阳较近的区位优势，大力发展以绿色农畜产品加工为主要优势特色产业，培育以硅砂为基础的装备制造业，发展镍铁合金、蒙中药、建材等区域特色产业，打造全市对接东北华北消费市场、深度参与老工业基地全面振兴的特色产业集聚区。

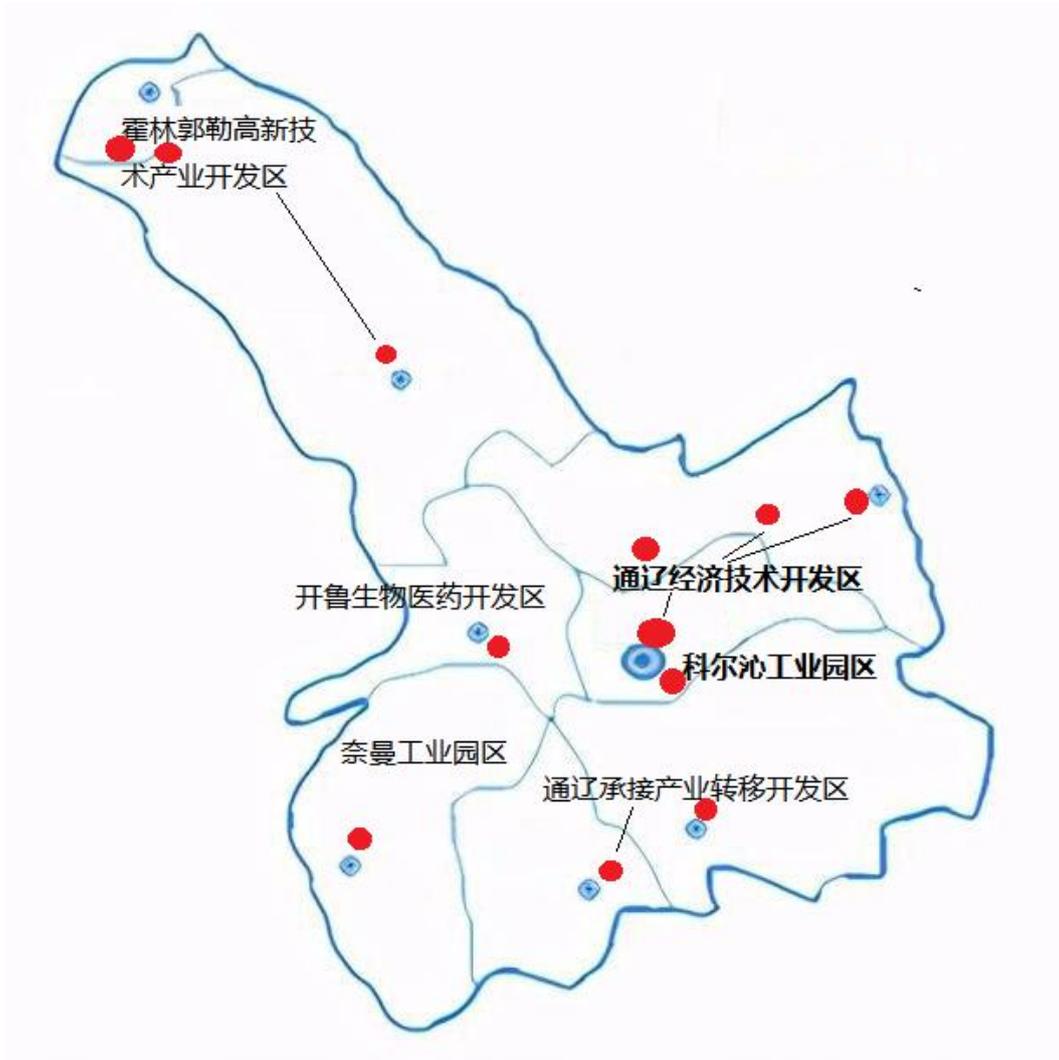


图 2 通辽市工业园区分布示意图

### 第三节 优化园区和片区产业分工

#### 一、霍林郭勒高新技术产业开发区

提升霍林郭勒市、扎鲁特旗产业一体化水平，加快推进霍林郭勒产业园、扎哈淖尔产业园统筹整合，形成整体规划、协同管理、资源共享、优势互补的绿色铝基新材料产业集聚区，夯实以洁净煤生产为基础、以新能源利用为优势特色和新增长点的能源

产业基础，合理布局电解铝及铝深加工等产能，大力延伸铝基新材料产业链，拓展工业固废综合利用产业链。鲁北产业园（含煤化工片区）主要发展绿色农畜产品加工产业，形成高品质肉牛肉羊加工、以杂粮杂豆为特色的粮油加工、绒毛加工等产业门类，有效促进城镇就业，合理布局煤制甲醇、乙二醇、化工新材料等煤化工及衍生产业。

## **二、通辽经济技术开发区**

以高新技术产业园为基础打造产城融合示范区，坚持智能制造发展导向，积极发展绿色有机生物和现代装备制造，培育光电装备制造产业、新能源汽车及零部件产业，布局特种玻璃新材料及蒙中医药研发制造基地。充分发挥通辽交通枢纽优势，布局商贸批发、电商物流集聚区，发展冷链物流体系，打造立足蒙东、辐射东北、服务京津冀的重要农畜产品交易集散中心。促进科左中旗产业向毗邻主城区地带集聚，承接主城区部分工业企业转移，布局以乳肉加工为主导、粮油饲料加工等为补充、配套主城区发展精细化工的产业体系。

## **三、科尔沁工业园区**

加强新型工业化基地建设，大力发展循环经济，优化园区产业布局，绿色食品创新产业园重点绿色农畜产品产业、药食同源产品加工业、绿色食品加工业，打造食品产业集群。玉米生物产业园重点发展绿色农产品加工，形成以玉米生物发酵、蓖麻深加工等科技密集型深加工产业为主导的产业结构。推动铝材料加工产业与装备制造业相衔接，积极发展风电等新能源装备制造产业。

#### **四、开鲁生物医药开发区**

以玉米生物科技为龙头、生物医药化工产业链为支柱，重点发展抗生素、维生素、绿色食品药品添加剂，积极发展玉米发酵淀粉、变性淀粉、葡萄糖酸钠、麦芽糖、功能糖等特色产品，延伸发展食品调味品加工；合理布局酒精、燃料乙醇产能。结合农业主产区需求，发展以玉米种植加工机械为主体的农机产业，适度发展风机等装备制造业。

#### **五、通辽承接产业转移开发区**

以硅砂铸造、有色金属加工为基础，积极承接和延伸拓展东北老工业基地装备制造业。科左后旗以甘旗卡区块为重点承接产业转移，形成以绿色农畜产品加工、蒙中医药为支柱的产业结构。库伦旗南山区块主要布局杂粮杂豆深加工、蔬菜加工等农畜产品加工业，三家子区块重点布局水泥熟料、新型建材、耐火材料等建材产业和硅砂铸造产业，适度发展轻工、节能环保等产业。

#### **六、奈曼工业园区**

大沁他拉片区重点发展镍基新材料、特种钢、不锈钢深加工等金属新材料产业，布局以复合型建材为主导的新型建材产业，有序发展钢结构、幕墙材料、轻体保温墙板、承重砌砖、木材加工、麦饭石、镍渣综合利用等新材料产业。促进八仙筒、白音他拉片区集约化发展，形成以甜菜制糖、猪牛羊屠宰、粮油加工等为主的绿色农畜产品加工产业。

## 第四章 构建园区现代产业体系

### 第一节 强力发展支柱产业

#### 一、做精做优铝镍硅绿色新材料产业

**强化绿色铝基新材料产业链竞争优势。**全面推进霍扎园区一体化，统筹考虑园区生态环境保护、国土空间规划、交通走廊、上下游产业布局、基础设施建设。严格按照绿色、智能、集约化模式有序释放就近煤炭先进产能，加快退出低效产能。推动铝加工产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升，提高产品科技含量和附加值，加快发展铝工业型材、汽车轻量化板材、铝压铸件、电池铝箔等产业，重点发展铝铜、铝镁、铝硅等高性能铝合金，以高纯铝为基础发展化成箔、亲水箔、电子铝箔等铝材料制品。推动铝产业绿色化循环化发展，推广实施煤电铝烟气污染物趋零排放示范工程建设，加快实施一批节能技改项目。

**促进镍合金新材料产业链提质增效。**以奈曼工业园区等为重点，有序承接京津冀钢铁工业结构性转移，推进一批先进钢材项目建设，引进实施高品质不锈钢、加工项目，重点发展高品质特钢、军工用钢、耐蚀合金材料、高性能不锈钢制品、特种板管带材、不锈钢冷轧板、大型石油管材、合金钢铸锻件、汽车零部件、高档装饰建材等产品，不断提升产业核心竞争力。全力推进冶炼废渣再利用技术研发，大力发展镍循环经济产业。

**升级发展新型绿色建材。**以通辽承接产业转移开发区、奈曼工业园区等为重点，推进传统建材产业转型升级，依托硅砂资源大力发展硅砂新型建材，重点发展新型墙体、轻质建材、新型隔

热吸水材料、新型装饰装修材料等复合型建材产业。

**提升蓝宝石新材料产业发展水平。**依托科尔沁工业园区，推进蓝宝石晶体材料生产规模化，拓展蓝宝石晶体材料在航天、半导体、消费品等领域的应用，将通辽打造成为东北地区最大的蓝宝石生产基地。

**延伸绿色煤化工及可降解材料产业链。**依托霍林郭勒高新技术产业开发区等煤化工基地发展绿色煤化工，发展粉煤灰脱硫石膏建材；推进通辽经济技术开发区可降解新材料产业园建设，以煤制乙二醇为基础，开发草酸、碳酸二甲酯、乙醇酸甲酯、乙醛酸、聚乙醇酸等系列产品，重点引进培育锂电池电解液、可降解薄膜制品、可降解塑料制品、可降解餐具等项目。

## **二、发展壮大绿色农畜产品加工产业**

**扩大绿色农畜产品生产加工规模。**全域布局肉类屠宰加工产业，重点建设科左后旗、扎鲁特旗和科左中旗三个“百万头”肉牛养殖基地，完善肉牛屠宰加工体系，提高畜产品精深加工比例。打造通辽经济技术开发区、科左后旗、科左中旗优质奶源基地，提高巴氏消毒奶的年生产加工能力，做大做强乳制品加工业，丰富乳制品种类。

**大力发展绿色食品产业。**重点做强科尔沁工业园区等食品加工基地，延伸肉食品深加工产业链，依托冷链物流建设面向全国市场的火锅餐饮食材生产加工基地，配套发展火锅底料、调味品等产业。积极引进食品加工龙头企业，开发冷冻肉食、精品包装肉食、即食小包装肉食等各类加工食品。加快发展优质粮油加工，发展精品食用油等高附加值产品。

### **三、加快培育玉米生物科技（医药）产业**

**巩固提升玉米深加工产业。**依托科尔沁工业园区等玉米生物科技产业基地，巩固玉米淀粉等产业基础，推进玉米深加工向酸、糖、胶、药等中高端方向发展，着力发展食品级和医药级氨基酸及其衍生物、高附加值酶制剂、有机酸、功能性淀粉糖、小品种氨基酸等产品。

**夯实饲料加工产业基础。**以通辽经济技术开发区、科尔沁工业园区等为重点，集约集聚发展玉米饲料加工，推进玉米原料综合利用，就近衔接加工利用产业链，实现全株深度转化。

**布局玉米醇及其下游产品产业链。**依托开鲁生物医药开发区和科尔沁工业园区，促进玉米生物乙醇向下游产业延伸，生产醚类、乙烯、高碳烃等高附加值产品，重点发展聚乙烯等可再生、可降解材料产业。

## **第二节 大力引进和培育新兴产业**

### **一、全面推进新能源利用**

**推进能源供给多元化发展。**强化传统能源清洁高效利用与可再生能源深度开发利用“双轮驱动”，逐步构建以新能源发电为主，清洁高效煤电为基础，生物质发电、天然气调峰电站和储能设施为补充的多层次、多元化的清洁、绿色、安全、高效的能源供给体系。落实清洁能源优先发展战略，协同推进清洁能源开发利用与产业布局优化、生态环境保护，依托霍林郭勒高新技术产业开发区等能源载荷密集区域，积极探索“风光火储一体化”“源网荷储一体化”实施路径，提升电力系统运行效率，着

力实现可再生能源高比例、高质量、低成本应用，推动现代能源经济示范城市建设进程。

**建设智慧能源系统。**全力推动能源服务向数字化、智能化和平台化发展，以建设区域“综合能源交易中心”为方向，提升霍林郭勒等区域用能负荷中心、扎鲁特-科尔沁等清洁能源汇集输出中心的经济效能。依托工业园区开展综合能源服务，加快智能电网、微电网、分布式能源、燃煤发电、生物质能、新型储能、制氢加氢设施、燃料电池系统等能源基础设施的数字化、智能化建设。

**打造新能源相关产业链。**依托通辽经济技术开发区等产城融合型工业园区，加快建设装备制造、节能减排、能源金融、能源综合应用等新能源开发全产业链，促进可再生能源与农业、建筑、生态建设等行业融合发展。培育和引进一批能源高端装备和产品研发制造企业，完善新能源产业规划、设计、运维等应用服务体系。

## **二、大力推动承接生物医药产业转移和蒙中医药现代化**

**打造原料药和医药中间体产业转移集中承接区。**以开鲁生物医药开发区、科尔沁工业园区、通辽承接产业转移开发区为重点，加大现代化工园区基础设施投入，积极承接京津冀、江苏等地原料药生产企业和项目，提升原料药生产规模和质量效益，推进一批医药中间体项目建设，培育一批以玉米精深加工产品为上游原料的高端原料药项目。

**加快壮大蒙中成药生产制造业。**着重创新发展蒙中药材加工生产组织，支持培育和引进一批蒙中药材骨干加工制造企业，依

托通辽经济技术开发区等研发中心加强院地合作，提高蒙中药研发加工水平，筛选打造保利尔、珍宝丸等 3-5 个疗效独特的中（蒙）优势成药大品种。

### **三、多元发展装备制造业**

**加快发展农牧机械产业。**围绕农业现代化发展需求，依托通辽经济技术开发区等园区发展智能、高效、经济的环保型农业机械装备业。重点发展水稻种植、玉米收获、辣椒收获等自动化专用设备以及节能环保型拖拉机等设备，探索发展大中型动力机械配套机具、高效植保机械、高效节水灌溉设备等先进农业设备。

**大力发展风电装备产业。**立足本底及周边地区扩大风电装机规模需求，依托科尔沁工业园区等风电装备制造基地，打造“风机整体设计—零部件制造—整机组装—风能发电—风电运维服务”产业链。重点发展叶片、轴承、塔筒、齿轮箱、电控等零部件制造和风电运维服务。

**推进硅砂铸造产业规模化。**依托硅砂资源和产业基础，加快推进通辽承接产业转移开发区、奈曼工业园区等硅砂产业基地建设。培育引进龙头企业，重点发展覆膜砂、铸造模具、铸造件等延伸产业链条的高端产品。

**推动新能源汽车产业发展。**延伸霍林郭勒高新技术产业开发区铝后加工产业链，发展铝合金车身及铝制汽车零部件。依托通辽经济技术开发区等装备制造集聚区，优先发展纯电动公交车、物流车、环卫车等专用新能源车辆，推进锂电池、镍氢电池、氢燃料电池、储氢技术研发应用。

## 第五章 促进工业园区创新发展

### 第一节 提升创新驱动发展能力

**强化创新资源集聚。**立足通辽重点发展产业，加快实施科技兴蒙行动，与中科院、清华大学、吉林大学、东北大学等科研院所、高等院校建立科技创新联盟，合作共建产学研基地，促进科技成果在工业园区就地转化。通过研发合作、购买和引进、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，推动科技成果与产业、企业需求有效对接。

**建设企业研发创新平台。**开展园区企业创新能力提升行动、推动创新资源、创新人才、创新政策、创新服务向企业集聚。鼓励园区企业加大研发投入，重点支持国家级、自治区级工程（技术）研究中心、工程中心、企业技术中心、企业重点实验室、工程实验室等高水平研发机构建设，推动大中型工业企业、规模以上高新技术企业提升研发机构内涵建设层次和水平。到2025年实现规模以上工业企业研发机构全覆盖。

**促进创新创业。**对接国家、自治区科技企业发展规划，围绕主导产业链条，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，完善创新型企业培育机制。建设科尔沁工业园区中小企业孵化基地，积极培育科技型中小企业、高新技术企业。

**推动引联重组技改升级。**积极通过引资并购重组等方式盘活园区低效、困难、停产半停产企业，恢复企业内生增长动能。建立园区报送、市级统筹机制，形成拟帮扶企业年度名单，组织行业龙头企业、专家开展把脉问诊，形成“一企一策”引联重组、

技改升级方案。

## 第二节 推进智慧工业园区建设

**建设高水平智慧园区。**鼓励园区按照信息化应用、数字智能建设、综合监控指挥的架构模式逐步试点，促进园区建设管理精细化、服务功能专业化和产业发展智能化。建设通辽经济技术开发区工业环境监测、污水排放监测、安全生产监测、安防监控数据中心。规划建设科尔沁工业园区智慧园区信息化平台，进行数据的集中采集、分析、展示，促进平台与企业畅通对接。支持通辽承接产业转移开发区智慧园区建设，对安全、环保数据进行监测汇总，为工业园区数字化管理和服务提供技术支撑。

**加快推进产业数字赋能。**加快推进企业间、园区间工业互联网互联互通，推动重点行业企业实现全连接，推动工业设备和业务系统上云上平台。以网络为基础、平台为中枢、数据为要素、安全为保障，通过对人、机、物全面连接，变革传统制造模式、生产组织方式和产业形态，提升产业链现代化水平。加快霍林郭勒高新技术产业开发区煤电铝产业集群信息化平台建设，实现对园区一张图管理，对生产经营数据进行精细化采集。支持各园区龙头企业建设智能制造网络平台，为产业链关联企业开展设备维护、研发设计、生产制造、运营管理提供有效支持。

## 第三节 深化园区体制机制创新

**加强园区管理机构建设。**明确园区管理职责和管理权限，理顺市直部门与开发区管理机构的职责边界，建立向园区派驻机构

和移交职责的准入机制，从严从紧控制政府工作部门派驻园区的机构。逐步剥离各园区社会事务管理职能，不再代管苏木乡镇(街道)。加大简政放权力度，赋予园区更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限。

**探索市场化运营管理体制。**在有条件的园区成立国有开发公司，积极探索将园区建设、招商、运营、企业服务等事项通过政府购买服务方式交由市场承担。探索在园区管委会实行工作人员聘任制，按照实际工作量灵活调整聘任人数及岗位设置，实行能上能下、能转能退的人事制度；加强考核管理和奖惩机制建设，按照运营管理绩效决定人员薪酬。

**抓好招商引资和政策兑现。**实行市级统筹、各旗（县市区）协同推进的“项目管家”制度，提供从项目签约落地到竣工投产的全要素、全过程保姆式服务，确保行政审批环节无缝衔接、招商引资优惠政策承诺完整兑现、各旗（县市区）平等对待、利益共享机制长期稳定。

#### 第四节 推动园区共建“飞地经济”

**稳步推进园区整合管理，创新合作机制。**以霍扎园区整合管理为示范，建立霍林郭勒高新技术产业开发区、通辽经济技术开发区、通辽承接产业转移开发区三个跨旗（市、区）的工业园区管理机构，完善市级主抓、各旗（市、区）共建的协调管理机制。以常态化的市级议事协调机制为统领，统筹实施园区重大政策制定、规划、审批及考核评价等事务，完善市级统筹下的“飞地经济”制度建设，指导旗（市、区）政府参与共建。

**推进全市产业向中心城区集中，实现产城融合。**打造科尔沁工业园区、通辽经济技术开发区“主飞地”，做大做强全市核心增长极，建设产城融合示范园区，引导市级各部门单位和各旗（县市区）招商引资项目优先落地；其他4个工业园区的旗（县市区）城区片区作为“小飞地”，集中承载各苏木乡镇引进和转移的产业项目。各城区（镇街）落实规划选址、土地征拆、公共服务配套，充分运用城市（镇）基础设施，集约节约建设园区新增产业空间级配套设施，确保项目招得来、企业搬得进、人员留得住。

**建立合理利益分配机制，实现互利共赢。**各园区共同引导企业向所属产业的优势园区转移，逐步形成产业高度专业化集聚的园区协同发展格局。推动多区块园区特别是跨旗（市、区）园区形成“优势片区所在地主推主建、其他片区所在地共同招商和共享收益”的协同建设管理模式，以及“招商注册地与生产经营地跨旗（县市区）、跨园区”的市内“飞地经济”模式。充分考虑飞入地的资源优势、飞出地的主要诉求，实行合理的利益分配机制，最大限度的激发双方合作的积极性和创造性。

## 第六章 推进工业园区绿色发展

### 第一节 实施绿色示范引领工程

对标国家绿色工业园区创建标准，选择基础条件好、代表性强的霍林郭勒高新技术产业开发区、通辽经济技术开发区、开鲁生物医药开发区，率先开展工业园区绿色化改造，创建绿色示范园区。完善工业园区绿色发展激励机制，鼓励引导工业园区内企业开发绿色产品、主导产业创建绿色工厂、龙头企业建设绿色供应链。以科尔沁工业园区、霍林郭勒高新技术产业开发区、开鲁生物医药开发区、通辽经济技术开发区、奈曼工业园区为重点，提升能源资源综合利用水平。到 2025 年打造 3 家国家绿色工业园区，到 2035 年全部达到绿色工业园区标准。

### 第二节 提高产业准入门槛

**加强园区产业准入管理。**建立环境准入负面清单制度，对符合规划布局和产业政策的项目，优先配置水资源、能耗和排放指标等要素资源，优先落实用电、用地等条件，并给予政策资金等倾斜支持。严格建立新上项目与投资、产值、利润和税收等挂钩机制，“以亩产论英雄”推动产业转型升级，坚决将高能耗、高污染项目挡在工业园区外。

**严格控制耗水产业发展。**强化水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线的刚性约束，严控高耗水项目，强化高耗水行业企业生产过程和工序的用水管理，严格

执行取水定额国家标准，严禁工业项目利用地下水。严控园区用水总量和强度，在煤炭开采、煤炭洗选、燃煤发电、电解铝等产业推进工业节水工艺技术改造升级，淘汰高耗水落后产能。

### 第三节 提升资源综合利用水平

**加强工业废弃物循环利用。**推动霍林郭勒高新技术产业开发区、奈曼工业园区建立固体废弃物及资源化产品协同发展模式，实现冶炼渣、粉煤灰、脱硫石膏规模化、无害化、高附加值利用。依托通辽经济技术开发区建设可降解产业园，促进废弃物交互利用，构建循环产业链，依托科尔沁工业园区推进利用粉煤灰制造空心砌块、加气混凝土产业，打造粉煤灰综合利用示范基地。到2025年，工业园区固体废物综合利用率达到50%以上。

**加强水资源循环利用。**大力推进节水技术改造，推广工业节水工艺、技术和装备，提高工业用水效率。加大中水利用力度，发展以膜技术为基础的水处理产业，构建园区水资源循环再生利用体系。补齐污水处理建设短板，工业园区单独配套建设污水处理设施，推动供水、污水等基础设施绿色化改造，推进科尔沁工业园区水资源综合利用及生态工程，加强污水处理和循环再利用。

**推进能源梯级利用。**推动全市建成一批风电、光伏平价上网项目，因地制宜发展分散式风电、分布式光伏及生物质发电项目。积极利用余热余压废热资源，推行热电联产、多能互补及光伏储能一体化应用，推进科尔沁工业园区、通辽经济技术开发区、通辽承接产业转移开发区、开鲁工业园区等园区热电联产项目建

设。

#### 第四节 加强生态环境修复与治理

**推进矿区生态恢复治理。**按照“边开采、边治理、边修复”和“不欠新账、快还旧账”的原则，建立多部门联动生态环境修复治理监管机制，建立矿山生态环境修复治理基金，制订露天矿生态修复治理效果评价体系。全面统筹推进霍林河矿区土地复垦和草原生态环境修复，重点实施露天煤矿生态环境综合整治工程，建设国家露天煤矿生态环境恢复治理示范区。

**健全园区环境风险防控体系。**以工业园区整体作为风险源，从风险评估、预警、监测和应急处理等方面构建生态环境部门、园区、企业三级环境风险防控联动体系。加强企业环境应急设施整合共享，煤电铝、生物制药、煤化工等污染风险较重的园区全面建设在线监控装置，开展环境风险预警预报，并合理建设隔离带和绿化防护带。加强应急保障能力建设，制定环境应急预案、完备应急资源、提升应急水平，落实环境风险防范和应急措施，全面提升园区突发环境事件应急处理能力。定期开展重点行业企业环境风险和安全隐患大排查大整治行动，定期开展环境保护执法大检查。

#### 第五节 强化工业园区节能减排

**建立健全节能减排工作机制。**严格按上级要求实施能耗“双控”，强化节能目标责任制，推进园区节能指标分解与考核，扩大节能工作覆盖面，建立工业园区能源数字信息化监管平台，实

现主要用能单位的能源在线监测，强化节能监管工作的力度和效率，确保完成“十四五”末地区生产总值综合能耗较“十三五”末降低 16%的约束性目标。

**推广节能增效新技术。**针对园区煤化工、铝后精深加工、镍铁合金等主导产业推广电能智能化管理等普遍适用、节能效果良好的节能产品与技术。针对电力与热力生产供应业、水的生产与供应业、煤电铝等高能耗行业推广煤改气工程、工艺优化、设备升级替换等有针对性的节能改造措施。

**推进能源管理第三方服务。**逐步推进能耗审计、清洁生产审核，鼓励企业开展能源管理体系认证工作，通过第三方检测认证和技术咨询服务，帮助企业进一步掌握能源利用水平状况，找准节能改造路径，充分挖掘节能改造空间。

## 第七章 提高园区承载保障能力

### 第一节 加大工业园区土地保障力度

工业园区用地纳入各旗（县市区）土地开发利用规划，加大工业用地储备，积极探索园区用地先租后让、租让结合等供地方式。建立重大工业项目用地优先保障机制，保障战略性新兴产业项目、重点招商引资项目用地需求。鼓励企业建设多层标准厂房、实施“零增地”技术改造，提高园区土地利用效率。开展工业园区闲置土地清理整治行动，采取市场化法治化手段加快“僵尸企业”处置，或通过兼并重组等方式推动实现转型发展，清理供而未建、低效利用和闲置土地，推进退出市场企业土地的二次开发利用。

### 第二节 推进基础设施升级改造

统筹建成区域和新建区域，高标准完善电力、燃气、供热、供水、通信、道路、消防、防汛、人防、治污等基础设施，到2025年一类工业园区全部实现“十一通一平”，二类工业园区全部实现“九通一平”。以科尔沁工业园区、通辽经济技术开发区等为重点，大力推进标准化厂房建设，加大专项奖补力度，引导企业集约集聚布局、规模化投资、批量化达产。加快奈曼工业园区东片区铁路建设，加强对外联通，注重与邻近区域设施资源的共建共享。推进霍林郭勒高新技术产业开发区基础设施提升工程，为争创国家级高新技术产业开发区创造条件。

### 第三节 完善能源综合保障体系

**构建立体能源输送通道。**积极推进鲁固直流稳定电源项目及源侧储能设施建设，提升扎鲁特至山东特高压直流工程富余电力外送能力。推进新能源送出工程及网侧储能设施建设，提高电网接纳新能源能力。持续完善铁路公路运输网路，全面提升煤炭物流服务能力和现代化水平，加快建设立足蒙东、融入东北的煤炭应急仓储基地，增强煤炭供应保障综合能力。改造提升集通线、通霍线运输能力，持续扩大通让、平齐、大郑线运输能力，规划建设铁路沿线及周边煤矿、煤电、煤化工企业铁路专用线和煤炭仓储物流基地，推进公转铁增量、提高铁路运输比例。

**打造电力低成本洼地。**积极推进增量配电网业务改革，向符合条件的市场主体放开增量配电投资业务，鼓励以混合所有制方式发展配电业务，优选增量配电网项目投资主体，支持电网企业与其他社会资本公平竞争。以增量配电业务改革为契机，科学制定配电网建设规划，重点推进通过经济技术开发区增量配电试点项目，建设科尔沁工业园区增量配电智能电网，着力推动霍林郭勒高新技术产业开发区、奈曼工业园区多能互补项目建设，构建国家电网、地方电网和区域微型电网多网支撑的电力能源供应体系。

**完善天然气供应体系。**充分利用中俄东线途经通辽的有利契机，进一步完善域内天然气管网和配套基础设施，规划建设通向库伦、奈曼和科左中旗等地工业园区（区块）的天然气管道，加快园区天然气管网建设，统筹燃气管网、应急调峰储气设施、

储气库建设并实现互联互通，提高应急保障能力。

**提高水资源保障能力。**依托引绰济辽、辽西北供水通辽支线工程，加大基础设施建设，向各工业园区引水，保障工业用水。严格依法依规用水，强化水资源有偿使用制度落实，加强水资源税征收管理。

#### 第四节 拓宽工业园区融资渠道

建立政府推动与市场化融资相结合的运行机制，鼓励多元投资进行多种形式开发。通过贷款担保贴息等形式，鼓励和引导社会资本投入工业园区建设，积极争取上级园区建设资金、国债建设资金、开发性金融等资金支持。

#### 第五节 积极培育完善生产服务体系

鼓励工业园区协同发展工业设计、现代物流、检验检测、金融保险、咨询服务等生产性服务，建设通辽经济技术开发区物流仓储中心、霍林郭勒高新技术产业开发区（鲁北产业园）综合商贸物流区，推动生产性服务业与制造业融合发展，促进产业向价值链高端延伸。在科尔沁工业园区发展产城融合项目，支持各工业园区围绕主导产业链条，形成广覆盖、有特色的中小企业公共服务体系。

#### 第六节 大力开发人力资源

通过制定高端人才引进培训计划，探索高层次人才柔性流动和共享机制，聚集国内外领先水平的创新科研团队、行业领军人

才，通过政府奖励、政策支持等方式引进铝精深加工领域高层次人才，打造专业领域人才小高地。鼓励企业通过校企对接、企业内部培训、项目先行对接等多种方式培养熟练技术工人。

## 第七节 全面改善工业园区营商环境

**加强服务平台建设。**建立与入园企业联结机制，及时回应解决企业诉求，解决项目落地及企业生产经营过程中出现的各种困难和问题，创新服务机制，提升服务效能。

**推进项目精准招商。**瞄准世界 500 强和行业领军企业、上市公司，制定“招商图谱”，充分发挥政府、市场的各自资源优势，开展定向招商、人才招商、龙头招商，创新招商引资模式，推动引资、引技、引智有机结合，引进一批大企业、大项目，形成全员招商引资的浓厚氛围和强大气场。建立全市工业园区联动招商工作机制，统一招商政策，统一宣传口径，开展一体化招商、产业链招商，一揽子引进上下游或横向关联企业。

### 专栏 1 园区基础设施建设重点项目

霍林郭勒高新技术产业开发区天然气管网工程、沙尔呼热独立工矿区配套供水管网工程，扎鲁特煤化工产业园供水及污水废水处理项目。

通辽经济技术开发区高新技术产业园基础设施二期及配套设施项目、标准化厂房建设项目、固体废物综合处置中心项目、污水处理厂项目，科左中旗产业园交通物流、供水供热燃气等项目。

通辽承接产业转移开发区科左后旗产业园铁路专用线、沈阳工业园基础设施项目、三家子片区基础设施项目。

科尔沁工业园区供水管网工程、中水回用及管网工程、水资源综合利用及生态修复工程。

开鲁生物医药开发区道路建设工程，铁路物流内陆港项目，危险废弃物处理项目。

奈曼工业园区道路建设及绿化工程、集中供热管网工程、集中供水厂及配套管网项目。

## 第八章 规划方案环评

### 第一节 环境影响总体评价

通辽工业园区以绿色农畜产品加工、玉米生物科技、铝镍硅绿色新材料等产业集群为主导，加速产业聚集、促进新兴产业发展，将工业园区建设成为新型工业化示范区、国家特色优势产业基地。规划的产业定位符合国家及地方产业政策，总体产业定位较合理。

依托引绰济辽和辽西北供水支线等水利工程，规划水源的供水量满足园区近期、中期、远期用水需求，但是通辽市人均水资源量约 1200 立方米，为全国人均水资源量的 54%，属资源型缺水地区缺水地区，环评建议适度降低园区开发强度。

环评认为，通辽工业园区建设在产业政策符合性、自治区和通辽市“十四五”规划等符合性方面都是合理的，个别园区在水资源供给方面有一定的制约因素，但其制约因素是有限的与可以接受的。园区产业发展定位以及环境功能区划方面都较为合理；整个园区开发强度较大，环评建议适度降低园区开发强度。

### 第二节 环境影响减缓措施

#### 一、废气

**入驻企业废气：**入驻企业必须采用先进的生产工艺及密封性能好的生产设备、物料存贮容器或原料场地封闭，最大限度减少无组织废气排放；各企业大气污染物排放均应满足《大气污染物

综合排放标准》（GB16297-1996）的二级标准要求 and 无组织排放监控浓度限值、《恶臭污染物排放标准》（GB14554-93）二级新扩改的要求及行业污染物排放标准要求；加强绿化建设，企业绿化应选择耐污性强，除尘效果好的树种。

**大气环境保护距离：**园区规划的主导产业包括绿色农畜产品加工、玉米生物科技、铝镍硅绿色新材料等产业，生产过程中装置区和原料贮存、装卸区无组织排放环节较多，部分环节需设置大气环境保护距离和卫生防护距离。各工业企业建设过程中应注意对区内规划居住区和周边村庄敏感点的防护。各入驻项目环评阶段，应严格按照相关要求对项目的大气环境保护距离和卫生防护距离进行计算，项目防护距离内不能存在居住区等环境敏感点，禁止在规划的居住区附近建设不满足防护距离要求的项目。

**仓储区：**对装卸、转运采取相应的封闭措施并喷水抑尘，同时配置清扫设施。

## 二、废水

**入驻企业生产污水：**各企业采取先进工艺节约用水，减少废水产生量；各企业内设废水处理站进行预处理，排放至园区污水处理厂处理后90%回用；废水处理设施采取防渗措施，管道尽量架空，需埋地管道需设防渗管沟；企业内部设初期雨水池和事故水池，并设计相应的管道系统将初期雨水和事故废水送至池中，待消除事故后逐步打回废水处理站进行处理。

**清净下水：**各企业设循环排污水处理装置，将循环排污水进行处理后回用。

**生活污水：**排放至园区污水处理厂进行集中处理。

### 三、固废

**工业固废：**根据固废性质，按照《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》、《危险废物贮存污染固废 控制标准》（GB18597-2001）采取相应措施防止二次污染。

**生活垃圾：**依托环卫部门进行统一清运至生活垃圾填埋场统一处理。

### 四、噪声

各企业应选取低噪声设备，并采取相应的减振、消音、隔声措施，使厂界达标；加强园区绿化规划和建设，道路及园区周边设绿化屏障。

### 五、生态建设

通过企业内部绿化和道路绿化满足各企业厂区内的绿化要求。园区内的绿地主导功能应是防护，在绿地布置和植物种植上应重点考虑防护功能，建设功能性绿化带，适当布置休闲绿地，优先考虑本地植物，采用“点线面”“乔灌草”有机结合的绿地系统方案，最大限度的利用一切非建设用地大力培植草地。树木，加强生态保护与管理队伍建设，将生态保护与建设与工业生产有机地结合起来，将各园区建成绿色工业园区。

## 第九章 实施保障

### 第一节 加强党的领导

加强工业园区党组织建设，强化市委对园区党工委、园区党工委对各区块（片区）党组织的领导，引领全体干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。强化园区党工委全面统筹园区建设管理职责，园区党工委、管委会实行合署办公、一套机构，党工委书记、管委会主任“一肩挑”。选优配强园区领导干部及专业服务管理人才队伍，打造一支忠诚干净担当、能跑善学有为的复合型园区工作团队。探索社会主义现代化园区治理体系，加强执纪监督，构建“亲”“清”政商关系，营造国内一流的营商环境，让园区内的企业安心、群众放心、员工舒心。

### 第二节 健全组织实施

加强对规划实施的统筹指导，充分研究推动政策实施、项目安排、体制机制创新、平台建设等方面的重大问题，在政策制定、资金投入、项目安排和改革创新试点等方面给予支持。深化简政放权，加强市旗（县市区）统筹协调，明确职责分工，强化部门协同联动，建立形成跨部门、跨区域信息共享和协同工作机制，以强大的合力提高执行力，强化项目思维，确保园区各项目标任务和政策措施落到实处。深化工业园区统筹组团发展模式，做实做强工业园区管理机构职能，推动更多力量和资源往招商一线、

企业服务一线倾斜，进一步提升干部队伍贯彻各项决策部署的执行力。探索市场化的考核管理机制，加大赏优罚劣力度，最大程度激发体制机制活力。

### 第三节 加强规划引导

树立规划的战略统领地位，切实发挥中长期指导性作用，完善实施落地机制，构建系统化、规范化、持续性的长期投入机制。各园区、各部门根据职责分工，加快牵头推动重点产业发展，开展关键领域专题论证研究，编制产业发展专项规划和行动计划，制定产业发展专项配套政策，保证政策体系兼容协调性。加强项目统筹，分期、分批谋划和滚动实施重大产业项目，成熟一批、启动一批、储备一批，形成各园区持续发展、良性互动的正向循环。

### 第四节 强化监测评估

建立健全工业园区统计体系，全面反映工业园区的开发程度、产业集聚度、技术创新能力、创新创业环境、能源利用、社会效益等情况。根据国家产业分类标准、自治区对工业园区整体要求并结合通辽实际，建立工业园区分类评价体系，根据工业园区级别、类型进行分级分类评价。筹划建设产业体系发展信息监测和分析平台，依托政务数据大脑，充分运用互联网、大数据、人工智能和地理信息系统等手段，协调全市涉及工业园区发展的政务数据和公共数据资源采集存储、归集整理和共享开放，为产业发展和政策的制定实施提供决策参考，为相关部门对产业发展

的监管服务提供手段和数据支撑。健全产业发展评价机制，强化对新兴产业和未来产业的分析研判，根据科技研发、产业技术、国内外政策和市场发展动态等要素研究调整产业发展重点，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施，定期发布产业发展情况报告。

### 第五节 扩大社会参与

加强政府与产业界、学术界以及专业研究机构的合作，建立园区建设管理咨询体系，健全决策咨询顾问委员会运作机制，增强与国内外高端智库的交流与合作，针对产业发展的重大关键问题决策，定期遴选高水平课题研究团队作为外脑开展研究，广邀国内外企业管理、科学研究、技术研发等一线人才针对产业发展与规划落实提出政策建议。支持充分发挥行业协会、产业联盟等组织的联络协调作用，搭建常态化跨界交流活动和产业信息交互平台。加大宣传引导力度，利用多种宣传手段吸引社会各界普遍关注和共同参与，广泛听取意见建议，凝聚共识，团结各方人士共建共治共享全市工业园区。