奈曼旗防致贫返贫监测和帮扶

全面摸底排查工作

材 料 汇 编

2021年5月

目 录

# 一、奈曼旗防致贫返贫监测和帮扶全面摸底排查工作方案…………1

附件1 苏木乡镇入户前应准备数据清单 …………………6

附件2 农户收支核算指标解释 ……………………………7

附件3 农牧户基本情况摸底排查表 ……………………10

附件4 农牧户基本情况摸底排查统计表 ………………12

附件5 数据汇总比照政策要点分析研判清单……………14

二、奈曼旗防返贫监测和帮扶全面摸底排查信息调查表指标

解释及填表说明……………………………………………16

# 附件1 农牧户基本情况摸底排查表……………………16

# 1.基本信息（所有农户均采集）…………………………16

# 2.家庭成员信息（所有农户均采集）……………………16

# 3.收支情况（所有农户均采集）…………………………21

# 4.三保障和安全饮水（所有农户均采集）………………23

5.风险研判（所有农户均采集）…………………………24

6.风险类型（已录入系统的监测对象和本次摸排需要

 新识别的监测对象采集）…………………………………24

 7.帮扶措施（已录入系统的监测对象采集）……………25

 8.风险消除（已录入系统的监测对象采集）……………26

# 附件2 农牧户基本情况摸底排查统计表………………27

# 一、奈曼旗防致贫返贫监测和帮扶全面摸底

# 排查工作方案



# 奈曼旗防致贫返贫监测和帮扶全面摸底

# 排查工作方案

为进一步做好全旗防致贫返贫监测与帮扶工作，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接稳步推进，坚决守住防止发生规模性返贫致贫的底线，根据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《内蒙古自治区防致贫返贫监测和帮扶全面摸底排查工作方案》要求，经旗扶贫开发领导小组研究同意，在全旗范围内组织开展防致贫返贫监测和帮扶全面摸底排查工作，现制定方案如下。

一、排查对象

采取全面摸底、分类推进、入户走访的形式，对全旗农村常住人口，以家庭为单位进行摸底排查，重点排查正常脱贫户、监测对象（脱贫监测户和边缘易致贫户）。

二、工作安排

按照自治区统一安排部署，从5月初开始，集中利用2个月时间，完成方案制定、摸底排查、数据汇总、问题整改工作。

**（一）制定工作方案及组织培训阶段（5月10日—5月14日）**

结合我旗实际，制定《排查工作方案》，根据《农牧户基本情况摸底排查表》，重点围绕摸底排查内容，分级对乡村两级工作人员培训，做到统一标准、统一方法、统一步骤、统一要求。

**（二）全面摸底自查阶段（5月15日—5月30日）**

1.准备数据。苏木乡镇组织相关站办所、嘎查村，准备农户户籍、身份证、扶贫国网数据等家庭基本信息，城乡居民基本医疗保险、城乡居民基本养老保险、低保、特困、公益岗、控辍保学、危房户等名单，“一卡通”、社保卡等数据。

2.先行试点。每个乡镇先选择一个试点村进行模拟演练，取得经验后，乡镇可根据实际情况，采取抽调骨干力量逐村推进或所有村同时推进的形式全部启动。

3.分类推进。按照先正常脱贫户、监测对象、一般户中的特殊户（大重病、低保、五保、残疾人、危房户），再一般户中的富裕户、稳定脱贫户的顺序，分类填制完成《农牧户基本情况摸底排查表》。

4.结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，分类逐户开展排查走访，核实、采集数据信息。

**（三）数据汇总研判阶段（5月31日—6月10日）**

1.对家庭收入低于8000元、三保障和安全饮水存在问题以及可能存在返贫致贫风险的农户，由苏木乡镇组织业务骨干进行二次入户核实；

2.对入户排查走访后的《农牧户基本情况摸底排查表》进行统计汇总，填报《农牧户基本情况摸底排查统计表》；

3.梳理汇总问题清单，精准研判，通过筛选《农牧户基本情况摸底排查统计表》，形成控辍保学台账、饮水安全问题台账、农村人口外出务工台账及高校毕业生就业台账，最终形成摸底排查情况报告。

**（四）问题整改阶段（6月11日—6月30日）**

旗扶贫开发领导小组办公室根据全旗摸底排查情况，建立问题清单，制定整改方案，逐项细化落实整改任务，明确责任，立行立改的问题6月底前完成整改，对不能立行立改的，制定防致贫返贫长效机制，9月底前完成建章立制并取得积极成效。

三、排查标准和内容

**（一）基本信息及收入方面。**核实采集包括劳动力情况、参加务工、就业人数，享受低保、特困供养人数，身体健康状况、在校生情况信息以及对收入、户内资产（包括存栏牲畜及其他固定资产）及因病、因学、因灾等刚性支出情况进行摸底排查。收入、支出以2020年5月1日—2021年4月30日为时间节点。重点分析研判收入在国家扶贫标准1.5倍左右的家庭是否存在返贫致贫风险。

**（二）“两不愁三保障”方面。**重点排查核实农牧户“两不愁三保障”现状，具体摸排内容按《农牧户基本情况摸底排查表》分类进行采集。

**（三）监测对象帮扶方面。**重点排查脱贫监测户和边缘易致贫户产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶等12项帮扶措施，分析研判脱贫监测户和边缘易致贫户的返贫致贫风险点是否消除；未消除风险监测对象是否落实有针对性的帮扶措施；已消除风险的监测对象的收入、帮扶措施是否稳定。

四、工作要求

**（一）加强组织领导。**各苏木乡镇场是摸底排查工作的责任主体，实行一把手负责制，苏木乡镇场党委书记要全程指挥、部署、组织摸底排查工作，动员、组织嘎查村两委、驻村工作队、帮扶干部，拿出超常举措、持续用力，确保乡不漏村、村不漏户、户不漏人，确保按时限要求完成入户摸底排查工作。

**（二）加强工作指导。**各行业部门要履职尽责，紧紧围绕“三保障”及产业、就业、金融、生态、综合保障等帮扶措施，自上而下专项指导摸底排查工作，建立行业部门排查台帐、问题清单，主动推进整改落实。

**（三）健全工作机制。**建立健全防返贫监测和帮扶预警机制，扶贫办、各苏木乡镇场要充分利用全国扶贫开发信息系统和自治区精准扶贫大数据平台，对监测对象收入和“两不愁三保障”数据信息进行动态监测，与卫健、医保、民政等行业部门数据共享，及时对返贫致贫风险发出预警信息。建立防返贫致贫监测和帮扶联席会议制度。旗扶贫办会同教育、卫生、住建、水务等部门建立联席会议制度，每季度召开一次联席会议，研究防返贫致贫监测和帮扶、巩固拓展脱贫攻坚成果工作开展情况，及时发现存在问题，安排部署下一步工作。各苏木乡镇场党委针对此项工作每季度至少召开一次专题会议。建立季度通报机制。扶贫办将对各苏木乡镇场、嘎查村防返贫致贫监测和帮扶工作机制建立、执行开展情况进行定期通报。

附件：1.苏木乡镇入户前应准备数据清单

2.农户收支核算指标解释

3.农牧户基本情况摸底排查表

4.农牧户基本情况摸底排查统计表

5.数据汇总比照政策要点分析研判清单

附件1：

苏木乡镇入户前应准备数据清单

**（仅供参考）**

1.产业帮扶方面：入股企业、托管托养等名单（乡镇扶贫办）。

2.就业帮扶方面：扶贫车间名单、居家助残名单（乡镇扶贫办或乡镇残联），技能培训名单、交通或劳务补助名单（乡镇社保所）。

3.金融帮扶方面：小额信贷户名单（乡镇扶贫办）。

4.生态帮扶方面：护林员、护草员名单（乡镇林业站）。

5.公益岗位帮扶方面：公益性岗位名单（乡镇社保所、乡镇扶贫办）。

6.教育帮扶方面：劝返或送教学生名单（辖区中小学校），其他帮扶措施通过查阅“一卡通”或问询填写。

7.健康帮扶方面：大病救治和医疗救助名单（乡镇合管办）。

8.综合保障方面：防贫保名单（乡镇扶贫办），其他帮扶措施通过查阅“一卡通”或问询填写。

9.红十字会（红会会长）、慈善总会（四会会长）救助清单。

10.2020年5月1日—2021年4月30日“一卡通、社保卡”明细表（乡镇财政所、乡镇社保所）。

附件2：

农户收支核算指标解释

**（仅供参考，收支核算标准需履行村民代表大会讨论通过程序）**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 收支内容 | 金额（元） | 备注 |
| （一）经营性收入 | 种植收入 |  | **1.计算毛收入。**2. **自产自用消费产品也应折算为收入。**“折算收入”中，小麦、玉米、薯类等粮食作物按照“生活使用数量×出售价格×0.9”计算金额。 |
| 养殖收入 |  | **1.计算毛收入。**2. **自产自用消费产品也应折算为收入。**“折算收入”中，农畜产品按照“生活使用数量×出售价格×0.85”计算。3.**注意：防止出现牲畜始终不卖 “数字返贫”以及数字返为监测户（人均纯收入低于6000元）的现象，出现此类问题，按照村民代表大会研究确定标准,采取“一事一议”的方法解决。** |
| 林果收入 |  | **1.计算毛收入。**2. **自产自用消费产品也应折算为收入。**“折算收入”中，林果产品按照“生活使用数量×出售价格×0.85”计算。 |
| 其他经营性收入 |  | 除种养业外其他领域的经营性收入，如开商店、收废品、修理、住宿、餐饮等其它收入。 |
| （二）工资性收入 | 务工收入 |  | 1**.**通过在企业务工或打零工获得的收入；2.外地务工要扣除房租、日常生活支出等相关花费。 |
| 公益性岗位收入 |  | 护林员、保洁员、护路员、护边员、护理员、治安协管员等公益性岗位获取的工资收入。 |
| 其他工资性收入 |  | 除务工收入和公益性岗位收入外其他的工资性收入。 |
| （三）财产性收入 | **土地流转收入** |  | 农牧户通过流转、出租耕地获得的收入。 |
| **资产收益分红收入** |  | 通过资产入股开展各类项目而直接从项目中获得的分红 |
| **集体经济收入分配收入** |  | 村集体经济产生收益对农牧户二次分配的收入。 |
| **光伏扶贫收入** |  | 光伏电站产生收益对农牧户二次分配的收入。 |
| **托管托养收入** |  | 通过企业或个人集中代养落实产业扶贫项目而获取的农畜产品收益。 |
| **其他财产性****收入** |  | 除上述五种收入以外的其他财产性收入，如房屋租金。 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 收支内容 | 金额（元） | 备注 |
| （四）转移性收入 | 养老保险金 |  | 2020年1-6月，60-69周岁128元/月；70-79周岁138元/月；80周岁以上148元/月。2020年7月份开始，60-69周岁133元/月；70-79周岁143元/月；80周岁以上153元/月。（每个年龄段增加5元） |
| 重度残疾人护理补贴（1、2级） |  | 护理补贴1200元/年。 |
| 建档立卡精神和智力残疾人护理补贴（3、4级） |  | 护理补贴1200元/年。 |
| 低保残疾人生活补贴（1、2、3、4级） |  | 生活补贴1200元/年。 |
| 低保金 |  | 以“一卡通”实际发放金额为准（根据物价上涨，会临时增加补贴）。1、2018年农村低保年人均发放标准为A类3500元/人，B1类3400元/人,B2类3300元/人，C1类3200元/人，C2类3100元/人。2、2019年A类3700元/人，B1类3600元/人,B2类3500元/人，C1类3400元/人，C2类3300元/人。3、2020年A类3900元/人，B1类3800元/人,B2类3700元/人，C1类3600元/人，C2类3500元/人。4、2021年A类4100元/人，B1类4000元/人,B2类3900元/人，C1类3800元/人，C2类3700元/人。 |
| 特困供养金 |  | 以“一卡通”实际发放金额为准（根据物价上涨，会临时增加补贴）。2018年五保分散供养救助年人均发放标准为6700元/年。2019年五保分散供养救助年人均发放标准为7100元/年。2020年五保分散供养救助年人均发放标准为7500元/年。2021年五保分散供养救助年人均发放标准为8000元/年。 |
| 高龄补贴 |  | 80-100周岁（不含）100元/月，100周岁以上600元/月。 |
| 退耕还林补贴 |  | 90元/亩。2020年、2021年标准不变。 |
| 生态林补贴 |  | 以“一卡通”实际发放金额为准1.2018年个人公益林国家补贴14.75元/亩。（2019年个人公益林国家补贴 15.75元/亩。）2020年、2021年标准不变。 |
| 以“一卡通”实际发放金额为准2.草原生态保护奖励补贴(禁牧补贴）9.66元/亩。2020年、2021年标准不变。 |
| 农业综合补贴 |  | 以“一卡通”实际发放金额为准（与实际耕地面积有不一致的情况）。参考标准：2018年耕地地力保护补贴92.79元/亩，玉米生产者补贴平均63.5元/亩。2019年耕地地力保护补贴92.27元/亩，玉米生产者补贴平均68.64元/亩。2020年耕地地力保护补贴96.2元/亩，玉米生产者补贴75元/亩。**注意：耕地地力补贴与计税面积一致，玉米生产者补贴与实际种植面积一致。** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 收支内容 | 金额（元） | 备注 |
| （四）转移性收入 | 计划生育补贴 |  | 有独生子证男孩120元/年，有独生子证女孩240元/年。（农村户口14周岁以下，2016年1月1日前出生） |
| 子女赡养费 |  | 以贫困户认可的金额为准。 |
| 资产性收益 |  | 到户扶贫资金入股分红收益，光伏电站收益分配，到村扶贫项目集体经济收益分配等。 |
| 长期抚恤金 |  | 以民政部门实发金额为准。 |
| 家庭经营生产性支出 | 种植业支出 |  | 包括购买农资的资金、土地承包费等因管理生产和为生产服务而发生的各种费用。**具体如：播种、收割、种子、化肥及水浇地水费等。** |
| 养殖业支出 |  | 饲养牲畜的草料等费用。**参考：牛大约支出10元/天、300元/月，羊大约3元/天、90元/月。** |
| 其他经营性支出 |  | 其他家庭经营费用支出、生产性固定资产折旧、税金等。 |
| 家庭总收入 |  | 年度总收入=工资性收入+生产经营性收入+财产性收入+转移性收入 |
| 家庭人均纯收入 |  | 年度人均纯收入=（年度总收入-家庭经营生产性支出）/人口数 |
| 教育、医疗等刚性支出 |  | 1.除子女读书教育政策补助外，自费的支出要记入教育刚性支出。2.除医疗保险和救助类政策补助外，自费的医疗支出要记入医疗刚性支出。3.刚性支出作为贫困户识别退出的参考，在家庭人均纯收入计算中不列为核减范围。 |

|  |
| --- |
|  |

**说明：**

**收入计算周期为：2020年5月1日—2021年4月30日。**

附件5：

数据汇总比照政策要点分析研判清单

**1.义务教育。**对户内是否有义务教育阶段孩子失学辍学进行摸查，了解失学辍学原因、是否列入控辍保学台账管理。（责任单位：旗教体局、各苏木乡镇场）

**2.基本医疗。**调查户内人员参加城乡居民基本医疗保险情况，建档立卡享受政策人员合作医疗是否代缴。了解户内人员未参保原因，分类资助特困人员、低保对象、脱贫人口参保政策落实情况。（责任单位：旗医保局、各苏木乡镇场）

**3.住房安全。**全面排查户内住房情况，是否疑似危房，是否存在安全隐患，如存在是否已有住建部门鉴定，如是危房，是否纳入危改计划，危改补贴资金是否到位。（责任单位：旗住建局、各苏木乡镇场）

**4.安全饮水。**摸排户内是否仍存在饮水安全问题，包括水质是否达标、水量是否满足基本生活使用、取水方便程度和年供水保证率是否达标等。（责任单位：旗水务局、各苏木乡镇场）

**5.务工就业。**全面摸排脱贫人口和监测对象务工就业情况，有就业意愿且符合就业条件的是否已外出务工，就业务工是否稳定、是否有意愿务工，务工人员信息，公益岗位情况，脱贫户家庭高校毕业生就业情况，参加扶贫车间等情况。对一般户及脱贫不享受政策户采集务工就业意愿等信息。建立健全贫困人口就业需求和贫困家庭大学生就业数据库，对脱贫劳动力和边缘人口务工情况实施月监测，每月更新务工状况。（责任单位：旗就业局、扶贫办、各苏木乡镇场）

**6.产业帮扶。**全面摸排脱贫人口和监测对象产业发展情况，重点分析到户扶持和各类经营主体带动农牧产业（种植业和养殖业生产加工等）项目收益情况，查找出收益不稳定、可持续性不强的相关产业项目，开展评估分析。对一般户及脱贫不享受政策户的产业发展意愿进行摸排。核实核准扶贫资产“三本账”（公益类、经营类、到户类扶贫资产台账）， 建立扶贫资产收益监测台账。（责任单位：旗扶贫办、各苏木乡镇场）

**7.脱贫人口小额信贷。**针对脱贫人口及监测对象开展摸底排查、核准贷款需求，将排查出有贷款需求享受政策的脱贫户和边缘户名单，及时推荐到合作金融机构，由合作金融机构开展入户调查，发放扶贫小额信贷；对无贷款需求享受政策的脱贫户和边缘户及时签订确认书。核实建立小额信贷监测“三本账”（奈曼旗脱贫户及边缘易致贫户符合贷款条件已获贷户摸底台账、符合贷款条件无贷款意愿户摸底台账、不符合贷款条件户摸底台账），全面掌握贷款政策落实情况。（责任单位：旗金融办、扶贫办、各苏木乡镇场）

**8.综合保障。**针对脱贫人口及监测对象开展摸底排查，对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保。对因病、因残、因灾等意外变故存在致贫返贫风险的家庭，及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策，保障其基本生活，有效防止返贫发生。（责任单位：旗民政局、卫健委、医保局、社保局、扶贫办、残联、各苏木乡镇场）

二、奈曼旗防返贫监测和帮扶全面摸底排查

信息调查表指标解释及填表说明

# 附件一

# 农牧户基本情况摸底排查表

 此表一般农牧户、脱贫户只需采集第1项至第4项，研判后如存在致贫返贫风险继续采集第5项和第6项。监测对象需采集全部8项信息。

一、基本信息（所有农牧户均采集）

**A1户属性：**包括一般农牧户、脱贫户、监测对象三大类。脱贫户包括脱贫享受政策户和脱贫不享受政策户、监测对象包括脱贫不稳定户和边缘易致贫户，户属性为单选项，在勾选户属性时不得重复勾选。

**A2大中型易地扶贫搬迁集中安置区：**指易地扶贫搬迁安置建档立卡贫困人口在800人以上的集中安置区。

**户主联系电话：**需填家庭常用的联系电话，确保可以联系到户主或其家庭成员。

二、家庭成员信息（所有农牧户均采集）

**A3姓名、A4性别：**以农牧户身份证或户口簿上的信息为准。

**A5证件类型：**填居民身份证或残疾人证。

**A6居民身份证（残疾人证）：**填写身份证号或残疾人证号，如A5为居民身份证，证件号码应是18位身份证号码；如A5为残疾证，证件号码需为20或22位残疾证号。

**A7与户主关系：**根据实际情况核准，应注意户主与配偶不能同性别，其他成员与户主关系要与其性别符合逻辑。第一行采集户主信息。家庭成员与户主具体关系如下：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| 0102030405060708091011 | 本人或户主配偶之子之女之儿媳之女婿之孙子之孙女之外孙子之外孙女之父 | 1213141516171819202199 | 之母之岳父之岳母之公公之婆婆之祖父之祖母之外祖父之外祖母之兄弟姐妹其他 |

**A8民族：**以本人身份证登记的民族为准，如无身份证，则以户口簿上登记的民族为准。具体包括：

| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| --- | --- | --- | --- |
| 01 | 汉族 | 02 | 满族 |
| 03 | 回族 | 04 | 蒙古族 |
| 05 | 藏族 | 06 | 维吾尔族 |
| 07 | 苗族 | 08 | 彝族 |
| 09 | 壮族 | 10 | 布依族 |
| 11 | 朝鲜族 | 12 | 侗族 |
| 13 | 瑶族 | 14 | 白族 |
| 15 | 土家族 | 16 | 哈尼族 |
| 17 | 哈萨克族 | 18 | 傣族 |
| 19 | 黎族 | 20 | 傈僳族 |
| 21 | 佤族 | 22 | 畲族 |
| 23 | 高山族 | 24 | 拉祜族 |
| 25 | 水族 | 26 | 东乡族 |
| 27 | 纳西族 | 28 | 景颇族 |
| 29 | 柯尔克孜族 | 30 | 土族 |
| 31 | 达斡尔族 | 32 | 仫佬族 |
| 33 | 羌族 | 34 | 布朗族 |
| 35 | 撒拉族 | 36 | 毛南族 |
| 37 | 仡佬族 | 38 | 锡伯族 |
| 39 | 阿昌族 | 40 | 普米族 |
| 41 | 塔吉克族 | 42 | 怒族 |
| 43 | 乌孜别克族 | 44 | 俄罗斯族 |
| 45 | 鄂温克族 | 46 | 德昂族 |
| 47 | 保安族 | 48 | 裕固族 |
| 49 | 京族 | 50 | 塔塔尔族 |
| 51 | 独龙族 | 52 | 鄂伦春族 |
| 53 | 赫哲族 | 54 | 门巴族 |
| 55 | 珞巴族 | 56 | 基诺族 |
| 99 | 其他 |  |  |

**A9政治面貌：**根据农牧户实际情况采集。具体包括：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| 010203 | 中共党员中共预备党员共青团员 | 040506 | 民主党派人士无党派民主人士群众 |

**A10健康状况：**根据实际情况采集。具体包括：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| 010203 | 健康长期慢性病大病 | 040506 | 残疾残疾且患长期慢性病残疾且患大病 |

**“健康”是指过去一个月身体健康状况良好；“长期慢性病”是指需要长期吃药治疗的疾病，如高血压、肝炎、肺炎、糖尿病等；“大病”是指如心脏病、癌症等需要经常住院治疗的疾病。如A5为残疾证，则该项需为残疾。如身体残疾且同时患病，根据实际患病情况也可选择残疾且患长期慢性病、残疾且患大病。**

**A11文化程度：**非在校生根据实际情况填写受教育程度，在校生根据摸排时的情况填写目前在学校就读的情况。具体为：

非在校生填写：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| 010203 | 文盲或半文盲小学初中 | 040506 | 高中大专本科及以上 |

在校生填写：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| 01020304050607080910111213 | 学龄前儿童学前教育在读小学在读七年级在读八年级在读九年级在读普通高中一年级在读普通高中二年级在读普通高中三年级在读中职一年级在读中职二年级在读中职三年级在读高职高专一年级在读 | 141517181920212223242526 | 高职高专二年级在读高职高专三年级在读技师学院一年级在读技师学院二年级在读技师学院三年级在读技师学院四年级在读本科一年级在读本科二年级在读本科三年级在读本科四年级在读本科五年级在读硕士研究生及以上在读 |

**技师学院是在原高级技工学校基础上发展而成的技工院校，是技工院校的最高层次。其主要任务是培养高级工以上的高技能人才，可招收相关专业中职或高中毕业生，亦可招收初中毕业生。**

**A12劳动技能：**根据实际情况采集。具体包括：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 代码 | 名 称 | 代码 | 名 称 |
| 010205 | 普通劳动力技能劳动力弱劳动力或半劳动力 | 0304 | 丧失劳动力无劳动力 |

**普通劳动力是指16周岁-60周岁具有劳动能力，但没有取得执业资格证书的人员；技能劳动力指经过技术等级考试合格后，获得人社部门统一颁发的相应等级的执业资格证书的具有劳动能力的人；16-60岁丧失劳动力是指由于疾病、残疾而丧失劳动能力；无劳动力是指16岁以下未成年人和超过劳动年龄已经无劳动能力；弱劳动力或半劳动力是指16-60之间有劳动能力的病人以及60岁以上的健康人群，能够从事一些简单劳动的人员。**

**对残疾人有劳动力的界定应根据残疾人本人在生活生产中的实际情况准确判断，并在村民大会讨论和村委会核实中据实评判残疾人有无劳动力，避免主观上将残疾人直接列入无劳动能力的救助对象。原则上除一、二级肢体残疾人、精神残疾人、智力残疾人之外，其他类别和登记的成年残疾人都应视为有劳动力。**

**A13务工区域：**指外出务工人员从事主要行业和职业所在的地区。务工区域分为乡内、县内乡外、省内县外、省外。根据2020年5月1日至2021年4月30日贫困人口务工情况采集。

**A14是否参加城乡居民基本医疗保险、A15是否参加大病保险、A16是否接受医疗救助：**根据实际情况采集，填写是或否。

**A17是否享受农村居民最低生活保障、A18是否享受特困供养：**采集入户时的实际状态，原则上，如果A17和A18填“是”，收入中应由相应的低保金或特困供养金收入。

**A19是否参加城乡居民基本养老保险：**根据实际情况采集，已领取养老保险金的，也算为参加城乡居民基本养老保险。

**A20是否易地扶贫搬迁（同步搬迁人口）：**根据实际情况一般户、脱贫户、监测户均采集。

三、收支情况（所有农牧户均采集）

**A21生产经营性收入：**包括种植收入、养殖收入、林果业收入、家庭自主经营收入及其他生产经营性收入。

**种植收入：**通过生产收获的粮食类（稻谷、玉米、小麦、薯类等）、蔬菜类（含食用菌）、经济作物、其他种植业产品等取得的收入。

**养殖收入：**通过畜牧养殖（猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等）、特色养殖等取得的收入。

**林果收入：**通过生产经营树木、苗木、果木、花卉、园林及其他林产品取得的收入。

**家庭自主经营收入：**家庭在依据法律法规和有关政策的基础上，不作行政干预而自行开展的经营，包括批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业，公共管理、社会保障和社会组织，国际组织，以及农、林、牧、渔业中的农、林、牧、渔服务业，采矿业中的开采辅助活动，制造业中的金属制品、机械和设备修理业等方面取得的收入。

**其他生产经营性收入：**除上述收入外的其他生产经营性收入，需在收入后标注具体的生产经营收入来源。

**自产自用消费产品也应折算为收入。**“折算收入”中，小麦、玉米、薯类等粮食作物按照“生活使用数量×出售价格×0.9”计算金额，其他经济作物和农畜产品按照“生活使用数量×出售价格×0.85”计算。

**A22工资性收入：**指家庭成员受雇于单位或个人，靠付出劳动而获得的收入。简单理解为务工或其他工资性收入，具体包括外出务工收入、公益性岗位收入及其他工资性收入。

**务工收入：**通过在企业务工或打零工获得的收入；外地务工要扣除房租、日常生活支出等相关花费。

**公益性岗位收入：**通过各级政府开发的护林员、保洁员、护路员、护边员、护理员、治安协管员等公益性岗位获取的工资收入。

**其他工资性收入：**除务工收入和公益性岗位收入外其他的工资性收入。

**A23财产性收入:**包括土地流转收入、资产收益扶贫分红、托管托养收入及其他财产性收入；

**土地流转收入：**农牧户通过流转、出租耕地获得的收入。

**资产收益分红收入：**通过资产入股开展各类项目而直接从项目中获得的分红。

**集体经济收入分配收入：**村集体经济产生收益对农牧户二次分配的收入。

**光伏扶贫收入：**光伏电站产生收益对农牧户二次分配的收入。

**托管托养收入：**通过企业或个人集中代养落实产业扶贫项目而获取的农畜产品收益。

**其他财产性收入：**除上述五种收入以外的其他财产性收入，如房屋租金。

**A24转移性收入：**指国家、单位、社会团体对居民家庭的各种转移支付和居民家庭间的收入转移。即扣除农牧民缴纳的个人所得税、保障性费用支出后的净收入。包括计划生育补贴、五保金、低保金、养老保险金、生态补偿金。除以上各类补贴外，还包括政府、非行政事业单位、社会团体对农户转移的退休金、社会救济和补助、救灾款、经常性捐赠和赔偿等；住户之间的赡养收入、经常性捐赠和赔偿以及农村地区（村委会）在外（含国外）工作的本住户非常住成员寄回带回的收入等。

**不能计算为收入的资金。**帮扶措施中补贴的生产资料如牲畜、籽种和化肥等不作为当年收入，只在项目中录入。帮扶措施中的基础设施建设（路、水、电、房等）、生产性基础设施（打井、上电等）、公益事业项目资金、工程先建后补的工程资金不算作收入，只在项目中录入。

**A25生产经营性支出：**生产经营过程中的家庭经营费用支出、生产性固定资产折旧、税金和上交承包费用等。

**A26家庭总收入**=生产经营性收入+工资性收入（劳务收入）+财产性收入+转移性收入**。**

**家庭纯收入=家庭总收入-生产经营性支出**

**A27家庭人均纯收入**=家庭纯收入÷家庭人口数

**A28其他支出：**因病因学因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减的金额。分析原因是否超出家庭承受能力，继而导致家庭生活出现困难的情况。

四、三保障和安全饮水（所有农牧户均采集）

**A29家中是否有义务教育阶段辍学学生：**根据农牧户家庭子女是否有义务教育阶段学生判断。

**A30是否全部参加城乡居民基本医疗保险：**根据实际情况采集，仅在家庭成员都参加了城乡居民基本医疗保险的前提下勾选“是”，只要有一个家庭成员未参保，都应选“否”。

**A31是否解决安全饮水：**通过水质是否达标、水量是否满足基本生活使用、取水方便便捷程度和年水保证率是否达标等情况综合研判。如选“否”，还要进一步判断“水质不达标”还是“水量不达标”。

**A32是否危房:**相关部门在今年已出具房屋鉴定报告的，以房屋鉴定报告为准。今年未进行鉴定的，根据入户实地查看情况结合以往住房鉴定报告等相关材料综合判断。如果选“是”，应进一步判断危房等级。

五、风险研判（所有农牧户均采集）

结合农牧户收入、支出、产业、就业、“三保障和安全饮水”等情况，综合判断农牧户是否存在致贫返贫风险。如“是否存在致贫返贫风险”勾选为“否”，则后面“是否需要新识别为监测对象”不需勾选。如果“是否存在致贫返贫风险”勾选为“是”，则需要进一步判断农牧户是否需要新识别为监测对象。

**原则上，一般农户存在致贫风险的应及时纳入边缘易致贫户范围进行监测和帮扶，脱贫户存在返贫风险的应及时纳入脱贫不稳定户范围进行监测和帮扶。**

六、风险类型（已录入系统的监测对象和本次摸排需要新识别的监测对象采集）

**A33风险类型：**根据实际情况进行综合研判。包括因病、因学、因灾、因残 、因自然灾害、因意外事故、因疫情、因产业失败、因就业不稳定、因缺劳力、因发展动力不足、其他。**风险类型只能勾选1项最主要的致贫返贫风险，不能多选。**

**如果致贫返贫风险选为“因自然灾害”，则需要进一步勾选具体遭受了什么自然灾害。包括洪涝灾害、地质灾害、旱灾、生物灾害（虫灾）、气象灾害、其他（森林草原、地震灾害、海洋灾害等），最多勾选1项。**

七、帮扶措施（已录入系统的监测对象采集）

（一）A34-A45指标只采集已录入系统的监测对象从识别为“监测对象”之日起享受过的帮扶措施，包括各地区使用除扶贫资金以外的其他资金落实的帮扶措施。一般农牧户和脱贫户不用采集。

（二）采集A34-A45指标是必须先勾选“是”或“否”，如果选“是”，则必须勾选或填写后方具体的帮扶措施，如果选“否”，直接跳到下一项。

（三）A34-A44指标中的具体帮扶措施均可以多选，如勾选“其他”，需要具体填写享受的“其他帮扶措施”。

**A36金融帮扶：**指“监测对象”被识别后享受“扶贫小额信贷”的情况，“监测对象”自己在银行申请的商业贷款不做统计。**贷款时间**填到月，如2020年7月15日申请的贷款，则贷款时间填：202007。**贷款期限**根据贷款协议填写整数，如贷款使用期限为2年，则填“2”，一般贷款期限不超过3年。**贷款金额**根据贷款协议填写，单位为万元，一般贷款金额不超过5万元。

**A37生态帮扶：**“新增退耕还林项目”指“监测对象”识别后新增加的退耕还林项目，以往享受的退耕还林项目不在统计范围。

**A38公益岗位帮扶：**如果一户中有多人正在享受不同的公益岗位，可以多选；如果一户识别后在两个年度享受不同类别的公益岗位，则勾选目前正在享受的公益性岗位。

**A45其他：**如该项勾选为“是”，要详细说明具体享受了什么帮扶措施。

八、风险消除（已录入系统的监测对象采集）

**A46风险是否消除：**根据家庭收支、“两不愁三保障”和安全饮水情况进行分析研判风险点是否消除。

**A47风险消除方式：**包括自然消除和帮扶消除，根据帮扶措施落实情况进行勾选，没有任何帮扶措施的勾选自然消除。

**A48是否在全国防返贫监测系统内标注风险消除:**核对系统内标注（A47）是否与实际（A46）情况一致。如不一致，对系统内错误标注消除风险点的监测户及时进行针对性的帮扶，对已达到消除风险点的的监测对象及时进行标注。

**A49风险消除时间间隔（月）：**填写识别为监测对象至在全国防返贫监测系统内标注风险消除的月数，该项填整数。

# 附件二

# 农牧户基本情况摸底排查统计表

此表主要对附件一进行汇总统计，需要注意以下几点：

一、所有农牧户基本信息均汇入此表，汇总统计时各指标项要与采集表对应，户属性不得重复，盟市组织旗县线下统一清洗汇总后备用，待自治区精准扶贫大数据平台升级后，统一安排以嘎查村为单位导入系统。

二、编号自动生成无需填写。

三、一般户和脱贫户需在统计表中填“A1-A20基础信息”、“A21-A28收支信息”、“A29-A32三保障和安全饮水”和“风险研判”四类信息。有致贫返贫风险的一般户和脱贫户除以上类信息外还需填“风险类型”。监测对象需填全部信息。

四、帮扶措施只汇总是否享受即可。

五、同一户所有家庭成员都要填写“收支情况”、“三保障和安全饮水”、“风险研判”、“风险类型”、“帮扶措施”和“风险消除情况”六类信息。

六、本次排查后新纳入的监测对象在备注栏内标注。

七、需要采集的项汇总时避免产生空项、漏项和错项，证件号码、联系电话信息一定要准确无误。