**固日班花苏木经济发展战略、发展计划、重大决策、工做目标**

**新起点开启新征程，新目标赋予新使命。2019年，是“五四运动”一百周年，新中国成立70周年，政府工作要进一步解放思想，开明开放，主动作为，奋力拼搏，谱写固日班花发展新篇章。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面落实中央、区市旗决策部署，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全力以赴为摘帽，确保我苏木高质量脱贫，奋力建设黄牛养殖基地、着力打造奶制品第一镇、全力推进生态文化苏木建设，加快实现全面建成小康社会奋斗目标。**

**（一）全力实现脱贫摘帽目标。**紧紧盯住“精准、可持续、激发群众内生动力和提升自我发展能力”三个关键环节，聚焦“两不愁三保障”，突出抓好脱贫攻坚各项政策项目落实，切实提高脱贫攻坚工作质量，一鼓作气，实现脱贫摘帽。**一是高标准完成问题整改。**紧紧抓住中央脱贫攻坚专项巡视和2018年脱贫攻坚成效考核反馈意见，对照问题细化措施，明晰责任，强化调度推进，实行台账管理，确保在规定时限内完成整改任务，以整改成效推进脱贫攻坚各项政策精准落实。**二是深入实施“六清零四达标”行动。**针对脱贫攻坚薄弱环节和突出问题，彻底清查贫困群众用水用电、就医就学、住房保障等贫困群众切身利益等各类问题，及时保障到位。完善大数据平台管理，统筹安排驻村工作队和嘎查两委对所有未脱贫、返贫、脱贫户的基础信息、贫困村基础信息、出列村脱贫措施信息、帮扶主体信息和项目库信息进行一次全面系统细致梳理，对错误信息及时修改，确保大数据质量达标清零。**三是高质量落实脱贫攻坚举措。**以产业、就业、兜底保障为重点，落实好脱贫攻坚工作各项具体措施，坚持政策扶持和激发群众内生动力相结合，动员贫困户参与到产业扶贫项目发展中来，让贫困群众通过投入生产、就近务工等方式参与脱贫攻坚，通过入股企业、合作社产生效益分红获得稳定收入。**四是加强扶贫项目绩效管理。**落实好扶贫项目申请工作，明确项目产权归属，精准问责问效。加快东毛瑞奶制品作坊、巴彦塔拉500头基础母牛养殖基地项目建设，完成苏布日干塔拉嘎查怪柳景区建设任务，带动贫困户收益分红。**五是完善村户两级扶贫档案。**完成所有建档立卡贫困户户档案、村档案查缺补漏工作，力保在脱贫验收前彻底解决档案缺失、质量不高、机账实不一致等问题。**六是做好京蒙对口帮扶工作。**利用宋庄镇一对一帮扶有利机遇，开发建设画园村，引进北京帮扶资金带动贫困户脱贫增收，促进全苏木经济社会高速发展。

**（二）推动结构调整持续优化。**把今年作为农牧业发展质量提升年，调整农牧业生产结构和生产力布局，着力提升农牧业发展质量和效益。**一是**统筹粮经饲发展。压减玉米种植，面积控制在20万亩以内，粮食总产增加1500万斤以上。增加绿色优质农产品供给，发展甜菜、蒙中药材、万寿菊、紫花苜蓿等高效特色作物种植，建设查干淖尔青贮种植示范基地、窑努胡种植药材基地，发展种植青贮等优质饲草料基地5万亩，青贮储量达到14万吨。**二是**做强黄牛产业。坚持为养而种、种养结合，围绕建设黄牛养殖基地为目标，全苏木年牛养殖量达10万头，实施奶业振兴行动，建设传统奶制品标准化加工车间2处以上。打造手工奶制品建设基地，建立奶制品超市，年销售量达到5万吨以上。**三是**做好生态建设工程。以生态立苏木理念，生态、社会、经济三赢为目标，大力推广沙棘、枸杞子、锦鸡儿等灌木经济林，建立珠日干百兴电影、牧场、敖都苗木基地，结合无立木林地造林，发展林下经济，通过公司、专业合作社造林、联户合作营林等方式，提高全苏木果树经济林的经营管理水平，拉动农户增收致富。**四是**探索乡村旅游业。整合文化旅游资源，丰富怪柳旅游、草原旅游、民俗旅游等旅游产品，打造图莫套斯敖包、巴彦塔拉嘎查草原，建设艾吉佰怪柳林、小固日班花旅游屯，鼓励发展“农家乐”“牧家乐”等旅游业态，提升旅游消费档次。**五是**拓展乡村电子商务业。加快推进电子商务进农村，促进线上线下消费融合，开拓农村消费市场。

**（三）推进一二三产业融合发展。**围绕绿色农畜产品加工全产业链，积极争取上级农牧业产业化政策资金支持并有效整合，对产业化联合体给予大力扶持，实施农畜产品深加工，着力构建“种养加，产供销”完整产业链，增加产业附加值。**一是**完善农企利益联结机制，壮大新型农牧业经营主体，重点培育示范合作社，发展家庭农牧场，发挥新型经营主体在集约化经营、规模化生产、社会化服务等方面的示范引领作用。**二是**大力推进“企业+合作社+农户”的生产经营模式，因地制宜发展特色作物订单农业。年内发展甜菜订单3000亩，万寿菊2000亩，药材1000亩。**三是**完成城镇建设规划，邀请大连市规划设计院，以绿色、生态、民俗、文化、产业融合为一体的理念，做好行政、商贸、产业、旅游、度假等园区规划编制，做到30年不落后。

**（四）夯实农牧业发展基础，一是**大力推进以浅埋滴灌为主的农业高效节水工程。突出农艺节水，水肥一体化模式，建设高效节水示范区，实施2.1万亩，涉及乌龙台、哈图浩来、巴彦塔拉、巴日嘎斯台、伊和达沁等5个嘎查，其它未实施的嘎查做好历届土地整治项目区的井、电、地下管网等配套和正常运转工作，为争取2020年浅埋滴灌项目打好基础。**二是**大力发展建设新型畜牧业。按照有牲畜就有棚舍、有窖池、有草料、有库房的“一有四必有”的标准，结合退牧还草项目，加大对棚舍建设扶持力度，胡拉斯台、哈日阿图嘎查新建棚舍182处。**三是**实施“四好”农村公路示范工程。修筑伊和达沁-巴嘎达沁、南胡吉图-查干朝鲁、乌龙台-苏布日干塔拉及苏勒德旅游区西侧南北路。完善公路管护养护办法，全面提升农村公路建设、管理、养护、运营水平。**四是**强化农业电力供给。实施新一轮电网升级改造，彻底解决局部地区和季节性供电不足问题。五是加强区域服务功能，新建中国石油加油站，实现镇区24小时供水。

**（五）加快乡村绿色发展。**深入开展生态建设突破年行动，切实抓好欧投行贷款支持科尔沁沙地生态造林项目对接落实，实施“三北”防护林、退耕还林等重点生态修复工程，推动区域生态环境质量持续改善。**一是**实施人工造林1.7万亩，封山育林2万亩，落实好生态保护补助政策，采取围栏封育和人工造林促进自然修复相结合的方法，实行乔灌草相结合，大力营造乡土树种，实现多树种混交，集中连片，规模治理，逐渐恢复科尔沁沙地疏林草原原貌。**二是**实施无立木林地改造。继续实施无立木造林工程，坚持应造必造，全年完成无立木造林3.2万亩，对2018年无立木造林不合格地块进行补植补造4.9万亩。继续加大林业转型力度，要向生态经济型发展转变，适合经济林发展的都要造经济林。**三是**实施草原修复工程。落实好退牧还草、退耕还草、粮改饲等生态项目建设，建设人工饲草地2819亩，涉及呼拉斯台、新星、查干朝鲁、干代等10个嘎查，治理赛汉塔拉嘎查毒害草5000亩。**四是**继续落实保护和发展森林资源目标责任制。建立森林资源保护制度，层层落实目标责任，依法严格保护各类林地资源。**五是**加强对自然生态资源的管理和保护力度。统筹山水林田湖草系统治理，加大“四禁一防”力度，继续实施禁垦禁牧政策，采取有效措施解决草原超载过牧问题，逐步恢复森林草原植被原貌和生态系统功能。认真开展“四乱”治理，严格控制新打机电井。落实环境保护主体责任，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，巩固生态环境保护成果。

**（六）推进人居环境整治。**坚持将农村人居环境整治作为乡村振兴的第一场硬仗打好打赢，建设一批人居环境整治示范典型，因地制宜、分类施策、由点到面、有序推进。**一是**启动实施人居环境整治示范引领行动，借鉴浙江“千村示范、万户整治”经验，先易后难，打造1个示范村。**二是**大力推进“厕所革命”，坚持宜水则水、宜旱则旱、宜分户则分户、宜集中则集中的原则，合理选择农牧民接受的改厕模式，卫生厕所普及率达到90%以上。**三是**加强生活垃圾治理，启动建设生活垃圾资源化处理厂，实施生活垃圾统一处理，提高垃圾资源化利用水平。配齐配强农村保洁员队伍，通过公益性岗位，新增贫困户保洁员25人。**四是**开展村庄清洁行动，开展“三清一改”，集中清理农村生活垃圾、村内道旁、畜禽粪污等固体废弃物，解决村庄环境卫生脏乱差问题，改变影响农村人居环境的不良习惯。推进庭院整治，引导群众主动维护庭院和房前屋后环境卫生。**五是**实施产地净化行动。推进生产废弃物资源化利用。完成全苏木畜禽粪污资源化利用推进项目建设任务。实施好畜禽粪污、农膜、秸秆等废弃物资源化利用。农药、化肥施用量分别减少5%以上，实现“双减”目标。

**（七）深化农村综合改革。一是**实施苏木乡镇机构改革。通过苏木乡镇改革，科学配置站办所室，明确职能职责，优化干部队伍管理，做到人人有责任、人人有职能，提高服务质量。**二是**深化农村土地制度改革。巩固完善农村土地承包经营权确权登记颁证工作成果，开展“回头看”，做好收尾工作。在完成农村土地、草原土地承包经营权确权登记颁证工作的基础上，推动土地“三权分置”改革扩面提质，在全苏木苏布日干塔拉、查干朝鲁、陶勒盖图等3个嘎查开展改革试点，推广改革经验，补齐发展短板。启用农村产权流转交易管理中心，放活土地经营权，促进农村土地有序流转、规模化经营。**三是**深化农村集体产权制度改革。完成农村集体资产清产核资，抓好农村“三资”管理，保障农牧民财产权益。组建成立农村股份制经济合作组织，总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验，提高农民收益。完善农村集体产权权能，多途径发展壮大集体经济，集体经济超5万元嘎查村比例达到40%以上。**四是**发展多种形式的适度规模经营。提升生产经营组织化程度，发展家庭农牧场、合作社、龙头企业、种养大户、社会化服务组织和农牧业专业化联合体，培养造就新型职业农牧民，进一步完善紧密型利益联结机制，鼓励农民以土地入股等形式形成利益共同体，提高土地集约、规模化经营水平，切实把小农生产引到现代农牧业轨道上来。

**（八）健全完善乡村治理体系。**加强农村基层党组织和“三农”干部队伍建设，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，发挥群众参与治理作用，增强乡村治理能力。**一是**加强乡村治理制度化建设，完善嘎查村重大事项决策机制，优化实施 “532”工作法，推进村级事务公开，加强村级权力的有效监督。规范修订村规民约，提高村规民约的执行力和约束力。**二是**加强农村精神文明建设。广泛开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力弘扬民族精神和时代精神，旗帜鲜明反对各种不良风气和封建迷信活动，选树一批孝老爱亲、诚实守信、勤俭持家典型。**三是**深入推进平安乡村建设。深入推进“七五普法”，建立苏木乡镇法律服务站、嘎查村法律服务室，完善公共法律服务体系，平安法治“六无”行政嘎查村达到90%以上。推行新时代“枫桥经验”，大力推进网上信访，实行多元矛盾化解机制，依法依规解决群众合理诉求。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩黑恶势力犯罪。坚持安全发展理念，稳步推进“雪亮工程”，完善公共安全重点领域监管机制，坚决遏制各类事故发生。建立健全农村道路交通安全责任体系，全力压降亡人交通事故，确保群众出行安全。**四是**大力提升安全生产质量。全面加强市场监管，严厉打击食品药品违法犯罪行为，确保群众饮食用药安全。健全完善防灾减灾和应急避险管理体系，提高预防和应对突发公共事件的能力。

**（九）提高社会保障能力。**加大教育投入，改善教育教学环境，完成哈日阿图校点建设，申请立项苏布日干塔拉学校校点、巴雅吉乐幼儿教育点，保证适龄儿童入园率和入学率达到100%。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，抓好孤残人员等弱势群体救助，加大医疗救助、救灾救济和临时救助力度。深化农村低保专项治理，重点排查整治农村“年龄保”“人情保”“关系保”等突出问题，确保困难群众得到及时有效救助。积极推进惠民殡葬改革，持续推进全民参保计划，扩大各项社会保险覆盖面。认真做好拥军优抚安置工作，保障退役军人权益。

**（十）加强政府自身建设。一是坚持依法行政。**牢固树立法治观念，引导干部学法用法，严格按照法定权限和程序行使权利，履行职责。自觉接受人大监督，认真办理人大议案。努力在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好风气。**二是切实转变作风。**牢固树立正确的政绩观、事业观，坚持为民取向。积极倡导求真务实、爱岗敬业、恪尽职守的工作作风。进一步健全管理制度，明晰工作程序，推进政务公开、信息公开，提高权力运行透明度，加快建设人民满意的服务型政府。**三是强化责任担当。**解放思想，创新作为，勇于解决困难和问题。全面提升履职能力，强化目标管理，推进各项决策部署到人到事，确保干一件、成一件。全力推动工作提速、提质、提效，努力开创政府工作新局面。**四是严守纪律规矩。**严格落实全面从严治党要求，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化。全面落实中央八项规定精神，深入开展扶贫领域专项整治。加大监督力度，加强纪律教育，强化纪律执行，让广大干部知敬畏、存戒惧、守底线，确保干部清正、政府清廉、政治清明。