奈医保发[2019]10号

奈曼旗2019年医疗保险基金付费总额和

次均费用“双控”管理实施方案

为深入推进我旗基本医疗保险支付方式改革，按照《通辽市进一步深化基本医疗保险支付方式改革实施方案》（通政办发【2018】59号）要求和《内蒙古自治区基本医疗保险定点医疗机构医疗服务协议》约定，经研究，决定对医疗保险基金付费总额和次均费用进行“双线控制”。具体实施方案制定如下：

一、控费指标确定原则

**（一）坚持“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则。**以2019年全旗城乡居民基本医疗保险基金预算收入和2018年度医保基金支出实际情况为基础，以立足目标数、参考需求数、扣除虚假数为着力点，科学编制本年度医疗保险基金预算，确定各定点医疗机构医疗保险基金年度支付总额和次均费用控制目标。

**（二）坚持“一把标尺、综合考量、体现诚信”的原则。**根据定点医疗机构的不同级别、类别、辖区人口（精准扶贫人口）、服务范围、医疗特色、次均费用和近四年来医保患者服务量、基金支付额度、年度违规处罚等因素，充分考量各项相关政策的条件变化和支出风险，将付费总额和次均费用控制指标进一步细化到各定点医疗机构。

**（三）坚持“结余留用、超支分担”的原则。**建立激励约束机制，根据年末基金支付情况，对于年度控费指标有结余的，结余全部转入下一年使用，不占下年度定额指标；对于超过年度控费指标的，超出10%以内的由医保基金和定点医疗机构各承担50%，超出10%以上部分全部由该医疗机构自行承担；在各定点医疗机构住院未实行即时结报，拿回到医保中心来补偿支付的基金，全部计算在医院总额内，医保补偿政策规定的除外。

二、控制指标测算方法

**（一）付费总额控制指标测算方法**

按照总额控费基本原则，采取以各定点医疗机构前三年参保城乡居民，住院统筹基金支付的平均费用为基数，下调20%，以7%为年度医疗费用增长系数，统一确定定额测算基础，再结合各定点医疗机构其他条件预算控费指标。

1.通辽市及各旗县公立定点医疗机构，综合考量定点医疗机构的不同级别、类别，医疗特色、医疗费用年度增长幅度、年度违规处罚等因素，确定本年度总额控费指标。

2.旗人民医院等5家医疗机构，综合参考定点医疗机构的类别、医疗特色、医疗费用年度增长幅度、有效服务量、违规处罚等因素，确定本年度总额控费指标。

3.八仙筒中心卫生院等21家苏木乡镇卫生院，以前四年统筹基金支付的平均费用为基数，综合考量辖区人口、精准扶贫人口、服务范围、年度违规处罚等情况计算年度总额控费指标。

4.青山社区医院等11家旗级民营医疗机构，综合考量医疗团队的基本情况，医疗服务能力、特色、医疗费用年度增长幅度、年度违规处罚等情况计算年度总额控费指标。

5.蒙东蒙医医院等17家市级民营医疗机构，根据各定点民营医院不同级别、医疗服务能力、特色、有效服务量、年度违规处罚等因素计算年度总额控费指标。

**（二）次均费用控制指标测算方法**

次均费用同样以各医疗机构前三年次均费用的平均数下调20%为基数，以7%为医疗费用年度增长系数，参考自治区内相同级别医疗机构次均费用数额，确定各级、各类医院次均费用最高限额。即：三级医院11000元，二级公立医院5800元，二级民营和专科医院3000元、一级医院2600元。

三、医保统筹基金结算方式

**（一）结算方式**

医保统筹基金支付按照“月结算、年平衡、限总额”的方式结算。年初医保经办机构根据定点医疗机构预算的“月定额”提前预拨付，以后每月基金补偿支出低于月定额的，按实际发生金额结算，高于月定额的按定额指标结算，剩余差额部分年终统一清算。

**（二）结算时间**

各定点医疗机构的补偿支付基金，医保部门于每月的25日（节假日顺延）与定点医疗机构进行结算。

四、控费措施

1.各定点医疗机构在总额预算控费的基础上，全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。根据有关文件要求和系统设定，按照疾病诊断相关分组，开展按病种、按床日、按人头、按次均费用等多种综合付费方式，使住院统筹基金支出有效控制在我旗医保基金支付能力范围内。单病种管理疾病未达到限额的以实际发生数计算，不得虚开凑数完成最高控费金额。

2.各定点医疗机构要按照《通辽市医疗保险定点机构服务协议》的有关规定和本方案要求，严格执行基金总额控费标准、次均费用控制标准；严格控制住院率，每日住院人次最大限量不得超过该类别医院病床利用率（公立医院80%左右，民营医院40%左右），否则视为挂床住院，按服务协议核减相应费用。

3.坚决制止以不正当手段诱导参保人员住院，杜绝升级诊断、放宽住院标准、推诿病人、串换药品、转移费用和减少必要的诊疗服务等行为。医疗机构要主动进行成本控制，优化诊疗流程，规范医疗行为，避免过度治疗。

4.全面贯彻执行国家、自治区药品目录和医疗服务项目技术规范、临床路径等行业技术标准，规范病案书写质量，确保医疗服务项目和医嘱清单的统一。三级和二级及以下医院目录外费用分别控制在10%和5%以内。如果目录外费用超出规定指标，超出部分由医院自行支付。

5.坚持首诊负责制度，患者需要住院时，接诊住院医生必须凭患者社会保障卡、身份证确认病人真实身份。全面贯彻执行分级诊疗、双向转诊制度，积极推进家庭医生签约服务政策，促进患者有序流动。

6.旗医保局将利用网络智能审核监控和现场稽核等手段，进一步加强医疗服务稽核监管和数据分析，建立与定点医疗机构信息互通互联的基金预警机制机制，及时掌握总额控制指标动态运行情况，发现问题及时进行做出处理，确保医保基金安全运行。

附件：1.2019年苏木乡镇卫生院医保基金总额控费指标明细表

2.2019年旗级公立医疗机构医保基金总额控费指标明细表

 3.2019年旗级民营医疗机构医保基金总额控费指标明细表

 4.2019年市级公立医疗机构医保基金总额控费指标明细表

 5.2019年市级民营医疗机构医保基金总额控费指标明细表

 2019年4月29日

附件1

**2019年苏木乡镇卫生院医保基金总额控费指标明细表**

 单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **定点医疗****机构名称** | **2015年支出数** | **2016年支出数** | **2017年支出数** | **2018年支出数** | **四年平均数** | **7%增长系数** | **2019年控费指标** |
| 黄花塔拉卫生院 | 3.60 | 26.87 | 19.31 | 7.45 | 14.31 | 1.00 | 20.00 |
| 八仙筒卫生院 | 324.40 | 654.65 | 455.87 | 392.41 | 456.83 | 31.98 | 400.00 |
| 沙日浩来卫生院 | 41.66 | 147.59 | 110.67 | 77.38 | 94.33 | 6.60 | 80.00 |
| 清河卫生院 | 64.63 | 192.54 | 135.95 | 115.76 | 127.22 | 8.91 | 80.00 |
| 土城子卫生院 | 18.45 | 32.80 | 23.26 | 24.90 | 24.85 | 1.74 | 30.00 |
| 白音他拉卫生院 | 13.79 | 87.34 | 60.69 | 75.00 | 59.21 | 4.14 | 60.00 |
| 明仁苏木卫生院 | 43.08 | 73.29 | 58.79 | 51.40 | 56.64 | 3.96 | 60.00 |
| 章古台卫生院 | 11.97 | 26.78 | 14.34 | 1.70 | 13.70 | 0.96 | 10.00 |
| 义隆永卫生院 | 26.53 | 11.31 | 3.41 | 1.00 | 10.56 | 0.74 | 10.00 |
| 白音昌卫生院 | 85.28 | 118.78 | 172.67 | 116.26 | 123.25 | 8.63 | 90.00 |
| 青龙山卫生院 | 395.96 | 659.05 | 403.34 | 361.57 | 454.98 | 31.85 | 400.00 |
| 平安地卫生院 | 116.76 | 152.41 | 150.09 | 98.66 | 129.48 | 9.06 | 100.00 |
| 固日班花卫生院 | 24.43 | 50.00 | 50.64 | 42.66 | 41.93 | 2.94 | 40.00 |
| 新镇卫生院 | 98.70 | 131.93 | 84.42 | 133.64 | 112.17 | 7.85 | 130.00 |
| 治安卫生院 | 105.60 | 243.10 | 121.53 | 82.62 | 138.21 | 9.67 | 120.00 |
| 得胜卫生院 | 50.72 | 105.61 | 135.99 | 227.19 | 129.88 | 9.09 | 130.00 |
| 奈林卫生院 | 49.18 | 88.45 | 60.28 | 18.69 | 54.15 | 3.79 | 30.00 |
| 东明卫生院 | 128.70 | 361.76 | 288.46 | 157.73 | 234.16 | 16.39 | 190.00 |
| 朝古台卫生院 | 30.70 | 72.23 | 84.42 | 87.23 | 68.65 | 4.81 | 70.00 |
| 苇莲苏卫生院 | 38.70 | 48.31 | 58.90 | 25.62 | 42.88 | 3.00 | 30.00 |
| 大镇卫生院 | 216.42 | 248.10 | 132.53 | 110.43 | 176.87 | 12.38 | 120.00 |
| **合计** | **1889.26** | **3532.90** | **2625.56** | **2209.30** | **2564.26** | **179.50** | **2,200.00** |

附件2

**2019年旗级公立医疗机构医保基金总额控费指标明细表**

 单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **定点医疗****机构名称** | **2016年****支出数** | **2017年支出数** | **2018年****支出数** | **三年平均数** | **7%增****长系数** | **2019年控****费指标** |
| 奈曼旗人民医院 | 3660.45 | 4989.05 | 6584.43 | 5077.98 | 364.15 | 5400.00 |
| 旗蒙医医院 | 242.33 | 137.31 | 243.75 | 189.82 | 13.20 | 300.00 |
| 旗妇幼保健所 | 0.31 | 0.15 | 0.25 | 0.23 | 0.02 | 20.00 |
| 旗结防所 | 181.09 | 213.46 | 180.60 | 197.28 | 13.79 | 170.00 |
| 旗疾控中心 | 107.66 | - | 84.10 | 107.66 | 7.49 | 110.00 |
| 合计 | 4191.84 | 5339.97 | 7467.13 | 5697.63 | 397.50 | 6000.00 |

附件3

**2019年旗内民营医疗机构医保基金总额控费指标明细表**

 单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **定点医疗****机构名称** | **2016年****支出数** | **2017年****支出数** | **2018年****支出数** | **三年平均数** | **7%增长系数** | **2019年控费指标** |
| 服民医院 | 29.59 | 71.24 | 50.53 | 50.45 | 3.54 | 50 |
| 仁和医院 | 237.13 | 178.34 | 181.48 | 198.98 | 12.70 | 150 |
| 利康中医医院 | 30.93 | 111.92 | 244.87 | 129.24 | 17.14 | 80 |
| 民生蒙中医医院 | 63.65 | 103.8 | 94.42 | 87.29 | 6.61 | 80 |
| 荣军康复护理院 | 375.69 | 427.15 | 509.75 | 437.53 | 30.68 | 340 |
| 同济医院 | 166.95 | 344.43 | 351.35 | 287.58 | 24.59 | 80 |
| 普仁中蒙医医院 | - |  | 276.81 |  | 19.30 | 180 |
| 青山卫生中心 | 171.94 | 223.32 | 391.80 | 262.35 | 27.43 | 250 |
| 金氏蒙医医院 | 23.48 | 110.35 | 53.90 | 62.58 | 3.77 | 50 |
| 奈盛京精神医院 |  |  |  |  |  | 30 |
| 欣华蒙中医医院 |  |  |  |  |  | 30 |
| 合 计 | 1119.36 | 1590.55 | 2154.91 | 1529.34 | 150.76 | 1320.0 |

附件4

**2019年市级公立医疗机构医保基金总额控费指标明细表**

 单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **定点医疗****机构名称** | **2016年****支出数** | **2017年****支出数** | **2018年****支出数** | **三年平均数** | **7%增长系数** | **2019年控费指标** |
| 通辽市医院 | 1393.63 | 2109.3 | 2159.02 | 1887.32  |  147.65  |  1,540.00  |
| 民大附属医院 | 916.75 | 1929.3 | 3001.31 | 1949.12  |  135.05  |  1,640.00  |
| 传染病医院 | 177.07 | 221.8 | 307.21 | 235.36  |  15.53  |  200.00  |
| 通辽市中医院 | 30.25 | 86.83 | 83.06 | 66.71  |  6.08  |  50.00  |
| 通辽第二医院 | 81.06 | 114.07 | 178.36 | 124.50  |  7.98  |  100.00  |
| 科区一院 | 231.63 | 323.3 | 339.58 | 298.17  |  22.63  |  190.00  |
| 眼病防治医院 | 39.27 | 53.2 | 40.26 | 44.24  |  3.72  |  40.00  |
| 科区第三医院 | 9.54 | 37.62 | 41.17 | 29.44  |  2.63  |  20.00  |
| 蒙医研究所 | 23.87 | 43.6 | 55.17 | 40.88  |  3.05  |  35.00  |
| 市妇幼保健所 | 2.15 | 2.64 | 0.57 | 1.79  |  0.18  |  2.00  |
| 精神卫生中心 | 299.97 | 24.24 | 62.17 | 128.79  |  1.70  |  50.00  |
| 科区第四医院 | 30 | 3.1 | 44.96 | 26.02  |  0.22  |  20.00  |
| 蒙医整骨医院 | - | 1.56 | 0.89 | 1.23  |  0.11  |  2.00  |
| 开鲁县 | - | 90.7 | 108.67 | 99.69  |  6.35  |  80.00  |
| 霍林河 | - | 27.57 | 25.08 | 26.33  |  1.93  |  15.00  |
| 库伦 | - | 26.53 | 25.2 | 25.87  |  1.86  |  10.00  |
| 扎旗 | - | 3.5 | 3.8 | 3.65  |  0.25  |  2.00  |
| 左中 | - |  | 4.9 | 4.90  |  -  | 2 |
| 后旗 | - |  | 2.7 | 2.70  |  -  | 2 |
| 合计 | 3235.19 | 5098.86 | 6484.08 | 4939.38  |  356.92  | 4000 |

附件5

**2019年市级民营医疗机构医保基金总额控费指标明细表**

 单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **定点医疗机构名称** | **2016年支出数** | **2017年支出数** | **2018年支出数** | **四年平均数** | **7%系数** | **2019年控费指标** |
| 玛丽亚妇产医院 | 4.79 | 6.79 | 5.3 | 5.63  | 0.39  | 4.00  |
| 通辽蒙一堂医院 | - | 2.8 | 14.5 | 8.65  | 0.61  | 6.00  |
| 盛菁蒙西医医院 | 1.79 | 2.1 | 8.53 | 4.14  | 0.29  | 3.00  |
| 朝聚眼科医院 | - | 3.8 | 31.2 | 17.50  | 1.23  | 20.00  |
| 博爱中西医医院 | 13.26 | 16.7 | 33.68 | 21.21  | 1.48  | 20.00  |
| 通辽泰懿堂医院 |  |  | 5.49 | 5.49  | 0.38  | 4.00  |
| 国医堂中医院 | - | 1.53 | 20.63 | 11.08  | 0.78  | 8.00  |
| 华正眼科医院 | 17.48 | 24.16 | 163.7 | 68.45  | 4.79  | 50.00  |
| 通辽健安医院 | - | 2.33 | 10.47 | 6.40  | 0.45  | 5.00  |
| 博德中蒙医医院 |  |  | 3.93 | 3.93  | 0.28  | 2.00  |
| 益康中蒙医医院 |  | 8.28 | 11.98 | 10.13  | 0.71  | 8.00  |
| 曙光泌尿医院 | 3.15 | 1.1 | 8.54 | 4.26  | 0.30  | 4.00  |
| 蒙东蒙医医院 | 70.7 | 148.63 | 283.25 | 167.53  | 11.73  | 110.00  |
| 通辽教印医院 | - | 5.58 | 3.08 | 4.33  | 0.30  | 4.00  |
| 馨康医院（骨维） | 29.12 | 4.83 | 26.66 | 20.20  | 1.41  | 15.00  |
| 心脑血管医院 |  | 8.93 | 89.1 | 49.02  | 3.43  | 25.00  |
| 阳光泌尿医院 | 1.83 | 0.75 | 0.67 | 1.08  | 0.08  | 2.00  |
|  |  |  |  |  | 0.00  |  |
| 合计 | 142.12 | 238.31 | 720.71 | 409.03  | 28.63  | 290.00  |